

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ"

## ПАСПОРТ

### государственной программы Российской Федерации "Противодействие незаконному обороту наркотиков"

Ответственный исполнитель программы:	- Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков
Соисполнители программы:	- отсутствуют
Участники программы:	- отсутствуют
Подпрограммы программы:	- комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков; координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации
Программно-целевые инструменты программы:	- отсутствуют
Цель программы:	- повышение качества и результативности противодействия преступности в сфере незаконного оборота наркотиков
Задачи программы:	- выявление и пресечение преступлений, совершенных в организованных формах, в сфере незаконного оборота наркотиков; координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации
Целевые индикаторы и показатели программы:	- доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля, в общем количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля; доля предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, совершенных в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), в общем количестве предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ; доля лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля, в общем количестве лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых предварительно

расследованы органами наркоконтроля

Этапы и сроки реализации программы:

- государственная программа Российской Федерации "Противодействие незаконному обороту наркотиков" реализуется в один этап в 2013 - 2020 годах

Объем ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы:

- общий объем финансирования государственной программы с 2013 по 2020 годы, с учетом прогноза цен на соответствующие годы, составляет 212 163 402,2 тыс. руб., в том числе:  
средства федерального бюджета - 210 720 329,7 тыс. руб.;  
дополнительные объемы ресурсов - 0,0 тыс. руб.;  
средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 1 443 072,5 тыс. руб.;  
всего с 2013 по 2020 годы по подпрограмме "Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков" объем финансирования составляет 210 749 853,2 тыс. руб., в том числе:  
средства федерального бюджета - 210 720 329,7 тыс. руб.,  
дополнительные объемы ресурсов - 0,0 тыс. руб.;  
средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 29 523,5 тыс. руб.;  
всего с 2013 по 2020 годы по подпрограмме "Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" объем финансирования составляет 1 413 549,0 тыс. руб., в том числе:  
средства федерального бюджета - 0,0 руб.;  
дополнительные объемы ресурсов - 0,0 тыс. руб.;  
средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 1 413 549,0 тыс. руб.

Ожидаемые результаты реализации программы:

- повышение уровня защищенности граждан, общества и государства от наркоугрозы; повышение эффективности взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации антинаркотической деятельности

## **I. Общая характеристика сферы реализации государственной программы Российской Федерации "Противодействие незаконному обороту наркотиков", в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

За последнее десятилетие в нашей стране наблюдались недопустимо высокие темпы роста числа наркозависимых. Только с 1993 по 2010 год количество лиц, потребляющих наркотики, увеличилось более чем в 9 раз. Количество официально зарегистрированных потребителей наркотиков по состоянию на 1 января 2012 г., согласно официальным данным, составило 655 005, а число зарегистрированных потребителей наркотиков по состоянию на 1 января 2011 г. составило 673 840 (рост на 8,4% по сравнению с данными на 1 января 2010 г.), или 474,82 на 100 тыс. населения. Диагноз "наркомания" поставлен 457 591 лицу (322,4 на 100 тыс. населения) при росте на 8,2%.

К основным проблемам незаконного оборота наркотиков в России относятся:

российская и международная наркопреступность;

незаконные поставки наркотиков из-за рубежа;

несовершенство международного взаимодействия по поиску преступников и материальных ценностей, полученных от наркопреступлений;

употребление наркотиков в немедицинских целях;

первичная заболеваемость наркоманией;

наркомания в молодежной среде;

использование сети Интернет в целях пропаганды немедицинского употребления наркотиков, их производства и распространения;

демографическая проблема России;

распространение в России преимущественно наркотиков опийной группы афганского происхождения;

несовершенство антинаркотической законодательной базы Российской Федерации.

Общее число лиц, регулярно потребляющих наркотики в немедицинских целях, в Российской Федерации, согласно полученным в ходе социологических исследований расчетам, оценивается в 3 млн. человек (порядка 2% населения страны).

Опыт употребления наркотиков имеют порядка 13% граждан (18 млн. человек). Общее число лиц, эпизодически и регулярно потребляющих наркотики, достигает 6% населения (8,5 млн. человек).

Уровень информированности о наркотиках среди молодежи в среднем превышает 80%, достигая среди студентов вузов 92,6%. Основными источниками информации о наркотиках являются Интернет и межличностные коммуникации.

Осознают опасность формирования наркотической зависимости даже после единичного употребления наркотика 64,8% опрошенных, 27,8% считают, что такая опасность наступает лишь через 2 - 3 месяца регулярного потребления, 7,4% уверены в том, что если употреблять наркотики редко, то зависимость вообще не возникает.

Средний возраст начала употребления наркотиков составляет 15 - 16 лет. Более 50% лиц, имеющих опыт потребления наркотиков, впервые их употребили при свободном времяпрепровождении в компании друзей.

Высокая степень доступности наркотиков подтверждается тем, что 77,5% опрошенных указали на сравнительно легкую возможность достать наркотики.

При этом 70,7% респондентов в качестве мест, где наркотики наиболее доступны, указали ночные клубы и дискотеки.

Основными поводами к употреблению наркотиков служат любопытство (33,1%), влияние компании (20%), получение удовольствия (19%), уход от проблем (17%).

Из числа наркопотребителей порядка 75% (6 млн. человек) употребляет наркотики каннабисной группы, 15% (1,5 млн. человек) - психостимуляторы, 9% (800 тыс. человек) - наркотики опийной группы.

Из числа опрошенных потребителей наркотиков 18,7% считают, что не смогут самостоятельно отказаться от наркотиков, 5,3% - не собираются отказываться. 22,8% данных лиц убеждены, что вылечиться от наркомании практически невозможно, 23,8% - что можно вылечиться только принудительно.

Успешнее всего решить проблему распространенности наркомании, по мнению 41,9% опрошенных, можно было бы с помощью ужесточения мер наказания за наркопреступления. Еще 36,9% респондентов считают необходимым для решения данной проблемы введение принудительного лечения от наркомании.

Согласно данным Минздрава России, за 2008 год в Российской Федерации зарегистрировано 8421 факт смерти потребителей наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, за 2009 год - 7592, за 2010 год - 7728 фактов, за 2011 год - 6606 фактов. Причинами смерти являлись сопутствующие наркомании заболевания, а также передозировка наркотиков и другие, связанные с употреблением наркотиков, причины. Средний возраст умерших составил 32 года.

Проведение в рамках судебно-медицинской экспертизы исследований на наличие наркотиков в трупe выполняется по постановлениям органов следствия при постановке вопроса о наличии наркотиков в трупe, а также при наличии морфологических признаков, указывающих на прижизненное потребление наркотиков.

Немедицинское потребление наркотиков может являться причиной не только приводящего к смерти отравления наркотиками, но и развития влекущих смертельный исход соматических и инфекционных заболеваний. Помимо этого, употребление наркотиков повышает риск несчастных случаев и провоцирует к совершению суицидальных действий.

Так, в 2011 году с наркологических учетов в связи со смертью снято 8 094 потребителя наркотиков (в 2010 году - 8 975 человек).

В структуре причин смерти больных наркоманией в 2011 году 49% (3936 случаев) составляют именно соматические заболевания, 24% (1917 случаев) - неизвестные причины смерти, 7% (564 случая) - несчастные случаи, 2,6% (212 случаев) - самоубийства.

С учетом того, что, по оценочным данным, число лиц, употребляющих наркотики в немедицинских целях, ориентировочно в 5 раз превышает число обратившихся в наркологические учреждения за оказанием наркологической медицинской помощи в связи со злоупотреблением наркотиками, количество случаев смерти среди потребителей наркотиков может достигать 40 тысяч ежегодно.

В Российской Федерации смертность лиц в наиболее здоровой и активной возрастной категории 15 - 34 лет, на долю которой приходится до 70% потребления наркотиков, превышает 100 тысяч человек ежегодно.

Значительно возрос уровень преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков. По данным официальной статистики, ежегодно выявляется более 200 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, из них около 70% тяжких и особо тяжких. За 5 лет к уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, привлечено около полумиллиона граждан, более половины из которых молодежь до 30 лет. За последние 5 лет доля лиц, совершивших наркопреступления, в общем количестве осужденных почти удвоилась - с 7% до 13%.

Распространение наркомании негативно влияет на количественные и качественные характеристики призыва на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации. В Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2010 г. N 134-р, отмечено, что за последние 5 лет число впервые выявленных больных наркоманией юношей в возрасте 15 - 17 лет увеличилось на 22 процента.

Таким образом, распространенность наркомании среди молодежи ухудшает демографические показатели и криминализует общество, что создает угрозу национальной безопасности и социально-экономическому развитию страны.

Современная наркоситуация в Российской Федерации характеризуется расширением масштабов незаконного оборота и немедицинского потребления наркотиков, таких как героин, кокаин, стимуляторы амфетаминового ряда, лекарственных препаратов, обладающих психотропным воздействием.

Масштаб распространения наркотиков на территории России за последние 5 лет позволяет сделать вывод о том, что наркомания проникла во все сферы общества, включая образовательные учреждения, что повлекло усиление негативных тенденций, таких как устойчивое сокращение численности молодого трудоспособного населения.

По данным Минздрава России, уровень распространенности наркомании по всем возрастным группам остается стабильно высоким.

Следует учитывать, что в формах статистического учета Минздрава России регистрируется лишь часть потребителей наркотиков. От первой пробы наркотика до обращения больного за медицинской помощью, по данным врачей-наркологов, проходит в среднем 3 - 4 года.

Основной причиной обращения в наркологические учреждения является зависимость от опиатов. Наиболее распространенным наркотиком этой группы в Российской Федерации является героин афганского происхождения. Опиаты - наркотики с высокой токсичностью. Продолжительность жизни больного опийной наркоманией составляет 5 - 7 лет.

Наркотизация населения России приводит к росту преступности. Асоциальный образ жизни наркомана часто приводит его к нарушению закона. По данным правоохранительных органов, 46,6% лиц, совершивших в 2011 году преступления, связанные с

незаконным оборотом наркотиков, являются молодыми людьми в возрасте от 14 до 30 лет. По экспертным оценкам, каждое десятое преступление данной категории совершается в состоянии наркотического опьянения.

Данные социологических исследований показывают, что среди наиболее предпочитаемых наркотиков у молодежи оказываются наркотические средства, изготовленные из конопли, которую потребляют, по разным данным, от 29,1% до 31,4% наркопотребителей. Опиаты (включая героин) находятся на втором месте и их доля, по экспертным оценкам, составляет от 6,5% до 13,3%. Такие различия могут быть обусловлены большими медицинскими и социальными последствиями употребления опиатов: опийные наркоманы чаще попадают в поле зрения официальной медицины по сравнению с потребителями конопли.

Уровень первичной заболеваемости наркоманией как среди всех категорий населения, так и в молодежной среде неуклонно растет.

При оценке сегодняшней наркологической ситуации в России в подростково-молодежной среде прослеживаются следующие тенденции:

1. Устойчиво высокий уровень числа лиц подросткового возраста, злоупотребляющих наркотиками и психоактивными веществами.
2. Снижение возраста начала наркопотребления.
3. Стирание половых различий среди наркопотребителей за счет роста числа лиц женского пола, злоупотребляющих наркотиками и психотропными веществами.
4. Расширение спектра потребляемых наркотиков.

На фоне сокращения изъятия из незаконного оборота героина значительно увеличилось изъятие (рост на 44,8%) дезоморфина - наркотического средства, получаемого в кустарных условиях из кодеиносодержащих лекарственных препаратов, находящихся в свободной продаже в аптечной сети, а также из средств бытовой химии.

Если в 2006 году дезоморфин изымался на территории 19 субъектов Российской Федерации, в 2007 году - 27, в 2008 году - 47, в 2009 году - 60, в 2010 году - 67, то в 2011 году уже на территории 77 субъектов Российской Федерации. Масса изъятого правоохранительными органами дезоморфина увеличилась более чем в 300 раз (с 314 г в 2006 году до 100,3 кг в 2011 году).

В ряде субъектов Российской Федерации зафиксировано изменение структуры опийного наркопотребления за счет увеличения доли дезоморфиновых наркопотребителей.

В настоящее время рецептура изготовления дезоморфина широко тиражируется в сети Интернет, что способствует приобщению все большего количества наркозависимых лиц к потреблению данного вида наркотика.

Опасность дезоморфина для здоровья человека вызывается его высокой токсичностью. Регулярный прием дезоморфина приводит, без оказания медицинской помощи, к летальному исходу в течение 2 - 3 лет. В отличие от большинства других наркотических средств дезоморфин изготавливается и употребляется только в условиях наркопритонов, так как непригоден для длительного хранения.

С 1 июня 2012 г. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. N 599 "О мерах контроля в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации" отпуск физическим лицам препаратов с малым содержанием кодеина или его солей осуществляется по рецепту врача (фельдшера).

Одним из вариантов замещения героина является использование наркотиков, получаемых из маковой соломы. Наиболее распространенным наркотиком этого вида является ацетилированный или экстрагированный опий, содержащий токсичные примеси, который производится из маковой соломы.

Для лиц, потребляющих данный наркотик, характерны тяжелые психические и соматические осложнения, высокий процент наступления наркотической комы со смертельным исходом. Клиническая картина заболевания характеризуется более тяжелыми последствиями для здоровья, нежели при употреблении героина.

В последнее десятилетие в молодежной среде растет число лиц, злоупотребляющих стимуляторами и галлюциногенами синтетического происхождения, а также кокаином. Данные виды наркотиков потребляют в клубах, на дискотеках и в других местах массового отдыха молодежи.

Самыми распространенными в незаконном обороте синтетическими наркотиками являются наркотические средства амфетаминовой группы (амфетамин, метамфетамин, МДМА, МДА, ДОБ и др.).

В 2011 году правоохранительными органами Российской Федерации на момент возбуждения уголовного дела из незаконного оборота изъято 716,1 кг синтетических наркотических средств (органами наркоконтроля - 461,7 кг). В общем количестве изъятых правоохранительными органами синтетических наркотиков 27% приходится на долю наркотических средств амфетаминовой группы.

В 2011 году правоохранительными органами России выявлено 49 специально оборудованных подпольных химических лабораторий для производства наркотических средств или психотропных веществ, что на 14% больше, чем в 2010 году.

Вместе с тем в последнее время все большую популярность получают препараты, не подпадающие под юридическое определение наркотического средства, экономически доступные широким слоям населения, обладающие выраженными психоделическими свойствами и высоким наркогенным потенциалом (например, синтетические каннабиноиды - JWH-250, JWH-203, JWH-251). Такие препараты распространяются как в составе курительных смесей, так и камуфлируются под различные товары народного потребления (соли для ванн, удобрения для цветов, антикоррозийные вещества, корм для рыб).

По данным Росстата, в 2011 году более 42% безработных в нашей стране составляют молодые люди в возрасте до 30 лет. Хроническая безработица является одним из ключевых факторов, который приводит молодежь к асоциальному поведению и впоследствии - к потреблению наркотиков и криминальной деятельности.

Больные наркоманией, как правило, нигде не работают и, таким образом, фактически исключаются из экономической деятельности.

В употребление наркотиков в основном вовлечена группа граждан в возрасте от 14 до 40 лет, что наносит экономический, демографический и социальный ущерб государству.

Одновременно распространение наркомании приводит к увеличению расходов бюджетов всех уровней на правоохранительную деятельность, судебную и пенитенциарную систему, лечение и реабилитацию больных наркоманией.

Важной мерой противодействия незаконному обороту наркотиков является совершенствование законодательства Российской Федерации в данной сфере.

Сложность мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотиков заключается в необходимости проведения целого комплекса мер, в том числе воздействия на факторы, способствующие их возникновению и развитию (экономические,

культурные и социальные), развития системы технического оснащения государственных органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров (прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ (далее - прекурсоры) - вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года), а также в особенностях применяемых криминальными структурами методов и средств, в том числе высоких технологий.

После вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. N 1186, которое остановило легальное распространение курительных смесей и миксов, содержащих наркотические вещества (лист шалфея предсказателей, семена розы гавайской, цветок и листья голубого лотоса, Сальвинорин А), а также целого ряда синтетических каннабиноидов серии JWH, в "псевдолегальном" обороте участились случаи замены запрещенных курительных смесей на их аналоги, действие которых сходно с действием наркотических средств. Кроме того, стали приобретать все большую популярность среди молодежи новые виды психоактивных веществ.

18 ноября 2010 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2010 г. N 882 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам, связанным с оборотом наркотических средств и психотропных веществ", которое дополнило перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, производными некоторых наркотических средств и психотропных веществ.

Однако состав не запрещенных к свободному распространению синтетических психоактивных веществ динамично меняется в зависимости от внедрения мер государственного регулирования и запрета на данные вещества. Разработчики продолжают создавать новые модификации психоактивных веществ, не внесенных в Перечень, поскольку их легальность и доступность являются предпосылками для широкого распространения среди потребителей.

В настоящее время ряд российских общественных организаций активно лоббирует применение в целях лечения наркозависимых лиц программ заместительной терапии с применением метадона - анальгетика из группы опиоидов синтетического происхождения длительного действия, внесенного в Список I Перечня (оборот запрещен).

Зарубежный опыт применения заместительной терапии, при которой потребители опиатов с диагнозом "наркомания", желающие избавиться от зависимости, переводятся на потребление легально получаемых наркотических средств-заместителей, позволяет сделать вывод о том, что развитие этих программ не ведет к снижению уровня смертности от передозировок. Напротив, риск случайной передозировки от метадона выше, чем, например, от героина.

При этом высокий уровень смертности среди участников программ заместительной терапии рушит основные утверждения западных специалистов об их положительном влиянии на наркоситуацию и усилении контроля над протекающими в этой сфере процессами.

Качественное решение задачи по лечению наркозависимых лиц в Российской Федерации подразумевает интенсивный поиск и внедрение новых средств и методов, направленных на полное прекращение употребления наркотиков больными наркоманией, а не на замену одного наркотика другим.

Эффективному осуществлению противодействия распространению наркомании препятствует несовершенство нормативной правовой базы, регулирующей данные правоотношения.

В этой связи важным шагом стало принятие Федерального закона от 27 июля 2009 г. N 215-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации", которым усилена уголовная ответственность за совершение преступлений против жизни, здоровья и половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Данным Федеральным законом внесены изменения в статью 230 УК РФ, позволяющие за склонение несовершеннолетних к потреблению наркотических средств или психотропных веществ привлекать к уголовной ответственности лиц независимо от того, знали они заведомо о несовершеннолетии склоняемого к потреблению наркотических средств или психотропных веществ или нет.

Однако внесение указанных изменений носит явно недостаточный характер.

Так, ряд составов преступлений, предусмотренных УК РФ, устанавливающих в качестве квалифицирующего признака совершение преступления в отношении несовершеннолетнего.

По многим преступлениям насильственного характера такой квалифицирующий признак не предусмотрен.

Федеральным законом от 1 марта 2012 г. N 18-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" устанавливается повышенная уголовная ответственность за сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в исправительном, образовательном учреждении, на объектах спорта, а также в помещениях, используемых в сфере развлечения (досуга).

КоАП РФ определяет медицинское освидетельствование на состояние опьянения в качестве одной из мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Вместе с тем направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения предусмотрено только для лиц, которые управляют транспортными средствами и в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что эти лица находятся в состоянии опьянения (статья 27.12 КоАП РФ).

В настоящее время КоАП РФ не содержит норм, предусматривающих направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, потребивших наркотические средства или психотропные вещества, а также находящихся в состоянии опьянения и не являющихся участниками дорожного движения.

В связи с этим необходимо внести соответствующие изменения в КоАП РФ в части определения порядка применения медицинского освидетельствования на состояние опьянения лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения.

Одной из наиболее важных проблем является распространение наркотических средств и психотропных веществ в учреждениях и организациях в сфере образования, развлечения, досуга и отдыха.

Пользователями услуг указанных учреждений и организаций в большинстве случаев являются подростки и молодежь, которые в первую очередь становятся жертвами наркобизнеса. При этом руководством большинства данных учреждений и организаций не принимается действенных мер по предупреждению незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в помещениях и на принадлежащих им территориях.

Выявление немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними является важнейшим условием кардинального снижения спроса на наркотики среди молодежи.

Широкое распространение сети Интернет и возрастающие возможности виртуального общения, наряду с очевидными преимуществами свободного доступа к получению различной информации, породили крайне отрицательные последствия в части бесконтрольного распространения негативного контента. Интернет превратился не только в универсальный способ получения, обмена и обработки информации, но и стал одним из основных инструментов в планировании и подготовке противоправных деяний криминальных групп. Особую озабоченность вызывает наличие в Интернете огромного количества ресурсов, открыто рекламирующих и пропагандирующих потребление наркотиков и психотропных веществ. Для решения существующей проблемы усилий только правоохранительных органов явно недостаточно. Требуется задействовать все имеющиеся возможности федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и общественных организаций.

Представляется необходимой разработка и создание автоматизированной системы фильтрации противоправного и негативного контента, связанного с информацией о немедицинском применении и нелегальном распространении наркотических средств, в сети Интернет. ("Школьный портал", фильтрация порноматериалов и т.д.).

Незаконный оборот наркотических средств опийной группы является одной из основных проблем, представляющих опасность для здоровья нации и национальной безопасности Российской Федерации.

Контрабанда наркотиков из Афганистана является главным (основным) источником пополнения российского опийного наркорынка.

Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) опубликован доклад "Обзор производства опиатов в Афганистане за 2011 год", в котором говорится о более чем 60-процентном росте объемов производства опиума-сырца в стране по сравнению с 2010 годом.

По данным УНП ООН, в 2011 году в Афганистане было произведено около 6 тысяч тонн опия, или, в перерасчете на героин, - 600 тонн (в 2010 году - 360 тонн героина), до 25% которого предназначалось для центральноазиатских республик и Российской Федерации.

Согласно данным исследования, проведенного совместно с Министерством по борьбе с наркотиками Исламской Республики Афганистан, доходы крестьянских хозяйств от культивирования опийного мака в 2011 году достигли 1,4 млрд. долларов США, что составляет 9% ВВП Афганистана (в 2010 году - 605 млн. долларов США). При этом примерные доходы наркопроизводителей от нелегального экспорта опиатов составили около 2,4 млрд. долларов, то есть 15% афганского ВВП.

Почти 60 процентов афганских фермеров выращивают опийный мак. В 2011 году доходы от его культивирования оценивались в 11 раз выше, чем доходы от выращивания пшеницы.

И если в 2010 году отмечалось сокращение маковых полей по причине грибкового заболевания, то за 2011 год площади плантаций опийного мака выросли со 123 до 131 тысячи гектаров (+ 7%), а объемы производства опия-сырца - с 3600 тонн до 5800 тонн, т.е. более чем на 60 процентов.

Три афганские провинции - Каписа, Баглан, Фарьяб, ранее объявленные "свободными" от посевов опийного мака, в настоящее время вновь вернулись к массовым посевам зелья.

Из общего числа изъятых из незаконного оборота наркотиков на долю наркотиков опийной группы приходится 16%, в том числе на героин - 5%.

В 2011 году значительно (на 23,6%) сократилось изъятие из незаконного оборота героина (изъято 2 015 кг, в т.ч. 1 628 кг в оптовых партиях).

Основной причиной снижения выявления героина в России послужило то, что в 2010 году в Афганистане из-за заражения биологическим вредителем произошло существенное (до 50%) сокращение урожая опийного мака, что, как следствие, привело в 2011 году к снижению интенсивности наркотрафика героина в Россию, вызвав его определенный дефицит.

Дефицит героина на "черном рынке" косвенно подтверждается увеличением его средней стоимости в оптовых партиях (со 126 тыс. руб. за 100 граммов в I квартале до 145 тыс. руб. в IV квартале 2011 г.).

В Россию афганские наркотики поступают по "северному" маршруту (Таджикистан, Киргизия, Казахстан, Узбекистан и Туркменистан), части "балканского" маршрута через Иран, страны Закавказья (Азербайджан, Грузия) и акваторию Каспийского моря, а также по новому, так называемому "восточному", маршруту - через Китай и Монголию.

В этих условиях поставщики наркотиков пытаются частично восполнить дефицит героина путем разбавления его примесями. Так, если в 2010 году среднее содержание диацетилморфина в изымаемых оптовых партиях героина составляло 25%, то в ноябре - декабре 2011 г. снизилось до 19%. При этом в Новгородской, Нижегородской, Самарской, Ивановской, Мурманской, Владимирской, Тульской областях, республиках Ингушетия, Татарстан, Башкортостан в ноябре - декабре 2011 г. 11% от общего количества изъятых оптовых партий героина имели концентрацию диацетилморфина менее 1%.

ФСКН России неоднократно заявляла, что афганское наркопроизводство - это угроза безопасности планетарного масштаба. Афганистан продолжает являться мировым лидером по производству наркотиков, поставляя на международный "черный рынок" более 90% всех производимых в мире опиатов. По данным ФСКН России, ежегодно в Афганистане производится порядка 150 миллиардов разовых доз героина и около 30 миллиардов разовых доз гашиша.

Количество афганских нарколабораторий, работающих только для поставки героина в Россию, с 2009 года увеличилось более чем в 2,5 раза - с 200 до 550. В Афганистане на складах находится свыше 15 тысяч тонн собранного смертельного зелья. Если на юге Афганистана, в таких провинциях, как Гильменд и Кандагар, локализуется культивация опийного мака, то на севере, особенно в гористой местности провинции Бадахшан, сконцентрировано огромное количество нарколабораторий. Именно оттуда начинается трафик героина в сторону России.

Наметившаяся в 2009 - 2010 годах тенденция к потреблению в немедицинских целях кодеиносодержащих лекарственных препаратов, а также кустарно изготовленных на их основе наркотиков привела к формированию устойчивого спроса на них значительной части опийных наркопотребителей.

Количество выявленных за последние пять лет правоохранительными органами наркопритонов увеличилось почти на 30%. В 2011 году выявлено 7 077 преступлений, связанных с организацией либо содержанием притонов для потребления наркотиков (рост на 8%).

По количеству и объему изъятий в Российской Федерации доминируют наркотики каннабисной группы.

Это обусловлено наличием собственной растительной базы для производства наркотиков, географической близостью с государствами - поставщиками наркотиков каннабисной группы, а также относительно низкой стоимостью наркотиков растительного происхождения и простотой их применения.

По экспертным оценкам, дикорастущая конопля на территории Российской Федерации занимает свыше 1 млн. гектаров земельных угодий.

Из дикорастущей конопли сравнительно просто в кустарных условиях без использования сложных технологических приемов получить наркотические средства, которые для многих людей, главным образом молодежи, явились первым звеном в процессе их заболевания наркоманией.

Источником широкого распространения в незаконном обороте каннабиноидов и, в частности, марихуаны являются как контрабандные поставки на территорию страны из Центрально-Азиатского региона, так и производство наркотиков с использованием собственной растительно-сырьевой базы.

Одним из основных психоактивных веществ, содержащихся в конопле, является тетрагидроканнабинол (ТГК). Наибольшее количество данного вещества содержится в соцветиях и листьях конопли.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 20 июля 2007 г. N 460 "О запрете культивирования конкретных сортов конопли на территории Российской Федерации" для нужд текстильной и легкой промышленности в России сельхозпредприятиями ежегодно высевается высокоурожайная по волокну и семенам сортовая конопля с минимально допустимым содержанием тетрагидроканнабинола не более 0,1%.

Значительные площади произрастания дикорастущей конопли сосредоточены в Среднем и Нижнем Поволжье, на юге Сибири, Дальнем Востоке, в Северо-Кавказском регионе.

Существенным источником поступления наркотиков каннабисной группы на "черный наркорынок" являются незаконные посевы конопли. Урожайность конопли на поливных и удобряемых участках заметно выше урожайности дикорастущих зарослей.

Наиболее остро проблема незаконных посевов наркосодержащих растений проявляется в регионах Северного Кавказа, Краснодарском, Ставропольском, Приморском, Хабаровском краях, Волгоградской, Псковской, Сахалинской, Смоленской, Тамбовской и в ряде других областей Российской Федерации.

Дикорастущая (сорная) конопля произрастает на большей части территории России. Из дикорастущих (сорных) сортов конопли, распространенных в России, наиболее высокое содержание ТГК характерно для дальневосточной конопли - до 9% (Приморский край, Амурская область). Достаточно высокое его содержание в южносибирской и южноуральской конопле. В остальных регионах России содержание ТГК в конопле не превышает 2 - 4% (Северный Кавказ, Центрально-Черноземный регион, Поволжье). Низкое содержание ТГК - 0,5 - 1% встречается в конопле, произрастающей в средней полосе и северных регионах России.

Предпосылки увеличения ареалов распространения дикорастущей конопли кроются прежде всего в упущениях в сфере землепользования.

На сегодняшний день земли сельскохозяйственного фонда Российской Федерации составляют 400 млн. га, из них около 122 млн. га - пахотные земли.

При этом, по данным Росреестра, на протяжении более десяти лет в целом по стране наблюдалось ежегодное сокращение площади сельскохозяйственных угодий. Сокращение площади земель, используемых под пашню, за последние 20 лет составило более 10,6 млн. га в 54 субъектах Российской Федерации.

Не используемые в течение длительного периода земли зарастают кустарником и мелколесьем, а при наличии благоприятных природно-климатических условий - наркосодержащими растениями.

В 2011 году правоохранными органами в целом по стране уничтожены очаги произрастания дикорастущей конопли на площади 29,5 тыс. га. Уничтожая ареалы произрастания дикорастущей конопли, правоохранные органы предотвратили ее изготовление и не допустили поступление на нелегальный рынок примерно 13,2 т марихуаны.

Разница в соотношении уничтоженной дикорастущей конопли к выявленным очагам распространения связана с особенностями рельефа местности и недостатками ресурсного обеспечения, особенно бюджетного финансирования, субъектов Российской Федерации. В Сибирском федеральном округе уничтожено 74% от выявленных очагов распространения, Дальневосточном федеральном округе - 65% и Приволжском федеральном округе - 89%. Наиболее сложная ситуация сложилась в следующих субъектах федерации: в Северной Осетии уничтожено 39% от выявленных очагов распространения, Башкирии - 53%, Тыве - 60%, Забайкальском крае - 63,8% и Амурской области - 63%.

В целях создания правовых рычагов регулирования процесса уничтожения дикорастущих наркосодержащих растений Правительством Российской Федерации принято постановление от 22 декабря 2010 г. N 1087 "Об утверждении Положения об уничтожении растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры", регламентирующее указанную сферу деятельности.

Вместе с тем для повышения эффективности борьбы с культивированием посевов наркосодержащих растений целесообразно создание федеральной специализированной геоинформационной системы мониторинга ареалов их произрастания. Регулярный анализ информации позволит своевременно и достоверно выявлять посевы наркосодержащих растений, находящихся, как правило, в отдаленных и труднодоступных местах, и оперативно принимать решения по их уничтожению.

Все более активно для контрабанды наркотиков используются морские порты Азово-Черноморского бассейна.

Наибольшее количество фактов контрабанды наркотиков выявлено на российско-казахстанской границе, через которую наркотики опийной группы поступают в Россию как для внутреннего потребления, так и последующей транспортировки в Европу.

Определяющим фактором оперативной обстановки на российско-казахстанском участке границы является неконтролируемая миграция населения, в том числе из наркоопасных регионов.

Особую опасность представляют группы, состоящие из лиц таджикской национальности. Так, в 2011 году доля граждан Таджикистана в общем числе иностранцев, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, расследованные органами наркоконтроля, составила 41%. В 2010 году - 38,7%.

Транспортировка наркотиков опийной группы на территорию Российской Федерации осуществляется всеми видами транспорта. Основная часть их контрабанды задерживается на железнодорожном и автомобильном транспорте.

Авиатранспорт используется для доставки наркотиков внутриполостным способом сокрытия, являющимся наиболее сложным с точки зрения обнаружения перемещаемой контрабанды.

Повышенное внимание международной организованной преступности к Российской Федерации привлекают выгодное геополитическое положение, наличие разветвленной транспортной системы, сложности в организации и осуществлении пограничного контроля, большая протяженность и прозрачность границ со странами ближнего зарубежья.

Наиболее сложная обстановка отмечается на российско-казахстанском участке границы, через которую поставляется марихуана и гашиш, производимые в Киргизии и Казахстане. Небольшие партии наркотиков каннабисной группы поступают из Украины и Молдовы.

Гашиш на территорию Российской Федерации ввозится автомобильным и железнодорожным транспортом через российско-азербайджанскую границу, проходящую по территории Республики Дагестан, и водным транспортом через порты Каспийского моря: из иранского порта Энзели в порты, расположенные в Дагестане и Астраханской области.

В сфере незаконного оборота с каждым годом возрастает удельный вес синтетических наркотиков.

Наибольшее распространение они получили в крупнейших мегаполисах страны, в том числе - Москве, Санкт-Петербурге и Екатеринбурге, Краснодаре, Омске, Владивостоке и т.д., где развита сеть увеселительных заведений для проведения вечернего и ночного досуга.

При потреблении синтетических наркотических средств в виде таблеток и капсул легче преодолевается психологический барьер, поскольку они не связаны с использованием шприцев, с возможностью передачи ВИЧ-инфекции, гепатита и других вирусных заболеваний.

Основным источником появления синтетических наркотиков на "черном рынке" России является их контрабандный ввоз из государств Западной Европы.

В большинстве случаев маршруты контрабанды наркотиков амфетаминового ряда в Российской Федерации пролегают через Калининград, Санкт-Петербург, Псковскую и Смоленскую области.

Отмечаются факты поставок МДМА в южные регионы России (Ростовская область, Краснодарский край) автомобильным и железнодорожным транспортом из Украины и водным транспортом из Венгрии через город-порт Таганрог.

Иным источником появления синтетических наркотиков в России является их производство внутри страны с использованием эфедриносодержащих лекарственных препаратов (первитин, эфедрон и т.п.).

Незаконный оборот кокаина в Российской Федерации характеризуется особой структурой потребителей, проживающих в пределах крупных деловых и культурных центров страны.

Принимая во внимание относительно высокую стоимость кокаина, круг потребителей кокаина сравнительно узок. Употребление кокаина становится "признаком" успешности, принадлежности к высшим кругам общества.

Самыми распространенными местами мелкого сбыта и потребления кокаина являются клубы и дискотеки.

Кокаин полностью поступает в Россию контрабандным путем. Основными производителями кокаина являются государства "андской группы" - Колумбия, Боливия и Перу, где сосредоточено 98 процентов мирового производства коки.

Крупные партии доставляются морским транспортом - судами, перевозящими легальные грузы из государств Латинской Америки.

Транспортировка незначительных объемов кокаина осуществляется наркокурьерами с использованием коммерческих авиалиний. Наиболее часто используется внутриполостной способ перевозки наркотиков либо с сокрытием в ручной клади.

Кокаин доставляется в Россию по трем основным направлениям:

северо-западное (из Латинской Америки и стран Балтии через Санкт-Петербург как морским, так и автомобильным транспортом);

западное (из Польши через Белоруссию и Украину автомобильным транспортом);

южное (морским транспортом через черноморские порты Краснодарского края).

Проблема наркомании и наркопреступности остается одной из наиболее злободневных в жизни российского общества.

Принимаемые государством меры по предупреждению немедицинского потребления наркотиков способствовали улучшению отдельных показателей, свидетельствующих прежде всего о снижении среднегодовых темпов роста больных наркоманией с 16% (в 2000 - 2002 годах) до 0,9% (в 2005 - 2011 годах).

Структура зарегистрированных больных наркоманией практически не изменилась (по данным за 2011 год): у большинства развита опийная зависимость (85,6%), второе ранговое место составляют больные с зависимостью от каннабиоидов (6,8%), третьи - больные, употребляющие другие виды наркотиков и их сочетания (6,2%).

Среднегодовые темпы роста показателя распространенности опийной наркомании в период 2005 - 2011 годов стабилизировались на уровне, не превышающем 1,0%.

Однако указанное не означает снижения остроты проблемы немедицинского потребления наркотиков в Российской Федерации.

На фоне общего сокращения на 8,3% уровня преступности в стране в 2011 году число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, по сравнению с 2010 годом сократилось на 3,3% и составило 210 864, в том числе 150 727 тяжких и особо тяжких преступлений.

Активизирована работа по выявлению преступлений, связанных с наркоконтрабандой (рост на 18,8%, 814) и содержанием наркопритонов (рост на 9%, 4 845).

В структуре наркопреступности наиболее распространенными являются преступления, связанные с наркоторговлей, которых в 2011 году выявлено 103 980 (снижение на 8,4%). Удельный вес преступлений, связанных со сбытом наркотических средств и психотропных веществ, составил 48,3%. На долю преступлений, связанных с незаконным хранением наркотиков без цели сбыта, приходится 42,5% наркопреступлений.

Правоохранительными органами в 2011 году расследовано 14 320 наркопреступлений, совершенных в организованных формах (снижение на 9,4%).

Число выявленных преступлений, связанных с незаконным культивированием наркосодержащих растений, сократилось почти в 3 раза.

Вместе с тем на фоне сокращения большинства видов наркопреступлений возросло на 31% (с 1 744 до 2 284) число пресеченных фактов контрабанды наркотиков.

В 2011 году выявлено 211 преступлений, связанных с легализацией наркодоходов (ст. ст. 174 - 174.1 УК РФ), что составляет порядка 30% от всех преступлений, связанных с отмыванием преступных доходов. При этом все преступления, связанные с легализацией доходов от незаконного оборота наркотиков, выявлены ФСКН России. Установленный ущерб по уголовным делам составил 303,6 млн. рублей (рост на 31% к 2010 году).

Достигнута положительная динамика в выявлении преступлений, предусмотренных ст. 174 УК РФ. Данный вид преступлений имеет сложный состав, так как подразумевает выявление организованной группы по предикатному преступлению и лиц из числа этой группы, отвечающих исключительно за финансовую сторону преступной деятельности. В 2011 году было выявлено 178 таких преступлений, что в 9 раз превышает показатель 2010 года. Работа по данному направлению осуществляется в тесном взаимодействии подразделений правоохранительных органов и Росфинмониторинга.

За совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в 2011 году по основной квалификации осуждено 101 567 лиц, или 13% от общего числа осужденных (в 2010 году - 105 095, или 12,4%), в том числе 1819 несовершеннолетних (в 2010 году - 2271), 3164 иностранных гражданина и лица без гражданства (в 2010 году - 3461).

Из общего числа лиц, осужденных за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, наказание в виде лишения свободы назначено в отношении 46 091 лица, или 45,4% (в 2010 году - 50 640, или 48,2%).

Из 755,6 тыс. человек, содержащихся и отбывавших в 2011 году наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, 147 421 человек (19,5%, в 2010 году - 17%), практически каждый пятый, содержались и отбывали за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, в том числе 18 636 женщин, 120 несовершеннолетних. При этом свыше 10 тысяч осужденных являются иностранными гражданами.

По-прежнему значительное количество лиц, совершивших наркопреступления, составляют лица, не имеющие постоянного источника дохода (73,4% от привлеченных к уголовной ответственности за преступления, связанные с наркотиками).

Это обусловлено тем, что наркомания наиболее распространена в среде лиц, не имеющих постоянных источников дохода. В настоящее время они составляют свыше 65% контингента, состоящего на учете в связи с немедицинским потреблением наркотиков в специализированных лечебных учреждениях.

Большое количество таких лиц добывает средства на приобретение наркотиков, как правило, противоправным путем, включая совершение преступлений корыстно-насильственной направленности, а также сбыт наркотиков. Это значительно осложняет криминальную обстановку в стране. За последние пять лет количество преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения, увеличилось на 56%, из них тяжких и особо тяжких - на 55%.

Так, преступления совершили 15 237 лиц в состоянии наркотического опьянения и 10 169 больных наркоманией. За 2011 год также произошло увеличение на 27,2% (со 172 до 236) количества несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения.

Заметную роль в незаконном обороте наркотических средств занимают преступные группировки, сформированные по этническому (родовому, земляческому) признаку из выходцев регионов Центральной Азии, Закавказья, Северного Кавказа, цыганские преступные группировки. Эти группировки характеризует высокий уровень сплоченности, круговой поруки, что крайне осложняет работу по их выявлению и изобличению.

В 2011 году было выявлено 151 894 административных правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков. К административной ответственности привлечено 148 085 физических лиц и 679 юридических лиц. Сумма наложенных административных штрафов превысила 24 млн. рублей.

В территориальные органы ФМС России направлено 427 распоряжений ФСКН России о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

Сотрудниками территориальных подразделений ФМС России на постоянной основе проводится работа с национальными диаспорами, представленными в соответствующем регионе, в ходе которой значительное внимание уделяется профилактической работе по соблюдению мигрантами законодательства Российской Федерации, в том числе и в сфере незаконного оборота наркотиков.

Одним из источников поступления в нелегальный оборот наркотиков является нарушение правил их легального оборота. В этой связи в 2011 году Росздравнадзором было проведено 407 проверок соблюдения лицензионных требований при осуществлении деятельности по обороту наркотиков и культивированию наркосодержащих растений. В ходе проверочных мероприятий в 86 организациях (21%) выявлены нарушения законодательства при осуществлении деятельности по обороту наркотиков и культивированию наркосодержащих растений.

Одним из способов распространения наркотиков стала сеть Интернет. Возрастающие возможности виртуального общения, наряду с очевидными преимуществами свободного доступа к получению различной информации, породили отрицательные последствия в части бесконтрольного распространения негативного контента. В Интернете находится огромное количество ресурсов, открыто рекламирующих и пропагандирующих потребление наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, а также всевозможных психоактивных веществ, находящихся вне контроля, так называемых "легальных наркотиков".

В ходе мониторинга Интернета территориальными органами безопасности выявлено значительное количество информационных ресурсов, пропагандирующих наркопотребление и распространяющих наркосодержащие препараты. После оплаты продукции через электронные системы платежей наркотические средства пересылаются на территорию Российской Федерации с использованием международных почтовых компаний. Кроме того, интернет-магазины проводят специальные маркетинговые акции для привлечения новых и удержания постоянных клиентов (бесплатная доставка "пробников", скидки и пр.).

Серьезную опасность представляют специализированные форумы в социальных сетях, темы которых посвящены употреблению наркотиков. На них происходит наиболее интенсивный обмен опытом среди наркозависимых лиц о способах производства, приема наркотических средств, местах приобретения, а также о правилах поведения в случае задержания сотрудниками правоохранительных органов. На форумах широко обсуждаются различные лекарственные средства, обладающие свойствами, схожими с наркотическими, особенно если они имеются в свободной продаже.

В целях противодействия распространению, рекламе и пропаганде наркотиков в сети Интернет в августе 2011 г. создана и приступила к работе "Горячая линия по приему сообщений о противоправном контенте" (далее - Горячая линия) на базе Региональной общественной организации "Центр Интернет-Технологий". В результате обработки информации, поступившей на Горячую линию от граждан, выявлено и взято ФСКН России в разработку более 1 500 ресурсов, представляющих оперативный интерес.

В результате принятых мер, в том числе с использованием механизмов общественно-государственного партнерства, закрыто более 800 ресурсов, в деятельности которых усматривались признаки пропаганды наркотиков.

Федеральным законом от 28 июля 2012 г. N 139-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания механизмов принудительного блокирования интернет-страниц, содержащих информацию, запрещенную для распространения на территории Российской Федерации, в том числе по пропаганде наркотиков, хостинг-провайдерами, операторами связи. Также Федеральным законом введена обязанность владельцев интернет-сайтов удалить интернет-страницу, на которой размещается запрещенная к распространению информация, после получения соответствующего уведомления от хостинг-провайдера.

Вместе с тем принятые решения далеко не везде реализуются в полном объеме. Об этом свидетельствуют результаты работы по борьбе с организованной наркопреступностью и пресечению оптовых поставок афганских опиатов.

В этой ситуации очевидна необходимость принятия системных мер, направленных на решение проблемных вопросов оперативно-служебной деятельности.

Важным шагом в консолидации усилий органов государственной власти Российской Федерации по пресечению распространения наркотиков на территории Российской Федерации стала разработка на основе решения Совета Безопасности Российской Федерации от 8 сентября 2009 г. государственной антинаркотической Стратегии.

Стратегия определяет государственную систему приоритетов и мер, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков и профилактику немедицинского потребления наркотиков.

## **II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы, сроков и этапов реализации государственной программы**

### **2.1. Приоритеты государственной политики в сфере незаконного оборота наркотиков в Российской Федерации**

Государственная программа Российской Федерации "Противодействие незаконному обороту наркотиков" (далее - государственная программа) разработана в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. N 588, и Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 декабря 2010 г. N 670, на основании перечня государственных программ Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. N 1950-р.

Государственная программа направлена на обеспечение противодействия преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, пресечение наркотрафика, подрыв финансовых основ наркопреступности, уничтожение незаконно выращенных посевов и очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений, сокращение числа потребителей наркотиков в немедицинских целях, неприятие употребления наркотиков в немедицинских целях, пресечение пропаганды наркотической субкультуры, создание системы антинаркотической пропаганды, предотвращение вовлечения детей и подростков в немедицинское употребление наркотиков, выявление лиц, употребляющих наркотики, создание национальной системы социальной реабилитации и ресоциализации, научно-методическое и кадровое обеспечения деятельности по снижению спроса на наркотики, усиление роли Российской Федерации в системе международного контроля за оборотом наркотиков, создание общей системы обеспечения безопасности в данной сфере.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р, отмечено, что для перехода к инновационной модели экономического роста необходимо развитие человеческого потенциала России. Современные негативные тенденции в развитии человеческого потенциала характеризуются сокращением численности населения и уровня занятости в экономике, что связано со снижением доли трудоспособного населения, в первую очередь молодежи.

Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. N 690 утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года (далее - Стратегия). Генеральной целью Стратегии и государственной программы является существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства.

Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. N 1351, определены задачи демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.<sup>1</sup>

В решении Совета Безопасности Российской Федерации от 8 сентября 2009 г. "О приоритетных направлениях совершенствования государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков" отмечено несоответствие современным требованиям работы органов государственной власти, направленной на снижение спроса на наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, сильнодействующие вещества, особенно среди молодежи и подростков, формирование среди населения здорового образа жизни и внутренней системы антинаркотических запретов.

В посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации неоднократно указывалось, что граждане страны являются главным конкурентным капиталом и источником развития страны, для раскрытия потенциала которого необходимо создать безопасные условия жизни, снизить уровень преступности в стране, улучшить состояние здоровья нации, остановить рост наркомании. Подтверждена готовность к эффективному партнерству со всеми странами в решении глобальных проблем и к единению усилий в борьбе с такими вызовами современному миру, как международный терроризм, трансграничная преступность и наркоторговля.

Правительством Российской Федерации в качестве основных направлений деятельности (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1663-р) предусмотрена реализация комплекса профилактических мер, направленных на сокращение потребления наркотиков и снижение спроса на них, профилактику наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, а также принятие неотложных мер по стабилизации наркоситуации в стране.

В числе безотлагательных мер по стабилизации наркоситуации в стране рассматривается системная работа органов государственной власти, направленная на предупреждение немедицинского потребления наркотиков.

### **2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы, сроков и этапов реализации государственной программы**

В соответствии с приоритетами и целями государственной политики в сфере пресечения незаконного оборота наркотиков основной целью государственной программы является повышение качества и результативности противодействия преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

---

<sup>1</sup> Раздел II подпрограммы "Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации"

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:  
выявление и пресечение преступлений, совершенных в организованных формах, в сфере незаконного оборота наркотиков;  
координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Важнейшими и наиболее определяющими для оценки социально-политических результатов деятельности в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков являются показатели, которые определяют эффективность и дают количественные и качественные характеристики по эффективной деятельности ФСКН России как правоохранительного органа.

Показателями государственной программы являются:

доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля, в общем количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля;

доля предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, совершенных в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), в общем количестве предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ;

доля лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля, в общем количестве лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля.

Реализация поставленных задач с помощью программно-целевого метода с четким определением целей и задач государственной программы, выбором перечня скоординированных мероприятий, способствующих снижению уровня немедицинского потребления наркотиков, применением действенной методики оценки эффективности реализации государственной программы и их увязка с бюджетным планированием позволит к 2020 году достичь поставленной цели.

Планируется, что реализация государственной программы позволит повысить эффективность раскрытия зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля, в общем количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля, которые наносят наибольший вред обществу и государству, что даст возможность сократить число таких преступлений.

Повышение результативности оперативно-розыскной деятельности ФСКН России должно обеспечить сокращение числа наркопреступлений.

Планируется увеличение доли предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, совершенных в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), в общем количестве предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, и доли лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля, в общем количестве лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля, за счет повышения эффективности работы оперативных и следственных подразделений органов наркоконтроля.

По окончании реализации государственной программы при эффективном выполнении планируемых основных мероприятий и мер, направленных на повышение уровня материально-технического обеспечения и социального статуса сотрудников органов наркоконтроля, должны проявиться позитивные тенденции.

Ожидаемыми результатами реализации государственной программы Российской Федерации "Противодействие незаконному обороту наркотиков" должны стать условия жизни, при которых будет обеспечено повышение уровня защищенности граждан, общества и российского государства от наркоугрозы, а также будет обеспечено стремление к удовлетворительному состоянию наркоситуации в Российской Федерации.

Исходя из целей, задач, ожидаемых результатов, а также снижения рисков проектируемых возможностей по эффективной реализации и целесообразности, проект государственной программы планируется выполнять в один этап с 2013 по 2020 годы.

Контрольные этапы реализации государственной программы в целом совпадают со сроками государственной программы, но с четкой разбивкой по годам: 2013 - 2020 годы.

### **III. Обобщенная характеристика основных мероприятий государственной программы**

Важнейшей частью реализации государственной программы является выполнение основных мероприятий программы, нацеленных на комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков, содержащих основную "полицейскую" функцию и задачу по выявлению, предупреждению и борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

В состав государственной программы входят подпрограммы "Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков" и "Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации".

В настоящее время в рамках государственной программы ведомственные целевые программы не реализуются.

Подпрограмма "Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков".

В рамках подпрограммы будут проводиться оперативно-розыскные мероприятия, направленные на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие наркопреступлений. При этом особое внимание предстоит уделить активизации работы по раскрытию тяжких и особо тяжких преступлений.

Планируется направить значительные усилия на выявление и пресечение деятельности организованных групп и преступных сообществ (преступных организаций), в том числе имеющих межрегиональные и международные связи.

Намечено обеспечить эффективное взаимодействие в антинаркотической сфере с гражданским обществом, федеральными органами исполнительной власти, субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления и гражданами Российской Федерации.

Предполагается принять и направить меры на установление информационной связи с обществом в антинаркотической сфере, в том числе с использованием современных инновационных технологий.

Важным направлением деятельности является совершенствование политики кадрового обеспечения, научно-исследовательской, научно-методической и опытно-конструкторской работы в антинаркотической сфере.

Проводить анализ и эффективное использование информации по результатам мониторинга наркоситуации в Российской Федерации.

Осуществлять продолжение работы по антикоррупционной профилактике в органах наркоконтроля.

Проводить оптимизацию работы ФСКН России по организации предоставления государственных услуг и информации гражданам Российской Федерации на основе использования современных информационных технологий.

Организовать совершенствование работы органов наркоконтроля. Особое место в антинаркотической деятельности ФСКН России занимает эффективное выполнение плана реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

Планируется активизировать проведение оперативно-розыскных мероприятий, дознания, следственных действий и экспертно-криминалистических мероприятий, для этого намечено:

реализация комплекса оперативно-розыскных мероприятий, направленных на подрыв экономических основ наркопреступности;

организация и проведение комплексных оперативно-профилактических операций;

обеспечение эффективного и качественного предварительного расследования уголовных дел о преступлениях, отнесенных к подсудности органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

повышение эффективности работы по выявлению имущества физических и юридических лиц, полученного в результате совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;

повышение эффективности мер, принимаемых в ходе расследования уголовных дел, в целях устранения причин и условий совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;

разработка и апробация аналитической системы по оперативному отнесению новых видов наркотических средств, психотропных веществ на основании их токсико-химических характеристик к перечню наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации;

организация системы быстрого реагирования на обращения граждан о фактах незаконного оборота наркотиков на основе единого федерального телефонного номера.

В организации международного многостороннего и двустороннего сотрудничества в антинаркотической сфере планируется:

организация международного многостороннего и двустороннего сотрудничества в антинаркотической сфере и совершенствование договорной правовой базы международного сотрудничества;

осуществление мероприятий, связанных с организационной деятельностью заграничного аппарата ФСКН России, а также направленных на совершенствование нормативной правовой базы деятельности и повышение эффективности его работы;

осуществление мероприятий, направленных на расширение географии присутствия заграничного аппарата ФСКН России;

расширение кадрового присутствия заинтересованных российских министерств и ведомств в профильных международных организациях;

реализация антинаркотических программ технического содействия компетентным органам стран Центрально-Азиатского региона, Афганистана и других заинтересованных государств;

реализация программы донорской помощи ГСКН Киргизии;

участие в программах донорской помощи Афганистану и странам Центральной Азии по линии УНП ООН;

разработка и реализация программ технического содействия странам Центральной Азии и Афганистану на двусторонней основе, в том числе в рамках формируемой российской национальной системы содействия международному развитию (СМР);

создание единой системы обеспечения аналитическими (стандартными) образцами наркотиков списков I и II Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, подразделений экспертно-криминалистических органов стран - участниц интеграционных проектов на постсоветском пространстве (Таможенный союз, Единое экономическое пространство);

создание и обеспечение функционирования системы информационного обмена, разработка и совершенствование нормативной базы взаимодействия между российскими организациями, организациями ООН и другими международными организациями по использованию космических средств для выявления районов произрастания наркосодержащей растительности и контроля ее уничтожения;

создание и пополнение банка данных спектральных характеристик наркосодержащих растений и маскирующей растительности по полигонам стран ближнего и дальнего зарубежья: Киргизии (северные области), Казахстана (южные области), Туркменистана (долина реки Атрек), Таджикистана (долины рек Вахш, Каферниган), Узбекистана (долины реки Сухардаря), Афганистана (северные и южные территории) - с использованием гиперспектральной съемки (МКА-ФКИ, КА "Ресурс-П" и др.) перспективных российских космических систем ДЗЗ;

обработка космической информации для обнаружения наркосодержащих растений на территориях стран ближнего и дальнего зарубежья;

совершенствование технологий, модернизация алгоритмического и программного обеспечения тематической обработки данных дистанционного зондирования Земли с целью выявления районов произрастания и незаконного культивирования наркосодержащих растений;

участие в консультациях, семинарах, совещаниях, заседаниях, международных конференциях, рабочих встречах по обмену опытом и информацией с организациями ООН и другими международными организациями по выявлению и высокоточному учету районов произрастания и незаконного культивирования наркосодержащих растений и контролю процесса их уничтожения с использованием космических средств.

Учитывая изложенное, подпрограммой предусмотрены следующие основные мероприятия:

реализация мероприятий, обеспечивающих деятельность ФСКН России;

проведение оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

организация деятельности загранаппарата ФСКН России.

Подпрограмма "Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации".

Особое место в эффективной реализации государственной программы занимают основные мероприятия и мероприятия, направленные на координацию антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В рамках подпрограммы планируется:

разработать и реализовать государственные меры по усилению противодействия потреблению наркотиков среди молодежи, в том числе мероприятия по организации перспективной занятости, высококачественного досуга для молодежи, развития социальной инфраструктуры;

провести реализацию системы мер воспитательного, образовательного, культурного и физкультурно-спортивного характера, направленных на развитие личности и мотивацию к здоровому образу жизни;

разработать и реализовать программы формирования антинаркотической медиасреды;

провести профилактические мероприятия с группами риска немедицинского потребления наркотиков и детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации;

реализовать системы выявления лиц, употребляющих наркотики в немедицинских целях;

участие ФСКН России в разработке национальной системы социальной реабилитации и ресоциализации;

реализовать создание государственной системы научно-методического и кадрового обеспечения деятельности по снижению спроса на наркотики.

А также реализовать мероприятия антинаркотической направленности через федеральные органы исполнительной власти (План мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики до 2020 года), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональные Комплексные антинаркотические программы и проекты) и через реализацию мероприятий антинаркотической направленности государственных программ федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации<sup>2</sup>.

#### **IV. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования**

Меры налогового, таможенного и иные, кроме нормативно-правового государственного регулирования в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, не предусмотрены.

Основными мерами государственного регулирования в области реализации государственной программы являются меры нормативно-правового регулирования.

Меры правового регулирования антинаркотической деятельности предусматривают:

а) совершенствование законодательства Российской Федерации по основным стратегическим направлениям государственной антинаркотической политики;

б) совершенствование уголовно-правового законодательства Российской Федерации в части, касающейся гармонизации диспозиционных конструкций с видами уголовных наказаний в зависимости от тяжести совершенных преступлений, использования административной преюдиции, обеспечения гибкости системы исполнения наказаний;

в) введение в законодательство Российской Федерации норм, предоставляющих подсудимым, больным наркоманией и признанным виновными в совершении преступлений небольшой или средней тяжести, связанных с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, возможность выбора между лечением и уголовным наказанием, а также устанавливающих механизм контроля за принятыми данной категорией лиц обязательствами по лечению и ответственность за их невыполнение;

г) принятие мер, направленных на развитие международно-правовой базы сотрудничества, совершенствование и гармонизацию национальных законодательств государств - участников антинаркотической деятельности.

Кроме того, важными направлениями нормативно-правового регулирования являются:

совершенствование деятельности ФСКН России в сфере контроля за оборотом наркотиков;

координация взаимодействия и разграничение полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

совершенствование уровня взаимодействия между Российской Федерацией и международными организациями в процессе предупреждения, раскрытия и расследования наркопреступлений межгосударственного характера;

оптимизация системы противодействия угрозам собственной безопасности;

повышение эффективности деятельности по обеспечению наркобезопасности граждан и усиление социальной защищенности сотрудников органов наркоконтроля;

регламентация применения оперативно-розыскных, оперативно-технических и иных специальных подразделений территориальных органов ФСКН России при проведении специальных операций (мероприятий);

<sup>2</sup> Раздел III подпрограммы "Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации"

определение состава, численности, структуры и размещения ФСКН России;  
регламентация вопросов, связанных с прохождением службы в ФСКН России;  
развитие системы кинологических подразделений органов наркоконтроля.  
Меры правового регулирования в сфере реализации государственной программы приведены в таблице 4.

#### **V. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации государственной программы**

Государственные задания по этапам реализации государственной программы отсутствуют.

#### **VI. Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации**

Участие субъектов Российской Федерации планируется в рамках взаимодействия с ФСКН России и Государственным антинаркотическим комитетом (далее - ГАК) в пределах своих полномочий.

Формирование и реализация подпрограммы координации антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляется с учетом положений Стратегии.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года обеспечивают совершенствование правовой регламентации основных организационных и управленческих механизмов.

Негативные тенденции в развитии человеческого потенциала характеризуются сокращением численности населения и уровня занятости в экономике, что связано со снижением доли трудоспособного населения, в первую очередь молодежи. Для перехода к инновационной модели экономического роста необходимо развитие человеческого потенциала России в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р.

В рамках антинаркотической деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации продолжается работа по привлечению всех субъектов Российской Федерации к реализации государственной программы.

Президент Российской Федерации в Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года обратил особое внимание на проблемы роста немедицинского употребления наркотических средств и психотропных веществ, возможность применения в качестве основного или альтернативного вида наказания для лиц, совершивших преступления небольшой тяжести, связанные с наркотиками, обязанности прохождения медико-реабилитационной процедуры избавления от наркотической зависимости и дал поручения по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 18 апреля 2011 г.

Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года определены задачи демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

ФСКН России при подготовке государственной программы согласовала мероприятия и предполагаемые целевые индикаторы с субъектами Российской Федерации. Основным вопросом по реализации государственной программы в целом и региональных программ остается нерешенный вопрос по софинансированию антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, а также уточняющих позиций субъектов Российской Федерации за счет средств консолидированных бюджетов и иных источников.

Мероприятия, реализуемые субъектами Российской Федерации в рамках государственной программы, предусмотрены за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Реализация мероприятий, обеспечивающих деятельность ФСКН России, - Калининградская область.

Проведение оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, - Тверская область.

Разработка, закупка и ремонт вооружения, военной и специальной техники, продукции производственно-технического назначения и имущества в рамках государственного оборонного заказа, обеспечивающих борьбу с незаконным оборотом наркотиков, - республики Башкортостан и Калмыкия.

Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации - Республика Калмыкия и Калининградская область.

Амбулаторная и медицинская помощь - Республика Карелия.

Закупка для химико-токсикологической лаборатории ОГБУЗ "Смоленский областной наркологический диспансер" тест-систем реактивов, необходимых для медицинского освидетельствования лиц, незаконно потребляющих наркотики.

Приобретение и установка для химико-токсикологической лаборатории ОГБУЗ "Смоленский областной наркологический диспансер" медицинского лабораторного оборудования (автоматический иммунофлюоресцентный анализатор), приобретение расходных материалов.

Строительство наркологического диспансера на 100 посещений в смену на территории Тамбовской области.

Строительство наркологического отделения на 200 коек, включая реабилитационное отделение на 25 коек, на территории Тамбовской области.

Проведение исследований, направленных на изучение ситуации, связанной с распространением наркотических средств.

Проведение конкурсов творческих работ учащихся "Нет наркотикам".

Создание регионального наркологического реабилитационного центра на территории Калининградской области.

Кроме того, в соответствии с новыми задачами, поставленными Президентом Российской Федерации, и антинаркотической нормативной базой Российской Федерации субъектами Российской Федерации планируется выполнение мероприятий за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию целей государственной программы Российской Федерации "Противодействие незаконному обороту наркотиков". С этой целью сформирована подпрограмма по координации антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

#### **VII. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации государственной программы**

Участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации государственной программы не планируется и может быть предусмотрено по мере совершенствования механизмов ее реализации.

### **VIII. Обоснования выделения подпрограмм и включения в состав государственной программы реализуемых федеральных целевых программ (их перечень и паспорта)**

В состав государственной программы Российской Федерации "Противодействие незаконному обороту наркотиков" входят подпрограммы "Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков" и "Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации", выделенные исходя из сложности и масштабности решаемых в ее рамках задач и реализации основных мероприятий с 2013 по 2020 годы.

Подпрограмма 1 "Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков"<sup>3</sup> направлена на выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков и развитие международного сотрудничества в антинаркотической сфере.

В рамках указанной подпрограммы решаются задачи:

противодействие преступности в сфере незаконного оборота наркотиков;

выявление и пресечение тяжких и особо тяжких преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;

развитие международного сотрудничества в антинаркотической сфере.

Подпрограмма 2 "Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации"<sup>4</sup> выделена исходя из координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, необходимости решения задачи совершенствования взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в антинаркотической сфере.

### **IX. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы**

Объем расходов федерального бюджета на реализацию государственной программы на долгосрочную перспективу при ее формировании определяется решением Правительства Российской Федерации.

Объемы денежных средств, направленных на реализацию программы из средств федерального бюджета, представлены в таблице 6 и составят:

в 2013 году - 23 419 231,0 тыс. руб.;

в 2014 году - 23 272 321,1 тыс. руб.;

в 2015 году - 23 091 800,3 тыс. руб.;

в 2016 году - 25 603 726,7 тыс. руб.;

в 2017 году - 27 007 934,1 тыс. руб.;

в 2018 году - 28 157 002,5 тыс. руб.;

в 2019 году - 29 425 511,1 тыс. руб.;

в 2020 году - 30 742 802,9 тыс. руб.

Расходы подлежат ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

Информация о ресурсном обеспечении и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию целей государственной программы по годам реализации государственной программы представлена в таблице 7.

### **X. Анализ рисков реализации государственной программы и описание мер управления рисками реализации государственной программы**

Реализация государственной программы может подвергнуться воздействию следующих основных факторов риска:

1. Внешние риски:

страновые риски, выражающиеся в росте политической нестабильности в мире, в том числе в таких важных для национальной безопасности регионах, как Афганистан и страны Центральной Азии;

кризисные проявления в мировой экономике, стимулирующие рост теневого сектора, в том числе и незаконного наркопроизводства;

климатические факторы, вызывающие повышение урожайности основных наркокультур в мировых центрах наркопроизводства, что приводит к повышению интенсивности наркотрафика и увеличению объемов оптовых поставок наркотиков;

отказ от сотрудничества или снижение его интенсивности со стороны компетентных органов иностранных государств и международных организаций по политическим мотивам, в том числе из-за роста влияния геополитических оппонентов России, а также из-за усиления противодействия со стороны транснациональной наркопреступности, реализующей свои коррупционные и информационные возможности;

увеличение уровня незаконной миграции;

появление в незаконном обороте новых наркотических средств и обладающих наркотическим потенциалом психоактивных веществ;

---

<sup>3</sup> Паспорт подпрограммы "Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков"

<sup>4</sup> Паспорт подпрограммы "Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации"

рост влияния на международную антинаркотическую политику сторонников чрезмерно либеральных подходов к ее формированию и реализации.

## 2. Внутренние риски:

факторы социального и психологического характера, стимулирующие спрос на наркотики внутри России;

риски организационного характера, связанные со снижением уровня защищенности государственной границы Российской Федерации, в том числе в связи с интеграцией страны в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства России, Беларуси и Казахстана и возможным их расширением;

риски организационного характера, связанные с эффективным функционированием компетентных органов государственной власти, включая нехватку квалифицированных кадров и несовершенство нормативно-правового обеспечения;

разобщенность действий органов исполнительной власти федерального, регионального и местного уровней, выполнение указанными органами отдельных мероприятий, не обеспечивающих единой государственной политики;

отсутствие эффективной системы контроля реализации мероприятий государственной программы в субъектах Российской Федерации, механизмов многоуровневого мониторинга хода реализации программы;

распространение средствами массовой информации в широких социальных слоях, прежде всего среди молодежи, идеологии терпимости к потреблению наркотиков, культа потребления и "красивой" жизни;

несоблюдение сроков реализации государственной программы;

неэффективное расходование финансовых средств и неосвоение выделенных денежных средств;

рост безработицы в среде основных групп риска потребления наркотиков.

Для минимизации неблагоприятного влияния указанных факторов должны применяться адекватные меры, в том числе:

сохранение антинаркотического направления в качестве приоритета государственной политики в сфере национальной безопасности с соответствующим ресурсным обеспечением;

повышение эффективности функционирования компетентных органов государственной власти, в том числе путем оптимизации их организационно-штатной структуры, для решения задач государственной программы;

проведение эффективной кадровой политики, включая разработку и реализацию специальных образовательных программ, создание финансовых и социальных условий, стимулирующих приток и сохранение высококвалифицированных кадров в системе компетентных антинаркотических органов Российской Федерации;

расширение применения в сфере развития международного антинаркотического сотрудничества принципов государственно-частного партнерства, привлечение к реализации целей государственной программы гражданского общества, медиа- и бизнес-структур, включая спортивные организации;

формирование системы контроля над реализацией программных мероприятий, включающей создание механизмов многоуровневого мониторинга хода реализации государственной программы, обеспечение применения информационных технологий и современных программно-аппаратных средств, оптимизация, формализация и автоматизация процессов в целях управления реализацией государственной программы и надзора за ходом ее выполнения, а также организацию и проведение специальных исследований с целью изучения проблемной области и влияния реализации программных мероприятий на наркоситуацию в субъектах Российской Федерации.

К не поддающимся управлению рискам относятся различные форс-мажорные обстоятельства.

Меры по совершенствованию антинаркотической деятельности должны применяться на основе научно обоснованной оценки характера, масштабов и последствий воздействия неблагоприятных факторов на достижение основных целей и решение задач государственной программы.

## XI. Методика оценки эффективности государственной программы

Оценка эффективности государственной программы осуществляется в целях достижения оптимального соотношения затрат, связанных с реализацией государственной программы, и достигнутых результатов, а также обеспечения принципов бюджетной системы Российской Федерации: результативности и эффективности использования бюджетных средств, прозрачности, адресности и целевого характера бюджетных средств.

Оценка эффективности реализации государственной программы осуществляется ФСКН России.

Для оценки эффективности реализации государственной программы используются показатели результативности (целевые индикаторы), которые отражают выполнение мероприятий по направлениям государственной программы.

Оценка эффективности реализации отдельного целевого показателя (индикатора) государственной программы определяется на основе расчета коэффициента эффективности отдельного целевого показателя (индикатора):

$$K_i = \frac{F_i}{P_i}$$

где:

$K_i$  - коэффициент эффективности хода реализации  $i$ -го целевого показателя (индикатора) государственной программы;

$F_i$  - фактическое значение  $i$ -го целевого показателя (индикатора), достигнутое в ходе реализации Программы;

$P_i$  - нормативное значение  $i$ -го целевого показателя (индикатора), утвержденное государственной программой;

$i$  - порядковый номер целевого показателя (индикатора).

Оценка эффективности достижения отдельного целевого показателя (индикатора) государственной программы определяется как:

$$E_i = K_i \times 100\%$$

где:

$E_i$  - эффективность хода реализации соответствующего целевого показателя (индикатора) государственной программы (%);

$K_i$  - коэффициент эффективности хода реализации соответствующего целевого показателя (индикатора) Программы;

$i$  - порядковый номер целевого показателя (индикатора).

Оценка эффективности реализации государственной программы в целом определяется на основе расчетов итоговой сводной оценки по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^q K_i \div q \times 100\%$$

где:

E - эффективность реализации государственной программы (%);

$$\sum_{i=1}^q$$

- обозначение математического суммирования.

K<sub>i</sub> - коэффициент эффективности хода реализации показателя (индикатора) государственной программы;

q - количество показателей (индикаторов) государственной программы;

i - порядковый номер целевого показателя (индикатора).

### Основные понятия и сокращения

АК - антинаркотическая комиссия в субъекте Российской Федерации

ВИЧ-инфекция - инфекционное заболевание, причиной которого является вирус иммунодефицита человека

ВВП - валовой внутренний продукт

Наркосодержащие растения - растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества

ГСКН Киргизии - Государственная служба Киргизской Республики по контролю наркотиков

ДОБ - 4-бром-2,5-диметоксиамфетамин

ДЗЗ - дистанционное зондирование Земли

ESPAD - Европейский проект исследований потребления наркотиков и алкоголя среди учащихся

ГАК - Государственный антинаркотический комитет

ГЛОНАСС - Глобальная навигационно-спутниковая система

МДМА - метилendiоксиметамфетамин

МДА - 3,4-метилendiоксиамфетамин

МКА-ФКИ, КА "Ресурс-П" - космические аппараты

КоАП РФ - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

КСОПН - Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков

НИОКР - научно-исследовательская и опытно-конструкторская работа

ОДКБ - Организация Договора о коллективной безопасности

ООН - Организация Объединенных Наций

ОИВ - органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

СМИ - средства массовой информации

СНГ - Содружество Независимых Государств

Перечень - перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. N 681

РАСХН - Российская академия сельскохозяйственных наук

РСПП - Российский союз промышленников и предпринимателей

Стратегия - Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года

ТГК - тетрагидроканнабинол

УК РФ - Уголовный кодекс Российской Федерации

УНП ООН (UNODC) - Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

ФАТФ - Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег

ФСКН России - Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков

ФОИВ - федеральные органы исполнительной власти

ЦАРИКЦ - Центральноазиатский региональный информационный координационный центр

ШОС - Шанхайская организация сотрудничества

ЭКП - экспертно-криминалистические подразделения

ИДЕС - Международная конференция правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков

1-ФАК - 1-фенилацетилкарбинол

JWH - синтетические каннабиноиды

Таблица 1

**Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы, подпрограмм государственной программы и их значениях**

N п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей							
			2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Государственная программа "Противодействие незаконному обороту наркотиков"										
1.	Доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля, в общем количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля	процент	79,000	79,250	79,375	79,500	79,625	79,750	79,875	80
2.	Доля предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, совершенных в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), в общем количестве предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ	процент	22,000	22,250	22,375	22,500	22,625	22,750	22,875	23
3.	Доля лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля, в общем количестве лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля	процент	23,961	24,211	24,336	24,461	24,586	24,711	24,836	25

Таблица 2

## Перечень основных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Противодействие незаконному обороту наркотиков"

N п/п	Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
Подпрограмма 1 "Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков"							
1.	Основное мероприятие 1.1 Реализация мероприятий, обеспечивающих деятельность ФСКН России	ФСКН России	2013	2020	Выполнение мероприятий ФСКН России, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотиков  Эффективное выполнение административной, плановой, контрольной, кадровой, воспитательной, лечебно-профилактической и иной деятельности ФСКН России  Правовая защита интересов ФСКН России, постоянное совершенствование нормативно-правового регулирования, обеспечение соблюдения требований нормативных правовых актов Российской Федерации  Формирование на основе указанной деятельности эффективной работы ФСКН России по противодействию наркопреступности	Увеличение количества преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков  Падение уровня защищенности граждан, общества и государства от наркоугрозы  Бессистемная и неорганизованная работа подразделений, отсутствие ведомственного, межведомственного и международного взаимодействия  Отсутствие возможности нормального функционирования подразделений ФСКН России  Отсутствие анализа планирования и контроля за функционированием органов наркоконтроля, снижение доверия граждан  Неэффективная кадровая политика, существенное снижение качества кадрового состава ФСКН России	Непосредственно связано с показателями 1, 2, 3 государственной программы, подпрограммы 1 (таблица 1)  Влияет на все показатели государственной программы
2.	Основное мероприятие 1.2 Проведение оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ	ФСКН России	2013	2020	Успешное проведение оперативно-розыскных, следственных и экспертно-криминалистических мероприятий, направленных на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ  Выявление и пресечение преступлений, совершенных в организованных формах  Выявление и пресечение тяжких и особо тяжких преступлений  Укрепление законности в деятельности органов наркоконтроля	Ухудшение качества оперативно-розыскной, процессуальной и экспертно-криминалистической деятельности органов наркоконтроля  Увеличение количества преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков	Непосредственно связано с показателями 1, 2, 3 государственной программы, подпрограммы 1 (таблица 1)  Влияет на все показатели государственной программы
3.	Основное мероприятие 1.3 Организация деятельности заграничного аппарата ФСКН России	ФСКН России	2013	2020	Повышение роли и эффективности заграничного аппарата ФСКН России в решении задач международного сотрудничества ФСКН России в антинаркотической сфере  Рост межнациональной и межконфессиональной напряженности	Ослабление роли и эффективности заграничного аппарата ФСКН России в решении задач международного сотрудничества ФСКН России в антинаркотической сфере	Непосредственно связано с показателями 1, 2, 3 государственной программы, подпрограммы 1 (таблица 1)  Влияет на все показатели государственной программы
Подпрограмма 2 "Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации"							
4.	Основное мероприятие 2.1 Разработка и реализация государственных мер по усилению противодействия потреблению наркотиков среди молодежи, в том числе мероприятий по организации перспективной занятости, высококачественного досуга для	ФСКН России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2013	2020	Уменьшение количества лиц с впервые установленным диагнозом "наркомания"  Повышение уровня осведомленности населения об отрицательных последствиях немедицинского потребления наркотиков  Создание в обществе стереотипа неприятия употребления наркотиков  Увеличение количества	Рост количества впервые употребивших наркотики в немедицинских целях	Показатели (индикаторы) подпрограммы государственной программы отсутствуют  В то же время невыполнение мероприятий антинаркотической направленности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации может привести к нереализации

	молодежи, развития социальной инфраструктуры			студенческих молодежных движений, пропагандирующих здоровый образ жизни		государственной программы	
				Увеличение количества молодых людей, включающихся в активную досуговую и развивающую деятельность, не употребляющих наркотики и ведущих здоровый образ жизни			
5.	Основное мероприятие 2.2 Реализация системы мер воспитательного, образовательного, культурного и физкультурно-спортивного характера, направленных на развитие личности и мотивацию к здоровому образу жизни	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013	2020	Создание условий для личностного развития Увеличение количества лиц, вовлеченных в занятия физической культурой и спортом и мероприятия культурно-досуговой направленности	Увеличение группы риска немедицинского употребления наркотиков	Показатели (индикаторы) подпрограммы государственной программы отсутствуют  В то же время невыполнение мероприятий антинаркотической направленности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации может привести к нереализации государственной программы
6.	Основное мероприятие 2.3 Разработка и реализация программы формирования антинаркотической медиасреды	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013	2020	Формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков	Толерантное отношение к наркомании как общественному явлению. Рост количества впервые употребивших наркотики в немедицинских целях, рост преступности среди молодежи	Показатели (индикаторы) подпрограммы государственной программы отсутствуют  В то же время невыполнение мероприятий антинаркотической направленности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации может привести к нереализации государственной программы
7.	Основное мероприятие 2.4 Организация и проведение профилактических мероприятий с группами риска немедицинского потребления наркотиков и детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2013	2014	Сокращение количества употребляющих наркотики в немедицинских целях за счет предотвращения употребления наркотиков лицами из указанных категорий	Рост числа употребляющих наркотики в немедицинских целях	Показатели (индикаторы) подпрограммы государственной программы отсутствуют  В то же время невыполнение мероприятий антинаркотической направленности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации может привести к нереализации государственной программы
8.	Основное мероприятие 2.5 Развитие системы выявления лиц, употребляющих наркотики в немедицинских целях	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2013	2014	Сокращение количества наркозависимых за счет раннего выявления фактов употребления наркотиков в немедицинских целях и проведения профилактических мероприятий	Рост числа наркозависимых	Показатели (индикаторы) подпрограммы государственной программы отсутствуют  В то же время невыполнение мероприятий антинаркотической направленности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации может привести к нереализации государственной программы
9.	Основное мероприятие 2.6 Участие ФСКН России в разработке национальной системы социальной реабилитации и ресоциализации	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013	2020	Обеспечение полноценного возвращения в общество лиц, употребивших наркотики в немедицинских целях. Наличие достаточных ресурсов для направления и перенаправления клиентов. Возможность интенсивно накапливать опыт и развивать методики	Рост количества наркозависимых лиц, недостаточность реабилитационных ресурсов для всех нуждающихся	Показатели (индикаторы) подпрограммы государственной программы отсутствуют  В то же время невыполнение мероприятий антинаркотической направленности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации может привести к нереализации государственной программы
				Изучение, применение и трансляция опыта негосударственных реабилитационных программ. Развитие уже действующих негосударственных программ. Контроль над этими программами с позиции качества и добросовестности			
10.	Основное мероприятие 2.7 Совершенствование государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2013	2020	Консолидация усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и институтов гражданского общества по реализации антинаркотической политики	Невыполнение либо некачественное осуществление оценки наркоситуации в Российской Федерации	Показатели (индикаторы) подпрограммы государственной программы отсутствуют  В то же время невыполнение мероприятий антинаркотической направленности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов

Таблица 4

**Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы**

N п/п	Вид нормативно- правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
Подпрограмма 1 "Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков"				
1.	Федеральный закон	О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации (в части дифференциации размеров финансовых операций и других сделок с денежными средствами или иным имуществом для целей статей 174, 174.1 Уголовного кодекса Российской Федерации)	Росфинмониторинг ФСКН России другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 год
Подпрограмма 2 "Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации"				
2.	Федеральный закон	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного (немедицинского) потребления наркотических средств и психотропных веществ	Минобрнауки России ФСКН России другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 год





204	07	05	4289900	111	52447,5	54240,8	54283,7	54283,7	54283,7	54283,7	54283,7	54283,7
204	07	05	4289900	112	803,1	803,1	803,1	803,1	803,1	803,1	803,1	803,1
204	07	05	4289900	131	88317,4	88317,4	88317,4	88317,4	88317,4	88317,4	88317,4	88317,4
204	07	05	4289900	134	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0
204	07	05	4289900	224	8500,0	8500,0	8500,0	13129,1	14124,2	15967,0	18028,0	20009,1
204	07	05	4289900	242	5167,7	5167,7	5167,7	7982,0	8587,0	9707,7	10960,4	12164,9
204	07	05	4289900	243	7600,0	7600,0	7600,0	11738,9	12628,7	14276,4	16119,2	17890,5
204	07	05	4289900	244	63737,0	70109,8	71141,4	109884,6	118213,6	133636,8	150886,7	167468,0
204	07	05	4289900	851	2835,5	2835,5	2835,5	2835,5	2835,5	2835,5	2835,5	2835,5
204	07	05	4289900	852	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
204	07	06	4309900	111	54452,9	56480,3	56533,5	56533,5	56533,5	56533,5	56533,5	56533,5
204	07	06	4309900	131	99596,8	99596,8	99596,8	99596,8	99596,8	99596,8	99596,8	99596,8
204	07	06	4309900	134	1199,8	1199,8	1199,8	1199,8	1199,8	1199,8	1199,8	1199,8
204	07	06	4309900	222	1279,6	1279,6	1347,0	2080,6	2238,3	2530,3	2856,9	3170,9
203	07	06	4309900	224	15000,0	15000,0	15000,0	23168,9	24925,1	28177,0	31814,1	35310,2
204	07	06	4309900	226	200,0	200,0	200,0	308,9	332,3	375,7	424,2	470,8
205	07	06	4309900	242	4700,0	4700,0	4700,0	7259,6	7809,9	8828,8	9968,4	11063,9
204	07	06	4309900	244	29627,2	30099,7	30621,8	47298,3	50883,3	57522,0	64947,0	72084,2
204	07	06	4309900	851	8235,7	8235,7	8235,7	8235,7	8235,7	8235,7	8235,7	8235,7
205	07	06	4309900	852	415,0	415,0	415,0	415,0	415,0	415,0	415,0	415,0
204	09	02	4718700	133	260,7	264,5	264,5	264,5	264,5	264,5	264,5	264,5
204	09	02	4719900	111	105157,3	109068,4	109164,1	109164,1	109164,1	109164,1	109164,1	109164,1
204	09	02	4719900	112	62,2	62,2	62,2	62,2	62,2	62,2	62,2	62,2
204	09	02	4719900	131	9930,3	9930,3	9930,3	9930,3	9930,3	9930,3	9930,3	9930,3
204	09	02	4719900	134	34,6	34,6	34,6	34,6	34,6	34,6	34,6	34,6
204	09	02	4719900	242	6270,6	6270,6	6270,6	9685,5	10419,7	11779,1	13299,6	14761,1
204	09	02	4719900	244	60643,8	60749,7	60885,8	94043,9	101172,1	114372,0	129135,2	143326,2
204	09	05	4756000	112	1152,0	1152,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
204	09	05	4758700	133	363,2	367,7	367,7	367,7	367,7	367,7	367,7	367,7
204	09	05	4759900	111	328697,6	344958,2	345249,8	345249,8	345249,8	345249,8	345249,8	345249,8
204	09	05	4759900	112	89,7	102,3	102,3	102,3	102,3	102,3	102,3	102,3
204	09	05	4759900	131	40347,7	40347,7	40347,7	40347,7	40347,7	40347,7	40347,7	40347,7
204	09	05	4759900	134	321,3	321,3	321,3	321,3	321,3	321,3	321,3	321,3
204	09	05	4759900	224	100435,9	100435,9	100435,9	155132,7	166891,4	188665,5	213018,7	236427,8
204	09	05	4759900	242	12424,5	12424,5	12425,3	19192,0	20646,8	23340,5	26353,3	29249,4
204	09	05	4759900	243	271000,0	27600,0	27600,0	42630,8	45862,1	51845,7	58538,0	64970,9





мероприятие 2.6	России в разработке национальной системы социальной реабилитации и ресоциализации	всего,												
		в том числе:												
		действующие расходные обязательства	204	X	X	X	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		дополнительные объемы ресурсов	204	X	X	X	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		ФСКН России	204	X	X	X	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 2.7	Совершенствование государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации	ФСКН России,	204	X	X	X	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		всего,												
		в том числе:												
		действующие расходные обязательства	204	X	X	X	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		дополнительные объемы ресурсов	204	X	X	X	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		ФСКН России	204	X	X	X	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

-----  
 <\*> Бюджетные ассигнования на реализацию основных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Противодействие незаконному обороту наркотиков" представлены без учета средств на реализацию реформы денежного довольствия военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов с 1 января 2013 г.













		Республика Коми	4100,9	1150,9	700,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Ленинградская область	1200,0	1300,0	1400,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Псковская область	275,0	275,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Дагестан	200,0	200,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Кабардино-Балкарская Республика	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Ставропольский край	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Астраханская область	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Волгоградская область	700,0	700,0	700,0	700,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Хабаровский край	300,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Курганская область	70,0	75,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Саратовская область	1190,0	1190,0	1190,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Свердловская область	432,0	475,0	523,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	4400,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Ямало-Ненецкий автономный округ	857,0	858,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Алтай	175,0	175,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Бурятия	96,3	102,1	107,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Хакасия	1070,0	1070,0	1070,0	1070,0	1070,0	1070,0	1070,0	1070,0
		Забайкальский край	90,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Иркутская область	8500,0	8500,0	8500,0	8500,0	8500,0	8500,0	8500,0	8500,0
		Республика Марий Эл	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Татарстан	500,0	500,0	500,0	500,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Тыва	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0
		Удмуртская Республика	688,0	688,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Чувашская Республика	240,0	240,0	300,0	400,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Амурская область	888,4	987,9	1130,9	1306,5	0,0	0,0	0,0	0,0
		Сахалинская область	1020,0	1100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Камчатский край	100,0	115,0	120,0	123,0	123,0	123,0	123,0	123,0
		Еврейская автономная область	100,0	108,0	108,0	108,0	108,0	108,0	108,0	108,0
		Тамбовская область	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0
		Республика Башкортостан	350,0	350,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Москва	5500,0	7460,0	5850,0	3900,0	3900,0	3900,0	3900,0	3900,0
		Краснодарский край	1000,0	1000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Ульяновская область	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0
		Омская область	594,0	628,0	628,0	628,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Рязанская область	150,0	150,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Саха (Якутия)	529,5	557,0	585,4	614,7	0,0	0,0	0,0	0,0
		Ивановская область	75,0	75,0	75,0	75,0	75,0	75,0	75,0	75,0
		Новосибирская область	700,0	700,0	700,0	700,0	700,0	700,0	700,0	700,0
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		юридические лица	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Мероприятие 2.2.6	Реализация в субъектах Российской Федерации комплекса мероприятий, направленных на информирование родителей (иных законных представителей) о формах и методах предупреждения	всего	5940,0	6940,0	7440,0	7940,0	7940,0	7940,0	7940,0	7940,0
		федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	5940,0	6940,0	7440,0	7940,0	7940,0	7940,0	7940,0	7940,0
		Нижегородская область	4940,0	4940,0	4940,0	4940,0	4940,0	4940,0	4940,0	4940,0
		Москва	1000,0	2000,0	2500,0	3000,0	3000,0	3000,0	3000,0	3000,0

	приобретения подростков к потреблению наркотиков	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		юридические лица	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Мероприятие 2.2.7	Организация и проведение всероссийского родительского всеобуча по проблемам антинаркотической направленности	всего	3108,4	2704,5	3081,8	2424,9	1553,0	1553,0	1553,0	1553,0	
		федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	3108,4	2704,5	3081,8	2424,9	1553,0	1553,0	1553,0	1553,0	1553,0
		Костромская область	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0
		Владимирская область	50,0	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Липецкая область	75,0	80,0	85,0	90,0	90,0	90,0	90,0	90,0	90,0
		Карачаево-Черкесская Республика	300,0	0,0	350,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Адыгея	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0
		Волгоградская область	20,0	20,0	20,0	20,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Татарстан	500,0	500,0	500,0	500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Тыва	180,0	180,0	180,0	180,0	180,0	180,0	180,0	180,0	180,0
		Свердловская область	0,0	0,0	30,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Бурятия	257,5	270,7	302,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Хакасия	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0
		Алтайский край	13,0	13,0	13,0	13,0	13,0	13,0	13,0	13,0	13,0
		Иркутская область	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Забайкальский край	52,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Камчатский край	30,0	40,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0
		Магаданская область	10,0	15,0	20,0	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0
		Тамбовская область	125,0	125,0	125,0	125,0	125,0	125,0	125,0	125,0	125,0
	Москва	600,0	600,0	600,0	600,0	600,0	600,0	600,0	600,0	600,0	
	Омская область	20,0	20,0	20,0	20,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
	Республика Саха (Якутия)	285,9	300,8	316,1	331,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
	Новосибирская область	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		юридические лица	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Мероприятие 2.2.8	Создание системы образовательного и воспитательного сопровождения социализации детей, подростков и молодежи во время физкультурно-спортивной деятельности	всего	3462,3	3461,0	2405,0	2155,0	1155,0	1155,0	1155,0	1155,0	
		федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	3462,3	3461,0	2405,0	2155,0	1155,0	1155,0	1155,0	1155,0	1155,0
		Курская область	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
		Костромская область	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
		Вологодская область	250,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0
		Волгоградская область	650,0	650,0	650,0	650,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Дагестан	50,0	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Татарстан	100,0	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Свердловская область	100,0	100,0	110,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Ямало-Ненецкий автономный округ	1156,0	1156,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Камчатский край	75,0	0,0	140,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Тамбовская область	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
		Москва	471,3	495,0	495,0	495,0	495,0	495,0	495,0	495,0	495,0
		Калининградская область	250,0	250,0	250,0	250,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

		Новосибирская область	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		юридические лица	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Мероприятие 2.2.9	Разработка и апробация для образовательных учреждений моделей организации профилактической работы в области наркомании	всего	6004,3	3802,2	3416,3	2585,0	1055,0	1055,0	1055,0	1055,0
		федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	6004,3	3802,2	3416,3	2585,0	1055,0	1055,0	1055,0	1055,0
		Калужская область	270,0	270,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Рязанская область	150,0	160,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Ленинградская область	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Адыгея	150,0	170,0	190,0	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0
		Волгоградская область	95,0	75,0	60,0	40,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Ставропольский край	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Нижегородская область	25,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Саратовская область	450,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Татарстан	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Бурятия	739,3	782,2	821,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Хакасия	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0
		Алтайский край	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0
		Иркутская область	1350,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Томская область	290,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Камчатская область	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Тамбовская область	100,0	60,0	60,0	60,0	70,0	70,0	70,0	70,0
		Москва	155,0	155,0	155,0	155,0	155,0	155,0	155,0	155,0
		Ульяновская область	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
		Калининградская область	500,0	500,0	500,0	500,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Новосибирская область	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		юридические лица	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Мероприятие 2.2.10	Организация в субъектах Российской Федерации дифференцированной медицинской профилактики злоупотребления наркотиками среди несовершеннолетних на основе взаимодействия со специалистами первичного звена здравоохранения	всего	44711,4	28396,2	24341,0	24746,3	24517,3	24318,3	25444,3	25360,3
		федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	44711,4	28396,2	24341,0	24746,3	24517,3	24318,3	25444,3	25360,3
		Калужская область	480,0	480,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Воронежская область	623,0	685,0	700,0	515,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Липецкая область	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0
		Рязанская область	675,0	675,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Тверская область	2111,4	2111,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Карелия	744,0	744,0	744,0	744,0	744,0	744,0	744,0	744,0
		Республика Коми	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Новгородская область	150,0	150,0	150,0	160,0	160,0	160,0	170,0	170,0
		Республика Адыгея	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0
		Амурская область	1599,0	2218,8	2551,6	2934,5	2934,5	2934,5	2934,5	2934,5
		Республика Дагестан	250,0	250,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Кабардино-Балкарская Республика	240,0	240,0	240,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0



		Приморский край	1200,0	1200,0	1200,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		Камчатский край	98,0	99,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	
		Ульяновская область	440,0	450,0	450,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0	
		Калининградская область	300,0	300,0	300,0	300,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		юридические лица	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Мероприятие 2.3.2	Подготовка и размещение в электронных средствах массовой информации социальной рекламы антинаркотической направленности	всего	9110,6	7421,4	4669,3	4698,7	3413,7	3413,7	3413,7	3413,7	
		федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	9110,6	7421,4	4669,3	4698,7	3413,7	3413,7	3413,7	3413,7	3413,7
		Воронежская область	200,0	200,0	200,0	1000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Калужская область	561,0	585,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Костромская область	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0
		Орловская область	230,0	240,0	250,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Рязанская область	450,0	450,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Новгородская область	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0
		Мурманская область	700,0	700,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Псковская область	200,0	200,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Астраханская область	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Кабардино-Балкарская Республика	140,0	150,0	160,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Адыгея	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0
		Волгоградская область	130,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Ростовская область	170,0	170,0	170,0	170,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Кировская область	0,0	150,0	0,0	15,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Башкортостан	500,0	500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Мордовия	80,0	70,0	70,0	70,0	70,0	70,0	70,0	70,0	70,0
		Республика Татарстан	100,0	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Республика Тыва	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0
		Чувашская Республика	160,0	160,0	160,0	160,0	160,0	160,0	160,0	160,0	160,0
		Вологодская область	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0
	Республика Бурятия	341,2	361,0	379,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
	Ямало-Ненецкий автономный округ	0,0	300,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
	Иркутская область	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
	Курганская область	165,0	180,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
	Тюменская область	808,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
	Камчатский край	200,0	210,0	220,0	220,0	220,0	220,0	220,0	220,0	220,0	
	Приморский край	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
	Хабаровский край	1050,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
	Кемеровская область	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	
	Москва	625,4	625,4	710,3	763,7	763,7	763,7	763,7	763,7	763,7	
	Ульяновская область	350,0	400,0	400,0	450,0	450,0	450,0	450,0	450,0	450,0	
	Новосибирская область	400,0	400,0	400,0	400,0	400,0	400,0	400,0	400,0	400,0	
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		юридические лица	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Мероприятие 2.3.3	Разработка, тиражирование и	всего	18275,3	15000,0	10970,0	10292,6	6994,0	7004,0	7014,0	7024,0	











		внебюджетные фонды Российской Федерации								
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		юридические лица	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 2.7	Совершенствование государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации	всего	19702,3	18052,3	8120,1	9011,1	9180,0	9180,0	9180,0	9180,0
		федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	19702,3	18052,3	8120,1	9011,1	9180,0	9180,0	9180,0	9180,0
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		юридические лица	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Мероприятие 2.7.1	Уменьшение площади природно-сырьевой базы, используемой для незаконного производства наркотиков	всего	18330,3	16780,3	8120,1	9011,1	9180,0	9180,0	9180,0	9180,0
		федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	18330,3	16780,3	8120,1	9011,1	9180,0	9180,0	9180,0	9180,0
		Рязанская область	350,0	400,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Амурская область	5165,3	5165,3	5940,1	6831,1	7000,0	7000,0	7000,0	7000,0
		Республика Дагестан	260,0	260,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Удмуртская Республика	75,0	75,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Красноярский край	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Забайкальский край	1000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Иркутская область	500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Кемеровская область	2280,0	2180,0	2180,0	2180,0	2180,0	2180,0	2180,0	2180,0
		Краснодарский край	8700,0	8700,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		юридические лица	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Мероприятие 2.7.2	Разработка технологии автоматизированной аналитической обработки данных о наркоситуации	всего	1372,0	1272,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	1372,0	1272,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Тверская область	1272,0	1272,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Иркутская область	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		территориальные государственные внебюджетные фонды	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		юридические лица	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

<1> Здесь и далее в таблице - федеральный бюджет указывается в соответствии с ресурсным обеспечением реализации государственной программы Российской Федерации за счет средств федерального бюджета.  
 <2> Здесь и далее в таблице юридические лица - государственные корпорации, акционерные общества с государственным участием, общественные, научные и иные организации.

**ПОДПРОГРАММА 1**  
**"КОМПЛЕКСНЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ"**

**ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ 1**  
**"Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков"**

Ответственный исполнитель подпрограммы:	Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков
Участники подпрограммы:	отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы:	отсутствуют
Цель подпрограммы:	выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков
Задачи подпрограммы:	противодействие преступности в сфере незаконного оборота наркотиков;  выявление и пресечение тяжких и особо тяжких преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;  развитие международного сотрудничества в антинаркотической сфере
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы:	доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля, в общем количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля; доля предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, совершенных в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), в общем количестве предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ; доля лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля, в общем количестве лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля
Этапы и сроки реализации подпрограммы:	реализуется в один этап в 2013 - 2020 годах
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы:	всего с 2013 по 2020 год по подпрограмме "Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков" объем бюджетных ассигнований составляет 210 749 853,2 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 210 720 329,7 тыс. рублей, в 2013 году - 23 419 231,0 тыс. рублей;

в 2014 году - 23 272 321,1 тыс. рублей;  
в 2015 году - 23 091 800,3 тыс. рублей;  
в 2016 году - 25 603 726,7 тыс. рублей;  
в 2017 году - 27 007 934,1 тыс. рублей;  
в 2018 году - 28 157 002,5 тыс. рублей;  
в 2019 году - 29 425 511,1 тыс. рублей;  
в 2020 году - 30 742 802,9 тыс. рублей;  
дополнительные объемы ресурсов - 0,0 тыс. рублей;  
средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 29 523,5 тыс. рублей;  
в 2013 году - 11 185,8 тыс. рублей;  
в 2014 году - 8 521,3 тыс. рублей;  
в 2015 году - 2 854,2 тыс. рублей;  
в 2016 году - 3 594,2 тыс. рублей;  
в 2017 году - 842,0 тыс. рублей;  
в 2018 году - 842,0 тыс. рублей;  
в 2019 году - 842,0 тыс. рублей;  
в 2020 году - 842,0 тыс. рублей

Ожидаемые  
результаты  
реализации:  
подпрограммы

повышение уровня защищенности граждан,  
общества и государства от наркоугрозы;

сокращение тяжких и особо тяжких преступлений,  
связанных с незаконным оборотом наркотических  
средств, психотропных веществ и их прекурсоров  
или аналогов, сильнодействующих веществ;

сокращение уровня нелегального производства,  
транспортировки и распространения наркотиков;

повышение роли и эффективности заграничного  
ФСНН России в решении задач международного  
сотрудничества ФСНН России в  
антинаркотической сфере

## **I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

Незаконный оборот наркотических средств опийной группы является одной из основных проблем, представляющих опасность для здоровья нации и национальной безопасности Российской Федерации.

Как было отмечено, основным источником пополнения российского опийного наркорынка является контрабанда наркотиков из Афганистана.

УНП ООН в своем докладе о производстве опиатов в Афганистане за 2011 год отметило о 60% росте объемов производства опиума-сырца в стране по сравнению с 2010 годом.

Доходы афганских крестьян от культивирования опийного мака в 2011 году достигли 1,4 млрд. долларов США, что составляет 9% ВВП Афганистана (в 2010 году - 605 млн. долларов США). При этом возможные доходы наркопроизводителей от нелегального экспорта опиатов составили около 2,4 млрд. долларов, то есть 15% афганского ВВП.

Почти 60% афганских фермеров выращивают опийный мак. В 2011 году доходы от его культивирования оценивались в 11 раз выше, чем доходы от выращивания пшеницы.

За 2011 год площади плантаций опийного мака выросли с 123 до 131 тысячи гектаров (+7%), а объемы производства опиума-сырца - с 3600 тонн до 5800 тонн, т.е. более чем на 60%.

Афганские провинции Каписа, Баглан, Фарьяб в настоящее время вновь вернулись к массовым посевам зелья.

Афганистан продолжает являться мировым лидером по производству наркотиков, поставляя на международный "черный рынок" более 90% всех производимых в мире опиатов. Ежегодно в Афганистане производится порядка 150 миллиардов разовых доз героина и около 30 миллиардов разовых доз гашиша. Афганское наркопроизводство - это угроза безопасности планетарного масштаба.

Количество афганских нарколабораторий, работающих только для поставки героина в Россию, с 2009 года увеличилось более чем в 2,5 раза - с 200 до 550. В Афганистане на складах находится свыше 15 тысяч тонн собранного смертельного зелья. Если на юге Афганистана в таких провинциях, как Гильменд и Кандагар, локализуется культивация опийного мака, то на севере, особенно в гористой местности провинции Бадахшан, сконцентрировано огромное количество нарколабораторий. Именно оттуда начинается трафик героина в сторону России.

В Россию афганские наркотики поступают по "северному" маршруту (Таджикистан, Киргизия, Казахстан, Узбекистан и Туркменистан), части "балканского" маршрута через Иран, страны Закавказья (Азербайджан, Грузия) и акваторию Каспийского моря, а также по новому, так называемому "восточному", маршруту - через Китай и Монголию.

Все более активно для контрабанды наркотиков используются морские порты Азово-Черноморского бассейна.

Наибольшее количество фактов контрабанды наркотиков выявлено на российско-казахстанской границе, через которую наркотики опийной группы поступают в Россию как для внутреннего потребления, так и последующей транспортировки в Европу.

Определяющим фактором оперативной обстановки на российско-казахстанском участке границы является неконтролируемая миграция населения, в том числе из наркоопасных регионов.

Особую опасность представляют группы, состоящие из лиц таджикской национальности. Около 33% задержанных органами наркоконтроля иностранцев за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков являются гражданами Таджикистана. Кроме того, активно вовлекаются в налаживание международных каналов поставок и сбыта наркотиков афганские диаспоры, проживающие в западноевропейских странах.

Транспортировка наркотиков опийной группы на территорию Российской Федерации осуществляется всеми видами транспорта, а также международной почтой. Однако основная часть их контрабанды задерживается на железнодорожном и автомобильном транспорте.

Авиатранспорт используется для переправки наркотиков внутриполостным способом сокрытия, являющимся наиболее сложным с точки зрения обнаружения перемещаемой контрабанды.

По количеству и объему изъятий в Российской Федерации доминируют наркотики каннабисной группы.

Это обусловлено наличием собственной растительной базы для производства наркотиков, географической близостью с государствами - поставщиками наркотиков каннабисной группы, а также относительно низкой стоимостью наркотиков растительного происхождения и простотой их применения.

По экспертным оценкам, дикорастущая конопля на территории Российской Федерации занимает свыше 1 млн. гектаров земельных угодий.

Из дикорастущей конопли сравнительно просто в кустарных условиях без использования сложных технологических приемов получить наркотические средства, которые для многих людей, главным образом молодежи, явились первым звеном в процессе их заболевания наркоманией.

Значительные площади произрастания дикорастущей конопли сосредоточены в Среднем и Нижнем Поволжье, на юге Сибири, Дальнем Востоке, в Северо-Кавказском регионе.

Существенным источником поступления наркотиков каннабисной группы на "черный наркорынок" являются незаконные посевы конопли. Урожайность конопли на поливных и удобряемых участках заметно выше урожайности дикорастущих зарослей.

Наиболее остро проблема незаконных посевов наркосодержащих растений проявляется в регионах Северного Кавказа, Краснодарском, Ставропольском, Приморском, Хабаровском краях, Волгоградской, Псковской, Сахалинской, Смоленской, Тамбовской и ряде других областей Российской Федерации.

Повышенное внимание международной организованной преступности к Российской Федерации привлекают выгодное геополитическое положение, наличие разветвленной транспортной системы, сложности в организации и осуществлении пограничного контроля, большая протяженность и прозрачность границ со странами ближнего зарубежья.

Наиболее сложная обстановка отмечается на российско-казахстанском участке границы, через которую поставляется марихуана и гашиш, производимые в Киргизии и Казахстане. Небольшие партии наркотиков каннабисной группы поступают из Украины и Молдовы.

Гашиш на территорию Российской Федерации ввозится автомобильным и железнодорожным транспортом через российско-азербайджанскую границу, проходящую по территории Республики Дагестан, и водным транспортом через порты Каспийского моря: из иранского порта Энзели в порты, расположенные в Дагестане и Астраханской области.

В сфере незаконного оборота наркотиков с каждым годом возрастает удельный вес синтетических наркотиков.

Наибольшее распространение они получили в крупнейших мегаполисах страны, в том числе Москве, Санкт-Петербурге и Екатеринбурге, Краснодаре, Омске, Владивостоке и т.д., где развита сеть увеселительных заведений для проведения вечернего и ночного досуга.

При потреблении синтетических наркотических средств в виде таблеток и капсул легче преодолевается психологический барьер, поскольку они не связаны с использованием шприцев, с возможностью передачи ВИЧ-инфекции, гепатита и других вирусных заболеваний.

Основным источником появления синтетических наркотиков на "черном рынке" России является их контрабандный ввоз из государств Западной Европы.

В большинстве случаев маршруты контрабанды наркотиков амфетаминового ряда в Российской Федерации пролегают через Калининград, Санкт-Петербург, Псковскую и Смоленскую области.

Отмечаются факты поставок МДМА в южные регионы России (Ростовская область, Краснодарский край) автомобильным и железнодорожным транспортом из Украины и водным транспортом из Венгрии через город-порт Таганрог.

Иным источником появления синтетических наркотиков в России является их производство внутри страны с использованием эфедриносодержащих лекарственных препаратов (первитин, эфедрон и т.п.).

Незаконный оборот кокаина в Российской Федерации характеризуется особой структурой потребителей, проживающих в пределах крупных деловых и культурных центров страны.

Принимая во внимание сравнительно высокую стоимость кокаина, круг потребителей кокаина сравнительно узок. Употребление кокаина становится "признаком" успешности, принадлежности к высшим кругам общества.

Самыми распространенными местами мелкого сбыта и потребления кокаина являются клубы и дискотеки.

Кокаин полностью поступает в Россию контрабандным путем. Основными производителями кокаина являются государства "андской группы" - Колумбия, Боливия и Перу, где сосредоточено 98 процентов мирового производства коки.

Крупные партии доставляются морским транспортом - судами, перевозящими легальные грузы из государств Латинской Америки.

Транспортировка незначительных объемов кокаина осуществляется наркокурьерами с использованием коммерческих авиалиний. Наиболее часто используется внутриполостной способ перевозки наркотиков либо с сокрытием в ручной клади.

Кокаин доставляется в Россию по трем основным направлениям:

северо-западное (из Латинской Америки и стран Балтии через Санкт-Петербург как морским, так и автомобильным транспортом);

западное (из Польши через Белоруссию и Украину автомобильным транспортом);

южное (морским транспортом через черноморские порты Краснодарского края).

Наиболее часто используется канал контрабандных поставок кокаина в Россию через Санкт-Петербург. При этом наркотики доставляются как непосредственно из государств Латинской Америки морскими судами, так и автомобильным транспортом из стран Балтии.

Проблема наркомании и наркопреступности остается одной из наиболее злободневных в жизни российского общества.

Для ее решения на федеральном уровне в последние годы принят ряд значимых решений, направленных на укрепление российских антинаркотических институтов, определение целей и задач борьбы с наркопреступностью, повышение эффективности и действенности принимаемых мер по стабилизации наркоситуации в стране.

## **II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы**

Сосредоточение государственных усилий на выполнении поставленных задач позволило достичь определенных результатов.

В 2010 году органами наркоконтроля изъято из незаконного оборота на 13% больше наркотиков, чем в предыдущем году. Вклад ФСКН России в общее количество изъятий наркотиков возрос с 64% до 72%.

Активизирована работа по выявлению преступлений, связанных с наркоконтрабандой (рост на 18,8%, 814) и содержанием наркопритонов (рост на 8,6%, 4 845).

Вместе с тем принятые решения далеко не везде реализуются в полном объеме. Об этом свидетельствуют результаты работы по борьбе с организованной наркопреступностью и пресечению оптовых поставок афганских опиатов.

В 2011 году на 6,7% сократилось общее количество выявленных наркопреступлений (222 564), на 17,8% - количество расследованных групповых наркопреступлений (15 069). Почти на 20% снизились объемы изъятий афганского героина (1,3 тонны).

В этой ситуации очевидна необходимость принятия системных мер, направленных на решение проблемных вопросов оперативно-служебной деятельности.

Важным шагом в консолидации усилий органов государственной власти Российской Федерации по пресечению распространения наркотиков на территории Российской Федерации стала разработка на основе решения Совета Безопасности Российской Федерации от 8 сентября 2009 г. Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. N 690.

Стратегия определяет систему приоритетов и мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков, профилактику немедицинского потребления наркотиков.

Стратегическими целями государственной антинаркотической политики в сфере сокращения предложения наркотиков в незаконном обороте являются:

- а) создание эффективной системы защиты территории Российской Федерации от нелегального ввоза наркотиков из-за рубежа;
- б) уничтожение инфраструктуры нелегального производства, транспортировки и распространения наркотиков внутри страны;
- в) ликвидация сырьевой базы незаконного наркопроизводства на территории Российской Федерации;
- г) недопущение поступления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих веществ из легального в незаконный оборот;
- д) подрыв экономических основ наркопреступности;
- е) пресечение преступных связей с международным наркобизнесом;
- ж) разрушение коррупционных связей, способствующих незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров;
- з) пресечение оборота новых видов наркотиков, а также неконтролируемых психоактивных средств и веществ, используемых для немедицинского потребления.

Разработана система защиты территории Российской Федерации от контрабандного ввоза наркотиков из-за рубежа - комплекс мер, направленных на:

- а) укрепление режима границ через организационно-техническое и административно-правовое регулирование;
- б) расширение через международное сотрудничество возможностей пресечения культивации наркосодержащих растений и производства наркотиков в Афганистане и наркотрафика в странах транзита.

Сокращение предложения наркотиков в незаконном обороте осуществляется с использованием экономических возможностей государства, выделением на эти цели достаточного объема финансовых, материальных и иных ресурсов, включая ресурсную поддержку государственных органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, путем развития системы их технического оснащения.

При реализации мер по сокращению предложения наркотиков в незаконном обороте Российская Федерация исходит из необходимости постоянного совершенствования правоохранных мер по пресечению деятельности организованных преступных групп (преступных сообществ), действующих в сфере незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров.

В целях сокращения предложения наркотиков в незаконном обороте обеспечиваются комплексное развитие и совершенствование деятельности органов государственной власти, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров.

В целях пресечения контрабанды наркотиков на территорию Российской Федерации обеспечивается развитие системы противодействия организованной наркопреступности.

Для решения задач уничтожения инфраструктуры незаконного производства и транспортировки наркотиков и их прекурсоров, сетей наркораспространения на территории Российской Федерации формируется план правоохранных мер, принимаемых во взаимодействии с государственными органами, осуществляющими противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров.

Снижение наркодавления на Российскую Федерацию обеспечивается развитием системы мер, включающей в себя:

- а) повышение эффективности инструментов международного сотрудничества;
- б) повышение эффективности пограничного контроля, в том числе путем развития сотрудничества правоохранных органов государств - участников антинаркотической деятельности;
- в) укрепление режима границ.

Обеспечивается участие Российской Федерации в реализации мероприятий по предотвращению контрабанды героина из Афганистана, ввоза на его территорию прекурсоров для производства наркотиков, а также мер по укреплению пограничного контроля на границах стран Центрально-Азиатского региона, через которые осуществляется контрабанда афганских опиатов.

Проводятся согласованные межгосударственные и комплексные антинаркотические профилактические операции, а также совместные оперативно-розыскные мероприятия по выявлению и ликвидации каналов международного наркотрафика и изобличению лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков и легализации средств, полученных от преступной деятельности.

Решение задач обеспечения антинаркотической безопасности достигается путем укрепления государственной границы Российской Федерации и границ Таможенного союза, повышения их технической оснащенности, создания и совершенствования механизмов контроля за грузами, перевозимыми через таможенную границу Российской Федерации.

Для недопущения нелегального ввоза наркотиков в Российскую Федерацию совершенствуется система мер государственного контроля за иностранными гражданами (лицами без гражданства), прибывающими в Российскую Федерацию (находящимися на ее территории), в особенности из наркоопасных регионов мира.

Принимаются целенаправленные меры по обеспечению общей безопасности в морских акваториях. Создается система мер контроля за инфраструктурой морских грузопассажирских перевозок.

Принимаются меры по выявлению новых видов психоактивных веществ с целью их классификации и решения вопроса о включении в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. N 681.

Обеспечиваются меры по пресечению незаконного оборота наркотиков в местах проведения культурно-досуговых мероприятий.

Безопасность легального оборота наркотиков в Российской Федерации обеспечивается за счет совершенствования государственного механизма контроля за его осуществлением, особенно за оборотом прекурсоров.

Формируется система мер, обеспечивающих разработку и производство новых лекарственных средств, содержащих наркотики (в масляных формах, пластырей и других), извлечение которых легкодоступным путем невозможно и применение которых в немедицинских целях затруднено.

При решении задач по уничтожению имеющейся в Российской Федерации сырьевой базы незаконного наркопроизводства совершенствуется система выявления незаконных посевов и очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений, разрабатываются научные методики применения химических веществ для уничтожения наркосодержащих растений, а также снижения содержания в них психоактивных веществ.

Российская Федерация реализует меры, направленные на совершенствование законодательства в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров и в области противодействия их незаконному обороту, в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

В целях сокращения предложения наркотиков обеспечивается ужесточение административной ответственности за незаконное потребление наркотиков, уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, в том числе за сбыт наркотиков в исправительных учреждениях, а также в учреждениях или местах, используемых для проведения учебных, спортивных, культурных, развлекательных и иных публичных мероприятий.

Российская Федерация обеспечивает принятие мер, направленных на стимулирование социальной активности по информированию органов государственной власти, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, о фактах их незаконного оборота.

Принимаются системные меры по совершенствованию условий деятельности государственных органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, по подрыву экономических основ наркопреступности.

Целью подпрограммы "Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков" является выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков.

Задачи подпрограммы обеспечивают:

противодействие преступности в сфере незаконного оборота наркотиков; выявление и пресечение тяжких и особо тяжких преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков; развитие международного сотрудничества в антинаркотической сфере.

Показатели (индикаторы) определяют эффективность и дают количественные и качественные характеристики деятельности правоохранительных органов по сокращению уровня предложения наркотиков в целях их незаконного сбыта.

Наиболее важными, значимыми и комплексными для оценки социально значимых результатов деятельности государства в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков и полностью отражающими целевые функции подпрограммы (государственной программы) являются показатели (индикаторы):

доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля, в общем количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля;

доля предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, совершенных в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), в общем количестве предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ;

доля лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля, в общем количестве лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля.

Сведения о показателях подпрограммы (государственной программы) приведены в приложении к государственной программе Российской Федерации "Противодействие незаконному обороту наркотиков" (таблица 1).

Планируется, что реализация государственной программы позволит повысить эффективность раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, совершенных в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), в общем количестве предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, которые наносят наибольший вред обществу и государству, что даст возможность сократить число таких преступлений.

В результате реализации подпрограммы ожидается:

повышение уровня защищенности граждан, общества и государства от наркоугрозы;

сокращение тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ;

сокращение уровня нелегального производства, транспортировки и распространения наркотиков.

Эффективная борьба с незаконным оборотом наркотиков, существенное сокращение предложения наркотиков и спроса на них обеспечат:

существенное сокращение масштабов последствий незаконного оборота наркотиков;

увеличение количества наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, изымаемых из незаконного оборота;

создание и функционирование государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации;

надежный государственный контроль за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров;

создание действенной системы мер противодействия наркотрафику на территорию Российской Федерации;

рост количества выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных организованными преступными группами;

выявление и уничтожение незаконных посевов наркосодержащих растений, очагов их естественного произрастания, перекрытие каналов поступления наркотиков растительного происхождения в незаконный оборот;

перекрытие финансовых потоков от производства и реализации афганских опиатов;

организационное, нормативно-правовое и ресурсное обеспечение антинаркотической деятельности;

сокращение путем проведения совместных операций, нелегальных поставок прекурсоров для производства опиатов, кокаина и синтетических наркотиков;

выявление и пресечение преступлений по легализации доходов, полученных от незаконного оборота наркотических средств;

рост удельного веса (доли) финансовых средств, направляемых на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, в общем объеме финансирования мер по реализации государственной антинаркотической политики;

повышение качества уголовно-процессуальной деятельности органов наркоконтроля;

повышение эффективности деятельности по установлению лиц, совершивших наркопреступления.

Контрольные этапы реализации подпрограммы в целом совпадают со сроками государственной программы, но с разбивкой по годам: 2013 - 2020 годы.

### **III. Характеристика основных мероприятий подпрограммы**

На момент разработки подпрограммы реализация ведомственных целевых программ по отдельным направлениям деятельности подразделений органов наркоконтроля не осуществляется.

Для достижения поставленной цели и решения задач подпрограммы необходимо реализовать комплекс мероприятий, основными из которых являются:

реализация мероприятий, обеспечивающих деятельность ФСКН России;

проведение оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

организация деятельности загранаппарата ФСКН России.

Основное мероприятие 1.1. "Реализация мероприятий, обеспечивающих деятельность ФСКН России".

В рамках основного мероприятия предполагается реализовать комплекс мер, направленный на повышение эффективности оперативно-служебной деятельности подразделений ФСКН России по защите личности, общества и государства от противоправных посягательств, выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию наркопреступлений, розыску лиц, принятию мер государственной защиты и обеспечению собственной безопасности.

Основное мероприятие предназначено для решения задач подпрограммы по повышению эффективности деятельности органов наркоконтроля для обеспечения безопасности граждан, общества и государства от наркоугрозы.

Намечено обеспечить эффективное взаимодействие в антинаркотической сфере с гражданским обществом, федеральными органами исполнительной власти, субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления и гражданами Российской Федерации.

Важным направлением деятельности является совершенствование политики кадрового обеспечения, научно-исследовательской, научно-методической и опытно-конструкторской работы в антинаркотической сфере.

Проводить анализ и эффективное использование информации по результатам мониторинга наркоситуации в Российской Федерации.

Осуществлять продолжение работы по антикоррупционной профилактике в органах наркоконтроля.

Проводить оптимизацию работы ФСКН России по организации предоставления государственных услуг и информации гражданам Российской Федерации на основе использования современных информационных технологий.

Организовать совершенствование работы органов наркоконтроля.

Особое место в антинаркотической деятельности ФСКН России занимает эффективное выполнение плана реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

Планируется обеспечить меры по установлению информационной связи с обществом в антинаркотической сфере, в том числе с использованием современных инновационных технологий.

Планируется активизировать работу по анализу и эффективному использованию информации по результатам мониторинга наркоситуации в Российской Федерации.

Предполагается продолжение работы по антикоррупционной профилактике в органах наркоконтроля.

Предусматривается оптимизация работы ФСКН России по организации предоставления государственных услуг и информации гражданам Российской Федерации на основе использования современных информационных технологий.

Особое место в антинаркотической деятельности ФСКН России занимает эффективное выполнение плана реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

Предполагается повысить эффективность и совершенствование тылового, информационно-аналитического и иного обеспечения ФСКН России.

Основные ожидаемые непосредственные результаты реализации мероприятия:

эффективное выполнение мероприятий ФСКН России, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотиков;

внедрение в служебную деятельность ФСКН России принципиально новых информационно-аналитических технологий, развитие систем связи и коммуникаций, обеспечение эффективной защиты информации;

эффективное выполнение административной, плановой, контрольной, кадровой, воспитательной, лечебно-профилактической и иной деятельности ФСКН России;

обеспечение надлежащего уровня материально-технического, научно-технического обеспечения подразделений ФСКН России, в том числе повышение уровня оснащенности экспертно-криминалистической техникой, средствами связи и специальной техникой;

правовая защита интересов ФСКН России, постоянное совершенствование нормативно-правового регулирования, обеспечение соблюдения требований нормативных правовых актов Российской Федерации;

формирование на основе указанной деятельности эффективной работы ФСКН России по противодействию наркопреступности.

Планируется увеличить долю выявленных органами наркоконтроля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля.

Намечено увеличение доли предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, совершенных в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)).

Планируется увеличение доли лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля.

Нереализация основного мероприятия "Реализация мероприятий, обеспечивающих деятельность ФСКН России" может иметь существенные негативные последствия:

увеличение количества преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;

падение уровня защищенности граждан, общества и государства от наркоугрозы;

бессистемная и неорганизованная работа подразделений, отсутствие ведомственного, межведомственного и международного взаимодействия;

отсутствие возможности нормального функционирования подразделений ФСКН России;

отсутствие анализа планирования и контроля за функционированием органов наркоконтроля, снижение доверия граждан;

неэффективная кадровая политика, существенное снижение качества кадрового состава ФСКН России.

Основное мероприятие 1.2. "Проведение оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ".

В рамках основного мероприятия предполагается осуществить комплекс мероприятий по совершенствованию оперативно-служебной деятельности подразделений ФСКН России по предупреждению и пресечению наркопреступлений и административных правонарушений.

Особое внимание в деятельности предстоит уделить активизации работы по раскрытию тяжких и особо тяжких преступлений.

Планируется направить значительные усилия на эффективное проведение оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, выявление и пресечение деятельности организованных групп и преступных сообществ (преступных организаций), в том числе имеющих межрегиональные и международные связи.

Основное мероприятие реализуется за счет:

реализации комплекса оперативно-розыскных мероприятий, направленных на подрыв экономических основ наркопреступности;

организации и проведения комплексных оперативно-профилактических операций "Канал", "Мак", совместных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций "Нелегальный мигрант", "Нелегал", "Граница", "Караван";

организации системы быстрого реагирования на обращения граждан о фактах торговли наркотиками на основе единого федерального телефонного номера;

обеспечения эффективного и качественного предварительного расследования уголовных дел о преступлениях, отнесенных к подследственности органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

повышения эффективности работы по выявлению имущества физических и юридических лиц, полученного в результате совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;

повышения эффективности мер, принимаемых в ходе расследования уголовных дел, в целях устранения причин и условий совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;

разработки и апробации аналитической системы по оперативному отнесению новых психоактивных веществ к наркотическим средствам, психотропным веществам на основании их токсико-химических характеристик;

сбора, обобщения, систематизации, хранения, обработки, представления и анализа информации о состоянии и перспективах развития наркоситуации;

информационного обмена с заинтересованными ведомствами о противоправной деятельности лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков, повышения уровня безопасности информационного обмена;

выявления и пресечения преступлений, совершаемых группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией);

повышения эффективности работы по выявлению коррупционных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных государственными служащими и служащими органов местного самоуправления, муниципальными служащими, а также лицами, имеющими управленческие функции в коммерческих или иных организациях;

повышения эффективности системы защиты территории Российской Федерации от контрабандного ввоза наркотиков;

отслеживания грузопассажирских потоков с целью выявления каналов поступления наркотиков на территорию Российской Федерации и лиц, причастных к их незаконному обороту, анализа сведений о выявленных способах и местах сокрытия наркотиков;

проведения межведомственных оперативно-профилактических операций по выявлению и перекрытию контрабандных каналов поступления наркотиков на территорию Российской Федерации через морские порты Азово-Черноморского и Каспийского бассейнов;

выявления каналов поставок наркотиков из-за рубежа с использованием железнодорожного транспорта, расширения практики проведения межведомственных оперативно-профилактических операций по пресечению контрабанды наркотиков, в том числе ввозимых под видом сельскохозяйственной продукции;

участия в проведении специальных пограничных операций на основных направлениях контрабандного ввоза наркотиков и выявления объектов транспортной инфраструктуры их поступления;

обучения сотрудников органов наркоконтроля вопросам борьбы с наркопреступностью на объектах транспорта, приобретения практических навыков выявления наркокурьеров на воздушных и морских маршрутах;

организации совместных учений органов наркоконтроля, безопасности, внутренних дел и таможенных органов на отдельных участках российско-казахстанской границы и в пунктах пропуска;

осуществления совместных рейдов по проверке режима государственной границы, пограничного режима в пунктах пропуска на наркоопасных направлениях;

недопущения поступления наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ и их прекурсоров из легального в незаконный оборот;

проверки предприятий, осуществляющих промышленное производство прекурсоров, наиболее часто применяемых при незаконном изготовлении наркотиков;

контроля деятельности юридических лиц, осуществляющих деятельность по обороту наркотиков, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обороту сильнодействующих веществ;

выдачи разрешений на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров;

выдачи заключений об отсутствии у работников, которые в силу исполнения своих обязанностей имеют доступ к наркотическим и психотропным веществам, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое и особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

выдачи заключений о соответствии установленным требованиям объектов и помещений, где осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

выдачи сертификатов на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

проведения комплексных оперативно-профилактических мероприятий по выявлению и пресечению фактов незаконного культивирования наркосодержащих растений, а также использования дикорастущей конопли для незаконного производства наркотических средств;

сбора и анализа информации об организаторах наркотрафика, местах расположения нарколабораторий в государствах Центральной Азии, каналах поступления в эти страны прекурсоров;

анализа сведений об организаторах наркотрафика и организованных преступных группах (преступных сообществах), действующих в сфере незаконного оборота наркотиков афганского происхождения;

информационно-справочных проверок лидеров и членов организованных преступных наркосообществ, в том числе с использованием автоматизированного доступа в установленном порядке с применением технологии электронной цифровой подписи, по учетам системы МВД России и международным базам данных;

ориентирования аппарата конфиденциальных источников на получение информации об организаторах наркобизнеса, имеющих коррупционных связей организаторов подпольных лабораторий, местах их расположения, каналах поступления сырья;

противодействия легализации доходов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

сбора и обмена информацией о физических и юридических лицах иностранных государств, причастных к легализации (отмыванию) денежных средств и иного имущества, приобретенных в результате совершения наркопреступлений;

создания постоянной межведомственной рабочей группы представителей ФСКН России, ФСБ России, МВД России, Росфинмониторинга, СВР России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации по выявлению финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в том числе по учетам системы МВД России и международным базам данных с обеспечением требуемого уровня безопасности информации;

пресечения противоправной деятельности физических и юридических лиц, причастных к легализации денежных средств и иного имущества, приобретенных в результате совершения наркопреступлений. Выявления транснациональных наркогруппировок, осуществляющих легализацию денежных средств, полученных от незаконного оборота наркотиков;

выявления физических и юридических лиц, использующих "альтернативные системы денежных средств", "теневые банковские операции", неофициальные системы перевода денежных средств при осуществлении преступной деятельности;

совершенствования нормативно-правовой базы в сфере противодействия легализации доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков.

В уголовно-процессуальной деятельности органов наркоконтроля планируется:

усиление контроля за организацией уголовно-процессуальной деятельности в органах наркоконтроля;

методическое обеспечение уголовно-процессуальной деятельности в органах наркоконтроля (обзоры, рекомендации и т.д.);

совершенствование ведомственной нормативной правовой базы;

повышение эффективности взаимодействия оперативных и следственных подразделений, в том числе с применением сферы мобильных средств связи, организации аудио- и видеоконференций, расширения информационного обмена и доступа к информационным системам;

обеспечение эффективного взаимодействия с ФСБ России в сфере идентификации лиц, подозреваемых в совершении противоправных действий, по имеющимся дактилоскопическим учетам;

улучшение материально-технического обеспечения оперативных подразделений, подразделений дознания, следственных органов;

повышение профессиональной квалификации оперативных сотрудников, дознавателей, следователей органов наркоконтроля.

В экспертно-криминалистической деятельности органов наркоконтроля планируется:

обеспечение технической оснащенности ЭКП органов наркоконтроля путем закупки современного высокотехнологичного оборудования и выполнения НИОКР по разработке новой техники;

экспертно-криминалистическое обеспечение уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности органов наркоконтроля.

Обеспечение защиты свидетелей в органах наркоконтроля:

обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации защиты сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников органов наркоконтроля, лиц, оказывающих содействие этим органам, участников уголовного судопроизводства по делам о преступлениях, отнесенных к подследственности органов наркоконтроля, и их близких, на жизнь, здоровье, честь и достоинство, а также на имущество которых совершаются преступные посягательства;

обеспечение безопасности охраняемых объектов органов наркоконтроля, организация и осуществление на них пропускного, объектового и противопожарного режимов;

кинологическое обеспечение оперативно-служебной деятельности подразделений органов наркоконтроля.

Основные ожидаемые непосредственные результаты реализации мероприятия:

успешное проведение оперативно-розыскных, следственных и экспертно-криминалистических мероприятий, направленных на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

выявление и пресечение преступлений, совершенных в организованных формах;

выявление и пресечение тяжких и особо тяжких преступлений;

укрепление законности в деятельности органов наркоконтроля.

Ожидается сокращение числа нераскрытых наркопреступлений, в том числе тяжких и особо тяжких преступлений.

Предполагается снизить остаток нераскрытых наркопреступлений.

Планируется увеличение доли:

выявленных органами наркоконтроля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля;

предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, совершенных в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией));

лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля.

Ожидается активизация деятельности ФСКН России по выявлению органами наркоконтроля имущественных преступлений по легализации доходов, полученных от наркопреступлений.

Нереализация основного мероприятия "Проведение оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ" может иметь существенные негативные последствия:

ухудшение качества оперативно-розыскной, процессуальной и экспертно-криминалистической деятельности органов наркоконтроля;

увеличение количества преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Основное мероприятие 1.3. "Организация деятельности заграничного аппарата ФСКН России".

Деятельность заграничного аппарата ФСКН России организована с целью повышения эффективности взаимодействия ФСКН России с международными организациями и компетентными органами иностранных государств в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

К основным задачам деятельности заграничного аппарата (официальных представителей и их заместителей) ФСКН России относятся: представление интересов ФСКН России в компетентных органах государства пребывания и международных организациях по вопросам, входящим в компетенцию ФСКН России;

повышение эффективности и содействие развитию сотрудничества ФСКН России с международными организациями и компетентными органами иностранных государств, а также осуществление в пределах своей компетенции мер, направленных на реализацию международных договоров Российской Федерации в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

анализ информации о положении дел в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

оказание содействия делегациям ФСКН России в решении возложенных на них задач в государстве пребывания и международных организациях.

В рамках основного мероприятия 1.3 "Организация деятельности заграничного аппарата ФСКН России" предполагается осуществить комплекс мер по совершенствованию международного обмена информацией об уголовных преступлениях и содействию в выполнении запросов международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Основное мероприятие предназначено для решения задач по повышению эффективности организации международного многостороннего и двустороннего сотрудничества в антинаркотической сфере.

В целях выполнения основного мероприятия реализуются следующие функции:

осуществление взаимодействия с представителями компетентных органов иностранных государств и международных организаций в государстве пребывания;

проведение в пределах своей компетенции переговоров и консультаций с представителями компетентных органов иностранных государств и международных организаций в государстве пребывания;

участие по согласованию с руководством ФСКН России в работе международных конференций, семинаров и других мероприятиях в рамках международного сотрудничества ФСКН России;

получение от компетентных органов иностранных государств и международных организаций запросов, информационных и иных материалов и передача их в ФСКН России;

передача в установленном порядке компетентным органам иностранных государств и международным организациям запросов, информационных и иных материалов, полученных из ФСКН России;

осуществление в пределах своей компетенции анализа эффективности международного сотрудничества ФСКН России;

изучение опыта, форм и методов борьбы компетентных органов иностранных государств и международных организаций с наркопреступностью;

подготовка и направление в ФСКН России отчетов о проведенной работе, а также информационных и аналитических материалов;

подготовка в пределах своей компетенции визитов делегаций ФСКН России и обеспечение их деятельности в государстве пребывания, участие в работе делегаций ФСКН России.

Кроме того, к основным направлениям международного сотрудничества ФСКН России относятся:

организация международного многостороннего и двустороннего сотрудничества в антинаркотической сфере и совершенствование договорной правовой базы международного сотрудничества;

осуществление мероприятий, направленных на обеспечение представленности сотрудников ФСКН России при посольствах и постпредствах в государствах и при международных организациях, где такое присутствие считается необходимым;

осуществление мероприятий, направленных на расширение российского присутствия в международных организациях;

разработка и реализация программ технического содействия странам Центральной Азии и Афганистану на двусторонней основе, в том числе в рамках формируемой российской национальной системы содействия международному развитию;

участие в программах донорской помощи Афганистану, странам Центральной Азии и другим заинтересованным государствам по линии УНП ООН.

Основным ожидаемым непосредственным результатом реализации мероприятия является повышение роли и эффективности заграничного аппарата ФСКН России в решении задач международного сотрудничества ФСКН России в антинаркотической сфере.

Планируется увеличение доли: выявленных органами наркоконтроля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля; предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, совершенных в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)); лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля.

Нереализация основного мероприятия "Организация деятельности заграничного аппарата ФСКН России" может иметь существенные негативные последствия:

ослабление роли и снижение эффективности заграничного аппарата ФСКН России в решении задач международного сотрудничества ФСКН России в антинаркотической сфере.

#### **IV. Характеристика мер государственного регулирования**

Основными мерами государственного регулирования в области реализации подпрограммы 1 являются меры нормативно-правового регулирования. Иные меры государственного регулирования в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту не предусмотрены.

Направления и меры правового (нормативно-правового) регулирования антинаркотической деятельности описаны в разделе IV государственной программы.

Меры правового регулирования в сфере реализации подпрограммы 1 приведены в таблице 4.

#### **V. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы**

Государственных заданий по этапам реализации подпрограммы не предусмотрено.

#### **VI. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы**

Мероприятия, реализуемые субъектами Российской Федерации, в рамках подпрограммы предусмотрены за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Субъектами Российской Федерации планируется реализовать следующие основные мероприятия:

реализация мероприятий, обеспечивающих деятельность ФСКН России, - Калининградская область;

проведение оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, - Тверская область;

разработка, закупка и ремонт вооружения, военной и специальной техники, продукции производственно-технического назначения и имущества в рамках государственного оборонного заказа, обеспечивающих борьбу с незаконным оборотом наркотиков, - республики Башкортостан, Калмыкия;

профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации - Республика Калмыкия и Калининградская область;

амбулаторная и медицинская помощь - Республика Карелия.

#### **VII. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы**

Участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы не планируется, но может быть предусмотрено по мере совершенствования механизмов ее реализации.

#### **VIII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы**

Объемы денежных средств, направленных на реализацию подпрограммы "Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков", составят:

всего с 2013 по 2020 годы - 210 749 853,2 тыс. рублей, в том числе:

средства федерального бюджета - 210 720 329,7 тыс. рублей,

в 2013 году - 23 419 231,0 тыс. рублей;

в 2014 году - 23 272 321,1 тыс. рублей;

в 2015 году - 23 091 800,3 тыс. рублей;

в 2016 году - 25 603 726,7 тыс. рублей;

в 2017 году - 27 007 934,1 тыс. рублей;  
в 2018 году - 28 157 002,5 тыс. рублей;  
в 2019 году - 29 425 511,1 тыс. рублей;  
в 2020 году - 30 742 802,9 тыс. рублей,  
дополнительные объемы ресурсов - 0,0 тыс. рублей;  
средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 29 523,5 тыс. рублей;  
в 2013 году - 11 185,8 тыс. рублей;  
в 2014 году - 8 521,3 тыс. рублей;  
в 2015 году - 2 854,2 тыс. рублей;  
в 2016 году - 3 594,2 тыс. рублей;  
в 2017 году - 842,0 тыс. рублей;  
в 2018 году - 842,0 тыс. рублей;  
в 2019 году - 842,0 тыс. рублей;  
в 2020 году - 842,0 тыс. рублей.

## **IX. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы**

Реализация подпрограммы может подвергнуться воздействию следующих основных факторов риска:

1. Внешние риски подпрограммы аналогичны внешним рискам реализации государственной программы в целом.
2. Внутренние риски:

риски организационного характера, связанные со снижением уровня защищенности государственной границы Российской Федерации, в том числе в связи с интеграцией страны в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства России, Беларуси и Казахстана и возможным их расширением;

факторы социального и психологического характера, стимулирующие спрос на наркотики внутри России;

разобщенность действий органов исполнительной власти федерального и регионального уровней, выполнение указанными органами отдельных мероприятий, не обеспечивающих единой государственной политики;

отсутствие эффективной системы контроля реализации мероприятий подпрограммы в субъектах Российской Федерации, механизмов многоуровневого мониторинга хода реализации подпрограммы.

Для минимизации неблагоприятного влияния указанных факторов должны применяться адекватные меры, в том числе:

сохранение антинаркотического направления в качестве приоритета государственной политики в сфере национальной безопасности с соответствующим ресурсным обеспечением;

повышение эффективности функционирования правоохранительных органов государственной власти, в том числе путем оптимизации их организационно-штатной структуры для решения задач подпрограммы;

проведение эффективной кадровой политики, включая разработку и реализацию специальных образовательных программ, создание финансовых и социальных условий, стимулирующих приток и сохранение высококвалифицированных кадров в системе компетентных антинаркотических органов Российской Федерации;

расширение применения в сфере развития антинаркотического сотрудничества принципов государственно-частного партнерства, привлечение к реализации подпрограммы общественных организаций, средств массовой информации и религиозных конфессий.

Меры по совершенствованию антинаркотической деятельности должны применяться на основе научно обоснованной оценки характера, масштабов и последствий воздействия неблагоприятных факторов на достижение основной цели и решение задач подпрограммы.

При осуществлении наблюдения из космоса оптико-электронными датчиками существенное влияние оказывают метеорологические условия, прежде всего облачность. Это обстоятельство может потребовать неоднократного прохождения космических аппаратов над заданным районом для обеспечения его наблюдения, что, как следствие, увеличивает сроки выполнения задачи.

Также чувствительным обстоятельством, оказывающим влияние на показатель достижения результата подпрограммы, является состояние отечественной группировки космических аппаратов дистанционного зондирования Земли.

В качестве парирования этого возможного риска может потребоваться в дополнение к информации, получаемой с отечественных космических средств, использование информации с зарубежных космических аппаратов, оснащенных бортовой съемочной аппаратурой с соответствующими решаемой задаче характеристиками.

### **ПОДПРОГРАММА 2**

#### **"Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации"**

#### **ПАСПОРТ**

#### **подпрограммы 2 "Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации"**

Ответственный исполнитель подпрограммы: Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков

Участники подпрограммы: отсутствуют

Программно-целевые инструменты подпрограммы: отсутствуют

Цель подпрограммы: обеспечение единства реализации государственной

антинаркотической политики

Задача подпрограммы:	совершенствование взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в антинаркотической сфере
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы:	отсутствуют
Этапы и сроки реализации подпрограммы:	реализуется в один этап в 2013 - 2020 годах
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы:	всего с 2013 по 2020 годы по подпрограмме "Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" составляет 1 413 549,0 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 0,0 рублей; дополнительные объемы ресурсов - 0,0 тыс. рублей; средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 1 413 549,0 тыс. рублей
Ожидаемый результат реализации подпрограммы:	повышение эффективности взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации антинаркотической деятельности

## **I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

### **1.1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы.**

Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), органов исполнительной власти (ОИВ) субъектов Российской Федерации подразумевает:

синхронизацию прилагаемых усилий ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, их объединение в единое целое; процесс распределения антинаркотической деятельности во времени, приведение ее элементов в эффективное и оперативное достижение поставленной цели; распределение обязанностей (ответственности) между ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации.

Координация антинаркотической деятельности ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации является управленческой деятельностью по обеспечению взаимодействия по слаженной работе в установленных временных и пространственных рамках.

По сути, координация антинаркотической деятельности создает предпосылки для пропорционального и непрерывного функционирования системы управления за счет установления прочных связей между ФОИВ и ОИВ в субъектах Российской Федерации.

Особенности координации антинаркотической деятельности ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации с высокой степенью специализации и распределения обязанностей, достижение требуемого уровня координации и взаимодействия требует от руководства ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации определенных усилий.

Государственная антинаркотическая политика определена в Стратегии.

Стратегия определяет государственную систему приоритетов и мер, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков и профилактику немедицинского потребления наркотиков.

Субъектами антинаркотической деятельности являются:

Государственный антинаркотический комитет (далее - ГАК).

ГАК сформирован в целях совершенствования государственного управления в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, утвержден Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. N 1374 "О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров". ГАК осуществляет координацию деятельности ФОИВ и антинаркотических комиссий (далее - АК) в субъектах Российской Федерации, а также организацию их взаимодействия с ОИВ субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями по реализации государственной антинаркотической политики.

Наиболее эффективно координация антинаркотической деятельности реализуема при создании и внедрении полноценной государственной системы мониторинга и оценки наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах.

В целях совершенствования взаимодействия, синхронизации прилагаемых усилий, распределения ответственности и повышения эффективности ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации в антинаркотической сфере решением ГАК от 3 декабря 2008 г. образованы межведомственные рабочие группы.

АК в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях. АК обеспечивают координацию деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, ОИВ субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также организуют их взаимодействие с общественными объединениями по профилактике немедицинского потребления наркотиков и противодействию их незаконному обороту в рамках своих полномочий.

ФСКН России. Обеспечивает выполнение функций по реализации государственной антинаркотической политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Министерство здравоохранения Российской Федерации. Осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере организации медицинской профилактики, медицинской помощи и медицинской реабилитации для лиц, потребляющих наркотики, и больных наркоманией, а также в сфере фармацевтической деятельности, включая вопросы оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Другие ФОИВ. Обеспечивают реализацию функций по противодействию незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, а также меры профилактики немедицинского потребления наркотиков в пределах предоставленных им Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации полномочий.

Высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. Осуществляют в рамках своих полномочий руководство антинаркотической деятельностью на территории субъектов Российской Федерации.

ОИВ субъектов Российской Федерации, обеспечивающие реализацию государственной антинаркотической политики в субъектах Российской Федерации.

Органы местного самоуправления. В пределах своей компетенции организуют исполнение законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах.

Общественные объединения и религиозные организации. Участвуют в профилактике немедицинского потребления наркотиков и реабилитации лиц, потребляющих наркотики.

Основными стратегическими задачами государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года являются:

- а) разработка и внедрение государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации;
- б) создание и реализация общегосударственного комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров на территории Российской Федерации;
- в) выработка мер противодействия наркотрафику на территорию Российской Федерации, адекватных существующей наркоугрозе;
- г) обеспечение надежного государственного контроля за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров;
- д) создание государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом мероприятий первичной профилактики;
- е) совершенствование системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией и их реабилитации;
- ж) совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности.

Системой мер по сокращению предложения наркотиков в государственной антинаркотической политике являются: координация и участие ФСКН России, ФСБ России, МВД России, ФТС России, СВР России и ФОИВ в создании эффективной системы защиты территории Российской Федерации от нелегального ввоза наркотиков из-за рубежа;

координация и участие ФСКН России, ФСБ России, МВД России, ФТС России и ФОИВ в уничтожении инфраструктуры нелегального производства, транспортировки и распространения наркотиков внутри страны;

взаимодействие ФСКН России с ФСБ России, МВД России, ФТС России, другими ФОИВ и ИОВ субъектов Российской Федерации с целью ликвидации сырьевой базы незаконного наркопроизводства на территории Российской Федерации;

взаимодействие ФСКН России с МВД России, Минздравом России и ИОВ субъектов Российской Федерации с целью недопущения поступления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих веществ из легального в незаконный оборот;

взаимодействие ФСКН России с ФСБ России, МВД России, ФТС России, Росфинмониторингом, другими ФОИВ и ИОВ субъектов Российской Федерации в целях обеспечения подрыва экономических основ наркопреступности;

взаимодействие ФСКН России с ФСБ России, МВД России, ФТС России, Росфинмониторингом для пресечения преступных связей с международным наркобизнесом;

координация и участие ФСКН России, ФСБ России, МВД России и ФОИВ в разрушении коррупционных связей, способствующих незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров;

взаимодействие ФСКН России с Минздравом России, ФСБ России, МВД России, ФТС России и ИОВ субъектов Российской Федерации по пресечению оборота новых видов наркотиков, а также неконтролируемых психоактивных средств и веществ, используемых для немедицинского потребления.

Взаимодействие ФСКН России с ФОИВ обеспечивает:

- организационные меры по сокращению предложения наркотиков;
- правоохранительные меры по сокращению предложения наркотиков;
- нормативно-правовые меры по сокращению предложения наркотиков.

ФСКН России во взаимодействии с ФОИВ принимает участие в развитии международного сотрудничества.

В выполнении мероприятий по развитию международного сотрудничества участвуют ФСКН России, ФСБ России, СВР России, ФТС России, Минздрав России, Росфинмониторинг, Росреестр, Роскосмос и субъекты Российской Федерации.

Международная деятельность заинтересованных министерств и ведомств в сфере контроля над наркотиками осуществляется при координирующей роли МИД России.

Организационно-правовое и ресурсное обеспечение антинаркотической деятельности.

В выполнении плана мероприятий по реализации Стратегии участвуют ГАК, ФСКН России, МВД России, ФСБ России, СВР России, ФТС России, МИД России, Минздрав России, Минсельхоз России, Минфин России, Минюст России, ФСИН России, Минпромторг России, Минтранс России, Минрегион России, Минспорт России, Минкомсвязь России, Минобрнауки России, Минкультуры России, Росфинмониторинг, Роскосмос и субъекты Российской Федерации, антинаркотические комиссии в субъектах Российской Федерации.

Сокращение спроса на наркотики направлено на оздоровление населения Российской Федерации путем снижения потребления наркотических средств и психотропных веществ и уменьшения неблагоприятных социальных последствий их употребления, строится на основе приоритета профилактических мер общественного, административного и медицинского характера и включает:

- государственную систему профилактики немедицинского потребления наркотиков;
- наркологическую медицинскую помощь;
- реабилитацию больных наркоманией;
- медико-социальную реабилитацию больных наркоманией;

социальную и трудовую реинтеграцию участников реабилитационных программ (Социальная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях).

В выполнении мероприятий по сокращению спроса на наркотики участвуют ГАК, ФСКН России, МВД России, ФСБ России, СВР России, ФТС России, МИД России, Минздрав России, Минсельхоз России, Минфин России, Минюст России, ФСИН России, Минпромторг России, Минтранс России, Минрегион России, Минспорт России, Минкомсвязь России, Минобрнауки России, Минкультуры России, Росфинмониторинг, Роскосмос, Россельхознадзор, РАСХН, Роспечать, Роспотребнадзор и субъекты Российской Федерации, АК в субъектах Российской Федерации.

#### 1.2. Основные проблемы сферы реализации подпрограммы.

Основными проблемами сферы реализации подпрограммы координации антинаркотической деятельности ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации являются:

недостаточные мотивационные и стимулирующие механизмы в сфере реализации государственной антинаркотической деятельности;

несовершенство государственной системы мониторинга и оценки наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах, а также недостаточное ресурсное обеспечение на ее проектирование и создание;

отсутствие национальной системы социальной реабилитации и ресоциализации, а также недостаточное ресурсное обеспечение на ее проектирование и создание;

недостаточная эффективность взаимодействия ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации;

отсутствие оптимизации по управлению при выполнении различных задач и функций;

игнорирование и ущемление интересов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти за счет получения ими кратковременной выгоды;

недостаточность времени для подготовки и разработки нормативной базы по координации антинаркотической деятельности;

несоответствие видов антинаркотической деятельности ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации, которые должны быть взаимосвязаны;

несовершенство планирования координации антинаркотической деятельности.

#### 1.3. Прогноз развития сферы реализации подпрограммы.

При удовлетворении потребностей в ресурсном обеспечении координации антинаркотической деятельности ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации прогноз развития ситуации на перспективу представляется благоприятным.

Важную роль в достижении цели подпрограммы должны сыграть внедрение и реализация национальной системы социальной реабилитации и ресоциализации и особую роль должна сыграть государственная система мониторинга и оценки наркоситуации в Российской Федерации.

Результативной координация антинаркотической деятельности может быть в тех случаях, когда ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации видят собственный вклад в достижение цели и решение задач. Поэтому особая роль по эффективной реализации государственной программы в организации работы по координации ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации в антинаркотической сфере принадлежит ФСКН России. В задачу ФСКН России входит функция об уведомлении каждого органа исполнительной власти и субъекта Российской Федерации об основных целях, задачах и выполнении Плана мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

Наиболее результативна координация антинаркотической деятельности ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации в тех случаях, когда наркозависимый реинтегрируется в общество.

## **II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы**

#### 2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы.

Основными принципами стратегического планирования, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 536, являются взаимозависимость мер социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности, координация деятельности органов государственной власти в этих целях, системность долгосрочных решений, согласованных с мерами по обеспечению национальной безопасности.

Одним из приоритетов государственной политики в сфере реализации подпрограммы является построение новой модели развития общества.

Приоритеты государственной политики в сфере реализации координации антинаркотической деятельности обеспечиваются в соответствии со Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

В целях совершенствования государственного управления в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров сформирован ГАК, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. N 1374 "О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров".

ГАК образован как новый государственный орган исполнительной власти с целью координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, образованы антинаркотические комиссии в субъектах Российской Федерации.

Наиболее эффективно координация антинаркотической деятельности реализуема при создании и внедрении полноценной государственной системы мониторинга и оценки наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах, за реализацию которой и отвечает ГАК.

Показатели государственной системы мониторинга и оценки наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах используются при ежегодной оценке критериев развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах для подготовки Доклада за прошедший год Президенту Российской Федерации о наркоситуации в Российской Федерации.

Доклад Президенту Российской Федерации о наркоситуации в Российской Федерации впервые с 2011 года подготовлен по единой методологии и критериям, что позволило системно подойти к оценке и прогнозу ее развития.

ФСКН России провела комплексное изучение и научные исследования при подготовке и разработке государственной программы Российской Федерации "Противодействие незаконному обороту наркотиков". На этапе подготовки проекта государственной программы были согласованы мероприятия и целевые показатели (индикаторы) субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что основным нерешенным вопросом по реализации государственной программы и территориальных антинаркотических программ остается софинансирование мероприятий подпрограммы "Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" за счет средств федерального бюджета, а также уточняющих позиций субъектов Российской Федерации за счет средств консолидированных бюджетов и иных источников.

Участие субъектов Российской Федерации в разработке и реализации государственной программы планируется и предусмотрено в рамках подпрограммы. В ФСКН России продолжается плановая работа по привлечению всех субъектов Российской Федерации к реализации государственной программы в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р, где отмечено, что для перехода к инновационной модели экономического роста необходимо развитие человеческого потенциала России. Негативные тенденции в развитии человеческого потенциала характеризуются сокращением численности населения и уровня занятости в экономике, что связано со снижением доли трудоспособного населения, в первую очередь молодежи.

Государственный совет Российской Федерации определил современные направления антинаркотической деятельности:

обеспечение принятия государственных программ, в том числе в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ;

установление ответственности за систематическое немедицинское употребление наркотических средств и психотропных веществ;

регламентация вопросов профилактики наркомании и введение системы раннего выявления употребления наркотических средств и психотропных веществ;

установление порядка медицинского освидетельствования лица на состояние наркотического опьянения;

повышение эффективности противодействия распространению и пропаганде наркотиков с использованием сети Интернет;

разработка механизмов дополнительной государственной поддержки проектов антинаркотической направленности в электронных средствах массовой информации;

обеспечение государственной поддержки разработки и внедрения новых отечественных лекарственных препаратов, предназначенных для лечения наркозависимых лиц;

выделение финансовых средств, необходимых для оснащения экспертно-криминалистических подразделений ФСКН России современным оборудованием;

организация с привлечением негосударственных реабилитационных центров национальной системы медико-социальной реабилитации и ресоциализации лиц, в том числе несовершеннолетних, прошедших курс лечения от наркотической зависимости;

разработка и утверждение федеральных стандартов оказания медицинской помощи лицам, употребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, включающих медико-социальную реабилитацию;

разработка механизма государственной поддержки общественных и религиозных организаций, успешно занимающихся воспитанием, социализацией молодежи, профилактикой наркомании и медико-реабилитационной деятельностью;

разработка комплексного плана по противодействию международному наркотрафику;

разработка региональных программ антинаркотической направленности;

организация и проведение в субъектах Российской Федерации мониторинга наркоситуации.

Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. N 1351, в число основных задач демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года входят:

сокращение уровня смертности не менее чем в 1,6 раза, прежде всего в трудоспособном возрасте, от внешних причин;

сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, существенное снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями.

Решение этих задач невозможно без существенного снижения наркотизации российской молодежи, снижения уровня смертности от наркотиков и укрепления здоровья молодежи.

Поскольку доминирующей категорией населения, страдающей от распространения наркомании, является молодежь, все меры, направленные на противодействие незаконному обороту наркотиков, в результате, нацелены на эту категорию населения.

Федеральным законом от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" к принципам государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту отнесены:

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

приоритетность мер по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду;

привлечение негосударственных организаций и граждан к борьбе с распространением наркомании и развитию сети учреждений медико-социальной реабилитации больных наркоманией;

развитие международного сотрудничества в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на многосторонней и двусторонней основе.

## 2.2. Цель и задачи в сфере реализации подпрограммы.

Целью подпрограммы является обеспечение единства реализации государственной антинаркотической политики.

Важным условием достижения цели является создание государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации и участие ФСКН России в создании национальной системы социальной реабилитации и ресоциализации.

Основной задачей подпрограммы является совершенствование взаимодействия ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации в антинаркотической сфере.

## 2.3. Основные ожидаемые результаты и сроки реализации подпрограммы.

Реализация мер, предусмотренных подпрограммой, обеспечивается за счет консолидации усилий федеральных органов исполнительной власти по решению трех основных направлений:

внедрение и реализация национальной системы социальной реабилитации и ресоциализации;

совершенствование государственной системы мониторинга и оценки наркоситуации в Российской Федерации;

выполнение плана мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

Основным ожидаемым результатом реализации подпрограммы является повышение эффективности взаимодействия ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации по организации антинаркотической деятельности.

По результатам реализации подпрограммы должны проявиться позитивные последствия по взаимодействию и координации ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации по организации антинаркотической деятельности. Положительные результаты реализации подпрограммы обеспечат повышение уровня безопасности и защищенности граждан, общества и государства от наркоугрозы, что отразится на выполнении государственной программы.

Реализация подпрограммы "Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" планируется в один этап с 2013 по 2020 год.

### **III. Характеристика основных мероприятий подпрограммы**

К основным мероприятиям по координации антинаркотической деятельности ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации относятся:

разработка и реализация государственных мер по усилению противодействия потреблению наркотиков среди молодежи, в том числе мероприятий по организации перспективной занятости, высококачественного досуга для молодежи, развития социальной инфраструктуры;

реализация системы мер воспитательного, образовательного, культурного и физкультурно-спортивного характера, направленных на развитие личности и мотивацию к здоровому образу жизни;

разработка и реализация программы формирования антинаркотической медиасреды;

организация и проведение профилактических мероприятий с группами риска немедицинского потребления наркотиков и детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации;

развитие системы выявления лиц, употребляющих наркотики в немедицинских целях;

участие ФСКН России в разработке национальной системы социальной реабилитации и ресоциализации;

создание государственной системы научно-методического и кадрового обеспечения деятельности по снижению спроса на наркотики.

Кроме того, реализуются мероприятия антинаркотической направленности:

ФОИВ в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии;

ОИВ субъектов Российской Федерации в соответствии с региональными программами по противодействию незаконному обороту наркотиков.

Усилия ФСКН России как правоохранительного ФОИВ и ГАК как координатора антинаркотической деятельности в Российской Федерации направлены на выполнение Плана мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

Консолидация усилий субъектов антинаркотической деятельности и институтов гражданского общества по реализации антинаркотической политики, а также решений Президента Российской Федерации в данной сфере позволила впервые за последние годы добиться замедления роста уровня наркопреступности, а также уровня наркопотребления в Российской Федерации.

Основные мероприятия субъектов Российской Федерации представлены в таблице 7.

Президент Российской Федерации поручил обеспечить принятие государственных программ в сфере развития здравоохранения, образования, социальной поддержки населения и противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, соответствующих подпрограмм и ведомственных целевых программ, предусмотрев в них комплекс мер, направленных на противодействие употреблению наркотиков, включая меры по формированию мотивации к освобождению от наркотической зависимости, по обеспечению профессиональной востребованности и занятости молодежи, по повышению культурного уровня лиц, допуская немедицинское употребление наркотических средств и психотропных веществ, прошедших курс лечения от наркотической зависимости, по их медико-социальной реабилитации и ресоциализации.

ГАК как координатор антинаркотической деятельности в Российской Федерации, ФСКН России как ответственный исполнитель государственной программы нацелены на решение поручений Президента Российской Федерации и Государственного совета Российской Федерации. В то же время считают целесообразным доложить о том, что принимаемые государственные меры, направленные на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, являются недостаточными и не в полной мере обеспечивающими системное противодействие российской и международной наркопреступности, производству и распространению наркотических средств и психотропных веществ.

В рамках антинаркотической деятельности ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации необходимо решить следующие задачи:

о регламентации вопросов профилактики наркомании, предусматривающих введение системы раннего выявления употребления наркотических средств и психотропных веществ, в том числе при проведении специальных скрининговых и профилактических мероприятий с применением социально-психологического тестирования, инструментального контроля среди учащихся общеобразовательных школ, а также учреждений профессионального образования, наделив соответствующими полномочиями субъекты Российской Федерации;

об установлении порядка медицинского освидетельствования лица на состояние наркотического опьянения;

о принятии мер, направленных на повышение эффективности противодействия распространению и пропаганде наркотиков с использованием сети Интернет, и представлении предложений по разграничению и повышению ответственности участников деятельности в сети Интернет за размещение информации, популяризирующей потребление и изготовление наркотиков;

о разработке механизмов дополнительной государственной поддержки проектов антинаркотической направленности в электронных средствах массовой информации, обратив особое внимание на необходимость стимулирования антинаркотической пропаганды в сети Интернет;

об обеспечении государственной поддержки разработки и внедрения новых отечественных лекарственных препаратов, предназначенных для лечения наркозависимых лиц;

об обеспечении выделения финансовых средств, необходимых для оснащения экспертно-криминалистических подразделений ФСКН России современным оборудованием;

об организации с привлечением негосударственных реабилитационных центров национальной системы медико-социальной реабилитации и ресоциализации лиц, в том числе несовершеннолетних, прошедших курс лечения от наркотической зависимости;

о разработке и утверждении федеральных стандартов оказания медицинской помощи лицам, употребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, включающих медико-социальную реабилитацию;

о разработке механизма государственной поддержки общественных и религиозных организаций, успешно занимающихся воспитанием, социализацией молодежи, профилактикой наркомании и медико-реабилитационной деятельностью;

о разработке комплексного плана по противодействию международному наркотрафику;

о разработке региональных программ, предусмотрев комплекс мер, направленных на повышение эффективности оказания наркологической помощи населению, включая совершенствование соответствующей материально-технической базы, развитие учреждений дополнительного образования детей, а также центров медико-социальной помощи, психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних;

об организации проведения в субъектах Российской Федерации мониторинга ситуации, связанной с распространением и употреблением наркотических средств и психотропных веществ, в том числе среди молодежи.

Кроме того, не установлена ответственность за систематическое немедицинское употребление наркотических средств и психотропных веществ, а также возможность применения в качестве основного или альтернативного вида наказания для лиц, совершивших преступления небольшой тяжести, связанные с наркотиками, обязанности прохождения медико-реабилитационной процедуры избавления от наркотической зависимости.

Предложенные мероприятия государственных программ ФОИВ, мероприятия субъектов Российской Федерации и отсутствие или недостаточное бюджетное финансирование не позволят выполнить поставленные задачи, достичь ожидаемых результатов государственных программ в антинаркотической сфере. Это приведет к затягиванию процесса создания полноценной государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации, не обеспечит полноценное создание национальной системы медико-социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых и приведет тем самым к росту наркопреступности.

ФСКН России является ответственным исполнителем государственной программы Российской Федерации "Противодействие незаконному обороту наркотиков" и соисполнителем государственных программ Российской Федерации.

#### **IV. Характеристика мер государственного регулирования**

Основными мерами государственного регулирования в области реализации подпрограммы 2 являются меры нормативно-правового регулирования.

ФСКН России и ГАК в рамках своих полномочий готовят предложения по разработке актуальных нормативно-правовых актов.

Иные меры государственного регулирования в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту не предусмотрены.

Направления и меры правового (нормативно-правового) регулирования координации в антинаркотической деятельности ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации описаны в разделе IV государственной программы.

Меры правового регулирования в сфере реализации подпрограммы 2 приведены в таблице 4.

#### **V. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы**

Государственных заданий по этапам реализации подпрограммы не предусмотрено.

#### **VI. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы**

Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации, представлена в разделе III "Характеристика основных мероприятий подпрограммы".

Основные мероприятия реализуются субъектами Российской Федерации за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Планируется реализация системы мер среди учащих образовательных учреждений и их родителей (иных законных представителей) по профилактике потребления наркотиков, в том числе:

организация и проведение всероссийской профилактической акции "Антинаркотический урок";

обеспечение учреждений высшего профессионального и среднего профессионального образования, подведомственных Минобрнауки России, оборудованием для раннего выявления употребления наркотиков;

организация и проведение образовательно-воспитательных театрализованных представлений спортивной и антинаркотической направленности.

Намечена организация и проведение в субъектах Российской Федерации:

антинаркотических массовых спортивных мероприятий среди учащих образовательных учреждений;

специализированных профилактических антинаркотических лагерей отдыха для детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Реализация в субъектах Российской Федерации комплекса мероприятий, направленных на информирование родителей (иных законных представителей) о формах и методах предупреждения приобщения подростков к потреблению наркотиков, в том числе:

разработка концепции и создание комплекса универсальных модулей социальной рекламы для проведения антинаркотической пропаганды в средствах массовой информации;

подготовка и размещение в электронных средствах массовой информации социальной рекламы антинаркотической направленности;

разработка, тиражирование и распространение учебной, методической литературы, иллюстрированных печатных изданий, направленных на профилактику незаконного потребления наркотиков, включая периодические антинаркотические печатные издания.

Планируется организация и проведение всероссийского родительского всеобуча по проблемам антинаркотической направленности.

Намечено проведение ежегодных международных научно-практических конференций лидеров молодежных общественных объединений "Профилактика наркомании среди молодежи. Реабилитация наркозависимого подростка. Формы. Принципы организации".

Реализуется создание и апробация в субъектах Российской Федерации новых форм, методов и программ в сфере профилактики потребления наркотиков подростками и молодежью, в том числе:

современных оздоровительных технологий и физкультурно-профилактических моделей по предупреждению потребления наркотиков в системе воспитания и организации досуга подростков и молодежи;

системы образовательного и воспитательного сопровождения социализации детей, подростков и молодежи во время физкультурно-спортивной деятельности;

разработка и апробация для образовательных учреждений моделей организации профилактической работы в области наркомании;

технологий и средств семейной профилактики наркомании.

В целях совершенствования системы поддержки ОИВ субъектов Российской Федерации, а также негосударственных и общественных организаций в реализации мероприятий, направленных на профилактику немедицинского потребления наркотиков, в том числе планируется:

проведение ежегодных конкурсов с учреждением премий среди:

субъектов Российской Федерации по результатам реализации региональных целевых программ противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту;

электронных и печатных средств массовой информации "За лучшее произведение в области профилактики наркомании" по номинациям:

центральные (общероссийские) СМИ;

региональные СМИ;

авторов произведений в области литературы и искусства "За лучшее произведение, направленное на профилактику наркомании";

создателей медиаконтента (фестиваль-конкурс "Я выбираю жизнь!" на базе ГТРК субъекта Российской Федерации);

негосударственных организаций на лучшую программу социальной реабилитации больных наркоманией, в том числе по номинациям:

общественные объединения;

религиозные конфессии;

спортивные организации;

среди молодежных общественных объединений и организаций, в том числе по номинациям:

"Лучшая инициатива волонтеров в сфере профилактики наркомании";

"Лучшая программа социальной реабилитации больных наркоманией".

Планируется реализация комплекса мероприятий в сфере медицинской профилактики наркомании, в том числе:

организация в субъектах Российской Федерации дифференцированной медицинской профилактики злоупотребления наркотиками среди несовершеннолетних на основе взаимодействия со специалистами первичного звена здравоохранения;

разработка системы раннего выявления немедицинского потребления наркотиков на базе аналитических аппаратно-программных комплексов с высокой разрешающей способностью (предел обнаружения ниже 1 нг/мл).

Будет обеспечена организация и проведение независимых проверок хода реализации программных мероприятий в субъектах Российской Федерации.

Планируется разработка технологии автоматизированной аналитической обработки данных о наркоситуации.

На постоянной основе будут выполняться мероприятия по уменьшению площади природно-сырьевой базы, используемой для незаконного производства наркотиков.

На плановой основе будут проведены конкурсы творческих работ учащихся "Нет наркотикам".

Кроме того, субъектами Российской Федерации в рамках государственной программы реализуются мероприятия за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Прогнозируемое (планируемое) ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию целей государственной программы Российской Федерации "Противодействие незаконному обороту наркотиков" по основным мероприятиям подпрограммы представлены в таблице 7.

## **VII. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы**

Участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы не планируется и может быть предусмотрено по мере совершенствования механизмов ее реализации. В то же время недостаточно используется потенциал общественных объединений и религиозных организаций, что существенно влияет на принятие комплексных и сбалансированных мер, которые не только существенно снизили бы немедицинское потребление наркотиков и последствия их потребления, но и способствовали разрушению основ наркопреступлений.

## **VIII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы**

Объемы денежных средств, направленных на реализацию подпрограммы "Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации":

всего с 2013 по 2020 год по подпрограмме "Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" составляет - 1 413 549,0 тыс. рублей, в том числе:

средства федерального бюджета - 0,0 рублей;

дополнительные объемы ресурсов - 0,0 тыс. рублей;

средства бюджетов субъектов Российской Федерации - 1 413 549,0 тыс. рублей

в 2013 году - 293 167,6 тыс. рублей;

в 2014 году - 235 449,2 тыс. рублей;

в 2015 году - 175 394,4 тыс. рублей;

в 2016 году - 167 189,2 тыс. рублей;

в 2017 году - 135 589,4 тыс. рублей;

в 2018 году - 135 450,4 тыс. рублей;

в 2019 году - 136 646,4 тыс. рублей;

в 2020 году - 134 662,4 тыс. рублей.

#### **IX. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы**

Реализация подпрограммы может подвергнуться воздействию следующих основных факторов риска:

разобщенность действий ОИВ федерального и регионального уровней, выполнение указанными органами отдельных мероприятий, не обеспечивающих единой государственной политики;

отсутствие эффективной системы контроля реализации мероприятий подпрограммы в субъектах Российской Федерации, механизмов многоуровневого мониторинга хода реализации подпрограммы;

увеличение обращаемости населения в медицинские учреждения за оказанием наркологической помощи, что может привести к превышению отдельных индикаторов подпрограммы в начале ее реализации.

Для минимизации неблагоприятного влияния указанных факторов должны применяться адекватные меры, в том числе:

1. Проведение мер по координации деятельности ОИВ федерального и регионального уровней аппаратом ГАК с участием антинаркотических комиссий субъектов Российской Федерации.

2. Обеспечение применения и совершенствования информационных технологий в целях управления реализацией подпрограммы и контроля за ходом ее выполнения, а также организация и проведение специальных исследований с целью изучения проблемной области и влияния реализации мероприятий подпрограммы на наркоситуацию в субъектах Российской Федерации.

3. Выполнение мероприятий подпрограммы, а также осуществление полномочий участниками подпрограммы.

Таблица 8

## Сведения о показателях, включенных в федеральный план статистических работ

№ п/п	Наименование показателя	Пункт Федерального плана статистических работ	Субъект официального статистического учета
1.	Доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля, в общем количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля	п. 14.1	ФСН России
2.	Доля предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, совершенных в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), в общем количестве предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ	п. 14.1	ФСН России
3.	Доля лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля, в общем количестве лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля	п. 14.1	ФСН России

Таблица 9

## План реализации государственной программы на 2013 год

Наименование подпрограммы ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий ведомственной целевой программы, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (Ф.И.О., должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	КБК (федеральный бюджет)	Финансирование (тыс. руб.)
		начала реализации	окончания реализации			
Подпрограмма 1 "Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков"	Каланда В.А., первый заместитель директора ФСН России	01.01.2013	31.12.2013	X	X	23 419 231,0
Основное мероприятие 1.1. Реализация мероприятий, обеспечивающих деятельность ФСН России	Кийко М.Ю., заместитель директора ФСН России	01.01.2013	31.12.2013	Выполнение мероприятий ФСН России, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотиков	204 03 08 0016700 121	76 631,6
					204 03 08 0016700 131	838 579,6
					204 03 08 0018700 133	8 236,0
Мероприятие 1.1.1. Совершенствование работы федеральных органов наркоконтроля Российской Федерации				Эффективное выполнение административной, плановой, контрольной, кадровой, воспитательной, лечебно-профилактической и иной деятельности ФСН России	204 03 08 0018800 134	1 000,0
Мероприятие 1.1.2. Взаимодействие в антинаркотической сфере с гражданским обществом, федеральными органами				Правовая защита интересов ФСН России, постоянное совершенствование нормативно-правового	204 03 08 2024200 244	135 391,7
					204 03 08 2026700 121	1 853 065,8

исполнительной власти и  
органами исполнительной  
власти субъектов  
Российской Федерации

регулирования,  
обеспечение  
соблюдения  
требований  
нормативных правовых  
актов Российской  
Федерации

Мероприятие 1.1.3.  
Совершенствование научно-  
исследовательской, научно-  
методической и опытно-  
конструкторской работы в  
антинаркотической сфере

Формирование на  
основе указанной  
деятельности  
эффективной работы  
ФСКН России по  
противодействию  
наркопреступности

204 03 08 2026700 122 9 000,0  
204 03 08 2026700 131 11 769 876,8

Мероприятие 1.1.4.  
Повышение профессиональной  
квалификации оперативных  
сотрудников, следователей  
органов наркоконтроля

204 03 08 2026700 133 117,1

Мероприятие 1.1.5.  
Организация  
антикоррупционной  
профилактики в органах  
наркоконтроля Российской  
Федерации

204 03 08 2026700 134 593 693,5

Мероприятие 1.1.6.  
Организация предоставления  
государственных услуг и  
информации гражданам  
Российской Федерации

204 03 08 2026700 224 8 000,0  
204 03 08 2026700 226 14 000,0

Мероприятие 1.1.7.  
Выполнение плана  
реализации Стратегии  
государственной  
антинаркотической политики  
Российской Федерации до  
2020 года

204 03 08 2026700 241 12 700,0  
204 03 08 2026700 242 713 782,2

Мероприятие 1.1.8.  
Улучшение тылового,  
информационно-  
аналитического и иного  
обеспечения ФСКН России

204 03 08 2026700 243 100 000,0  
204 03 08 2026700 244 1 659 770,8  
204 03 08 2026700 831 2 000,0

Мероприятие 1.1.9.  
Совершенствование  
ведомственной нормативной  
правовой базы

204 03 08 2026700 852 2 000,0  
204 03 08 2027200 134 424,6  
204 03 08 2028700 133 91 815,4  
204 03 08 2028800 134 3 500,0  
204 03 08 2029400 244 1 000,0  
204 03 08 2476600 244 276,4  
204 03 08 0016700 225 69 055,0  
204 03 08 2026700 221 497 085,6  
204 03 08 7050202 211 1 680,0  
204 03 08 7050203 211 210 000,0  
204 03 08 7050205 211 17 500,0  
204 03 08 7050206 211 76 710,0  
204 03 08 7050207 211 30 120,0  
204 03 08 7050208 211 1 104 760,0  
204 03 08 7050209 211 13 440,0  
204 03 13 7050100 217 35 790,0  
204 03 13 0818700 133 52,0  
204 03 13 0819900 111 38 935,1  
204 03 13 0819900 131 44 235,9  
204 03 13 0819900 134 264,0  
204 03 13 0819900 241 15 000,0  
204 03 13 0819900 242 6 308,0  
204 03 13 0819900 244 11 083,7  
204 07 05 4288700 133 713,6  
204 07 05 4289900 111 52 447,5  
204 07 05 4289900 112 803,1  
204 07 05 4289900 131 88 317,4  
204 07 05 4289900 134 1 000,0  
204 07 05 4289900 224 8 500,0  
204 07 05 4289900 242 5 167,7  
204 07 05 4289900 243 7 600,0  
204 07 05 4289900 244 63 737,0  
204 07 05 4289900 851 2 835,5  
204 07 05 4289900 852 100,0  
204 07 06 4309900 111 54 452,9  
204 07 06 4309900 131 99 596,8  
204 07 06 4309900 134 1 199,8  
204 07 06 4309900 222 1 279,6  
203 07 06 4309900 224 15 000,0  
204 07 06 4309900 226 200,0  
205 07 06 4309900 242 4 700,0  
204 07 06 4309900 244 29 627,2  
204 07 06 4309900 851 8 235,7  
205 07 06 4309900 852 415,0  
204 09 02 4718700 133 260,7  
204 09 02 4719900 111 105 157,3  
204 09 02 4719900 112 62,2  
204 09 02 4719900 131 9 930,3  
204 09 02 4719900 134 34,6  
204 09 02 4719900 242 6 270,6  
204 09 02 4719900 244 60 643,8  
204 09 05 4756000 112 1 152,0  
204 09 05 4758700 133 363,2  
204 09 05 4759900 111 328 697,6  
204 09 05 4759900 112 89,7  
204 09 05 4759900 131 40 347,7  
204 09 05 4759900 134 321,3  
204 09 05 4759900 224 100 435,9  
204 09 05 4759900 242 12 424,5  
204 09 05 4759900 243 271 000,0  
204 09 05 4759900 244 291 559,3  
204 09 05 4759900 851 28 424,2  
204 09 05 4759900 852 2 822,1  
204 09 05 5500720 412 110 830,3  
204 03 08 5051002 122 7 000,0  
204 03 08 5500828 212 39 900,0  
204 03 08 5506700 134 0,0  
204 03 08 5506700 244 7 980,0  
204 03 08 1020300 412 206 814,3  
204 05 01 1020201 412 80 000,0  
204 05 01 1020501 412 123 000,0  
204 05 01 1020502 412 297 000,0  
204 09 05 1020300 412 6 472,6

					204 11 01 1020300 412	91 155,4
Основное мероприятие 1.2. Проведение оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ	Аулов Н.Н., заместитель директора – руководитель оперативно-розыскного департамента ФСКН России	01.01.2013	31.12.2013	Успешное проведение оперативно-розыскных, следственных и экспертно-криминалистических мероприятий, направленных на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ	204 03 08 2476500 880	325 930,0
Мероприятие 1.2.1. Активизация работы органов наркоконтроля по раскрытию тяжких и особо тяжких преступлений				Выявление и пресечение преступлений, совершенных в организованных формах		
Мероприятие 1.2.2. Выявление и пресечение преступной деятельности организованных групп и преступных сообществ (преступных организаций), в том числе имеющих межрегиональные и международные связи				Выявление и пресечение тяжких и особо тяжких преступлений		
Мероприятие 1.2.3. Координация оперативно-розыскной деятельности				Укрепление законности в деятельности органов наркоконтроля		
Мероприятие 1.2.4. Организация и проведение комплексных оперативно-профилактических мероприятий ("Канал", "Мак" и т.д.)						
Мероприятие 1.2.5. Противодействие легализации доходов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков						
Мероприятие 1.2.6. Реализация комплекса оперативно-розыскных мероприятий, направленных на подрыв экономических основ наркопреступности						
Мероприятие 1.2.7. Противодействие наркопреступности на транспорте						
Мероприятие 1.2.8. Повышение эффективности системы защиты территории Российской Федерации от контрабандного ввоза наркотиков						
Мероприятие 1.2.9. Противодействие преступности в сфере легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ						
Мероприятие 1.2.10. Сбор и анализ информации об организаторах наркотрафика, местах расположения нарколабораторий в государствах Центральной Азии, каналах поступления в эти страны прекурсоров						
Мероприятие 1.2.11. Информационно-справочная проверка лидеров и членов организованных преступных наркосообществ, с использованием автоматизированного доступа по различным базам данных						
Мероприятие 1.2.12. Ориентирование аппарата конфиденциальных источников на получение информации об организаторах наркобизнеса, имеющих коррупционные связи организаторов подпольных лабораторий, местах их расположения, каналах поступления сырья						
Мероприятие 1.2.13. Проведение комплекса мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию наркопреступлений, совершенных с помощью						

компьютерной информации и телекоммуникаций

Мероприятие 1.2.14.  
Повышение эффективности взаимодействия оперативных и следственных подразделений, в том числе с применением сферы мобильных средств связи, организации аудио- и видеоконференций, расширения информационного обмена и доступа к информационным системам

Мероприятие 1.2.15.  
Обеспечение эффективного и качественного предварительного расследования уголовных дел о преступлениях, отнесенных к подследственности органов наркоконтроля

Мероприятие 1.2.16.  
Повышение эффективности работы по выявлению имущества физических и юридических лиц, полученного в результате совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков

Мероприятие 1.2.17.  
Повышение эффективности мер, принимаемых в ходе расследования уголовных дел, в целях устранения причин и условий совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков

Мероприятие 1.2.18.  
Методическое обеспечение уголовно-процессуальной деятельности в органах наркоконтроля

Мероприятие 1.2.19.  
Экспертно-криминалистическая деятельность

Мероприятие 1.2.20.  
Обеспечение безопасности охраняемых объектов органов наркоконтроля, организация и осуществление на них пропускного, объектового и противопожарного режимов

Мероприятие 1.2.21.  
Кинологическое обеспечение оперативно-служебной деятельности подразделений органов наркоконтроля

Мероприятие 1.2.22.  
Информационный обмен с заинтересованными ведомствами о противоправной деятельности лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков, повышение уровня безопасности информационного обмена

Мероприятие 1.2.23.  
Организация системы быстрого реагирования на обращения граждан о фактах незаконного оборота наркотиков на основе единого федерального телефонного номера

Основное мероприятие 1.3.  
Организация деятельности заграничного аппарата ФСКН России

Сафонов О.А.,  
статс-секретарь  
- заместитель  
директора ФСКН  
России

01.01.2013 31.12.2013

Повышение роли и эффективности заграничного аппарата ФСКН России в решении задач международного сотрудничества ФСКН России в антинаркотической сфере

204 X X X

107 179,1

Мероприятие 1.3.1.  
Осуществление взаимодействия с представителями компетентных органов иностранных государств и международных организаций в государстве пребывания

Мероприятие 1.3.2.  
Проведение в пределах своей компетенции переговоров и консультаций с представителями компетентных органов иностранных государств и международных организаций в государстве пребывания

Мероприятие 1.3.3. Участие

по согласованию с руководством ФСКН России в работе международных конференций, семинаров и других мероприятиях в рамках международного сотрудничества ФСКН России

Мероприятие 1.3.4.  
Получение от компетентных органов иностранных государств и международных организаций запросов, информационных и иных материалов и передача их в ФСКН России

Мероприятие 1.3.5.  
Передача в установленном порядке компетентным органам иностранных государств и международным организациям запросов, информационных и иных материалов, полученных из ФСКН России

Мероприятие 1.3.6.  
Осуществление в пределах своей компетенции анализа эффективности международного сотрудничества ФСКН России

Мероприятие 1.3.7.  
Изучение опыта, форм и методов борьбы компетентных органов иностранных государств и международных организаций с наркопреступностью

Мероприятие 1.3.8.  
Подготовка и направление в ФСКН России отчетов о проведенной работе, а также информационных и аналитических материалов

Мероприятие 1.3.9.  
Подготовка в пределах своей компетенции визитов делегаций ФСКН России и обеспечение их деятельности в государстве пребывания, участие в работе делегаций ФСКН России

Мероприятие 1.3.10.  
Организация международного многостороннего и двустороннего сотрудничества в антинаркотической сфере и совершенствование договорной правовой базы международного сотрудничества

Мероприятие 1.3.11.  
Осуществление мероприятий, направленных на расширение географии присутствия заграничного аппарата ФСКН России

Мероприятие 1.3.12.  
Осуществление мероприятий, направленных на расширение российского присутствия в международных организациях

Мероприятие 1.3.13.  
Разработка и реализация программ технического содействия странам Центральной Азии и Афганистану на двусторонней основе, в том числе в рамках формируемой российской национальной системы содействия международному развитию

Мероприятие 1.3.14.  
Участие в программах донорской помощи Афганистану и странам Центральной Азии по линии УНП ООН

Подпрограмма 2 "Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации"	Цветков Н.Б., заместитель директора ФСКН России – руководитель аппарата ГАК	01.01.2013	31.12.2013	X	X	0,0
---	---	------------	------------	---	---	-----

Основное мероприятие 2.1. Разработка и реализация государственных мер по усилению противодействия потреблению наркотиков среди молодежи, в том числе мероприятий по организации перспективной занятости, высококачественного досуга для молодежи, развития социальной инфраструктуры	Мишина О.А., руководитель Департамента обеспечения межведомственного взаимодействия ФСКН России	01.01.2013	31.12.2013	Уменьшение количества лиц с впервые установленным диагнозом "наркомания"	X	0,0
---	---	------------	------------	--	---	-----

Повышение уровня осведомленности населения об отрицательных последствиях немедицинского

					потребления наркотиков Создание в обществе стереотипа неприятия употребления наркотиков Увеличение количества студенческих молодежных движений, пропагандирующих здоровый образ жизни Увеличение количества молодых людей, включающихся в активную досуговую и развивающую деятельность, не употребляющих наркотики и ведущих здоровый образ жизни		
Основное мероприятие 2.2. Реализация системы мер воспитательного, образовательного, культурного и физкультурно-спортивного характера, направленных на развитие личности и мотивацию к здоровому образу жизни	Мишина О.А., руководитель Департамента обеспечения межведомственного взаимодействия ФСКН России	01.01.2013	31.12.2013	Создание условий для личностного развития	X	0,0	
Основное мероприятие 2.3. Разработка и реализация программы формирования антинаркотической медиасреды	Аленкин С.В., руководитель Международно- правового департамента ФСКН России	01.01.2013	31.12.2013	Формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков	X	0,0	
Основное мероприятие 2.4. Организация и проведение профилактических мероприятий с группами риска немедицинского потребления наркотиков и детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации	Мишина О.А., руководитель Департамента обеспечения межведомственного взаимодействия ФСКН России	01.01.2013	31.12.2013	Сокращение количества употребляющих наркотики в немедицинских целях за счет предотвращения употребления наркотиков лицами из указанных категорий	X	0,0	
Основное мероприятие 2.5. Развитие системы выявления лиц, употребляющих наркотики в немедицинских целях	Мишина О.А., руководитель Департамента обеспечения межведомственного взаимодействия ФСКН России	01.01.2013	31.12.2013	Сокращение количества наркозависимых за счет раннего выявления фактов употребления наркотиков в немедицинских целях и проведения профилактических мероприятий	X	0,0	
Основное мероприятие 2.6. Участие ФСКН России в разработке национальной системы социальной реабилитации и ресоциализации	Маняткин Е.Ю., первый заместитель руководителя аппарата ГАК, Крупнов Б.В., заместитель ФКУ НИЦ ФСКН России по научной работе	01.01.2013	31.12.2013	Обеспечение полноценного возвращения в общество лиц, употреблявших наркотики в немедицинских целях Наличие достаточных ресурсов для направления и перенаправления клиентов Возможность интенсивно накапливать опыт и развивать методики  Изучение, применение и трансляция опыта негосударственных реабилитационных программ. Развитие уже действующих негосударственных программ. Контроль над этими программами с позиции качества и добросовестности	X	0,0	
Основное мероприятие 2.7. Совершенствование государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации	Маняткин Е.Ю., первый заместитель руководителя аппарата ГАК	01.01.2013	31.12.2013	Консолидация усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и институтов гражданского общества по реализации антинаркотической политики	X	0,0	

Итого

23 419 231,0

## Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели (индикаторы) государственной программы (подпрограммы)

N п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измере- ния	Значения показателей																	
			2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
			с учетом доп. ресур- сов	без учета доп. ресур- сов																
Государственная программа "Противодействие незаконному обороту наркотиков"																				
1.	Доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля, в общем количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля	процент	79,125	79,000	79,250	79,125	79,375	79,250	79,500	79,375	79,625	79,500	79,750	79,625	79,875	79,750	80,000	79,875	80,125	80
2.	Доля предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных	процент	22,125	22,000	22,250	22,125	22,375	22,250	22,500	22,375	22,625	22,500	22,750	22,625	22,875	22,750	23,000	22,875	23,250	23

веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, совершенных в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), в общем количестве предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ

3.	Доля лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля, в общем количестве лиц, совершивших преступления, связанные с	процент	24,086	23,961	24,211	24,086	24,336	24,211	24,461	24,336	24,586	24,461	24,711	24,586	24,836	24,711	25,000	24,836	25,125	25
----	---	---------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	----

незаконным  
оборотом  
наркотических  
средств,  
психотропных  
веществ и их  
прекурсоров или  
аналогов,  
сильнодействующих  
веществ, уголовные  
дела о которых  
предварительно  
расследованы  
органами  
наркоконтроля

Подпрограмма 1 "Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков"

1.	Доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля, в общем количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля	процент	79,125	79,000	79,250	79,125	79,375	79,250	79,500	79,375	79,625	79,500	79,750	79,625	79,875	79,750	80,000	79,875	80,125	80
2.	Доля предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств,	процент	22,125	22,000	22,250	22,125	22,375	22,250	22,500	22,375	22,625	22,500	22,750	22,625	22,875	22,750	23,000	22,875	23,250	23

психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, совершенных в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), в общем количестве предварительно расследованных органами наркоконтроля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ

3.	Доля лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля, в общем количестве лиц, совершивших преступления,	процент	24,086	23,961	24,211	24,086	24,336	24,211	24,461	24,336	24,586	24,461	24,711	24,586	24,836	24,711	25,000	24,836	25,125	25
----	---	---------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	----

связанные с  
незаконным  
оборотом  
наркотических  
средств,  
психотропных  
веществ и их  
прекурсоров или  
аналогов,  
сильнодействующих  
веществ, уголовные  
дела о которых  
предварительно  
расследованы  
органами  
наркоконтроля

---

**Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на сроки и ожидаемые непосредственные результаты реализации ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограмм**

N п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Статус <1>	Объем дополнительных ресурсов (тыс. рублей)	С учетом дополнительных ресурсов		
					Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание) <2>
					начала реализации	окончания реализации	
Подпрограмма 1 "Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков"							
1.	Мероприятие 1.1.10. Совершенствование технологий, модернизация алгоритмического и программного обеспечения тематической обработки данных дистанционного зондирования Земли с целью выявления районов произрастания и незаконного культивирования наркосодержащих растений	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	13 000,0	2013	2020	Технология, алгоритмическое и программное обеспечение тематической обработки данных дистанционного зондирования Земли, обеспечивающее эффективное применение космических средств для выявления районов произрастания и незаконного культивирования растений, содержащих наркотические вещества и контроля процесса их уничтожения
2.	Мероприятие 1.1.11. Проведение работ по верификации результатов мониторинга районов наркосодержащих растений - валидационные подспутниковые измерения по Центральному федеральному округу (далее ЦФО), Дальневосточному федеральному округу (далее ДФО), Сибирскому федеральному округу (далее СФО), Южному федеральному округу (далее ЮФО), южному региону (граница с Казахстаном) и западному региону России с использованием сети тестовых полигонов	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Государственная программа	55 750,0	2013	2020	Достоверная оценка основных показателей качества функционирования системы обнаружения по ЦФО, ДФО, СФО, ЮФО, южному региону (граница с Казахстаном) и западному региону РФ
3.	Мероприятие 1.1.12. Организация экспериментального сектора системы по западному региону Российской Федерации, в том числе создание тестового полигона	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	5 000,0	2013	2013	Экспериментальный сектор системы по западному региону Российской Федерации
4.	Мероприятие 1.1.13. Пополнение баз данных спектральных характеристик наркосодержащих растений и маскирующей растительности по ЦФО, ДФО, СФО, ЮФО, южному, западному регионам России	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Государственная программа	35 300,0	2013	2020	Банк данных спектральных характеристик наркосодержащих растений в ЦФО, ДФО, СФО, ЮФО, южному, западному регионам РФ, полученным космическими средствами наблюдений
5.	Мероприятие 1.1.14. Модернизация технических и программных средств центра мониторинга районов распространения наркосодержащих растений: - модернизация и тестирование специализированных программных комплексов и программных средств общего назначения; - разработка и совершенствование методического обеспечения для решения функциональных задач центра	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	49 130,0	2013	2020	Модернизированный центр мониторинга районов распространения растений, содержащих наркотические вещества, обеспечивающий повышение эффективности решения функциональных задач системы обнаружения
6.	Мероприятие 1.1.15. Разработка методов, методик, алгоритмического и программного обеспечения обработки космической информации и данных наземных наблюдений по улучшению (повышению) точностных характеристик обнаружения и распознавания наркосодержащих растений с учетом: - материалов верификации результатов мониторинга районов распространения наркосодержащих растений; - анализа валидационных подспутниковых измерений и материалов космической съемки сети тестовых полигонов ЦФО, ДФО, СФО, ЮФО, южного и западного регионов России	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Государственная программа	28 500,0	2013	2020	Методы, методики, алгоритмическое и программное обеспечение обработки космической информации и данных наземных наблюдений, позволяющие повысить оперативность, точность и достоверность обнаружения районов распространения растений, содержащих наркотические вещества, и контроля процесса их уничтожения
7.	Мероприятие 1.1.16. Коррекция отработанных алгоритмов и разработка программ классификации наркосодержащих растений, технологий обработки космической информации и данных наземных наблюдений для унифицированного их использования в решении задач распознавания наркосодержащих	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Государственная программа	43 000,0	2013	2020	Алгоритмы и программы классификации растительности, содержащей наркотические вещества, технологии обработки космической информации и данных наземных наблюдений, обеспечивающие повышение оперативности и достоверности

	растений по всей территории России в целом						функциональных задач системы
8.	Мероприятие 1.1.17. Создание и пополнение банка данных спектральных характеристик наркосодержащих растений, полученных с использованием материалов гиперспектральной космической съемки (МКА-ФКИ, КА "Ресурс-П" и др.) наземных средств валидационных измерений и воздушных средств валидации на тестовых полигонах	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Государственная программа	37 700,0	2013	2020	Банк данных спектральных характеристик наркосодержащих растений по материалам гиперспектральной космической съемки (МКА-ФКИ, КА "Ресурс-П" и др.)
9.	Мероприятие 1.1.18. Разработка и внедрение информационных технологий, методик использования ГЛОНАСС для высокоточного учета незаконных посевов, очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений и контроля процесса их уничтожения	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Государственная программа	50 500,0	2013	2020	Адаптированная к системе обнаружения дистанционная информационная технология и методики использования ГЛОНАСС для высокоточного учета незаконных посевов, обеспечивающая повышение точности определения координат незаконных посевов и очагов произрастания наркосодержащих растений
10.	Мероприятие 1.1.19. Разработка и внедрение новых комплексных информационных технологий и методик обнаружения незаконных посевов, очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений и контроля процесса их уничтожения с использованием данных перспективных российских систем ДЗЗ (гиперспектральной съемки оптического диапазона, радиолокационных систем наблюдения) и ГЛОНАСС	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Государственная программа	36 000,0	2013	2020	Комплексные информационные технологии и методики с использованием данных перспективных российских систем ДЗЗ (гиперспектральной съемки оптического диапазона, радиолокационных систем наблюдения) и ГЛОНАСС, обеспечивающие повышение точностных характеристик системы
11.	Мероприятие 1.1.20. Формирование системы геоинформационного обеспечения ФСКН России и ее сопряжение с единым банком данных	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	67 050,0	2013	2015	Обеспечение эффективного геоинформационного взаимодействия центральных и региональных органов управления ФСКН России при решении задач по противодействию незаконному обороту наркотиков
12.	Мероприятие 1.1.21. Формирование банка геоинформационных и геопространственных данных	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	57 200,0	2013	2015	Повышение геоинформационной обеспеченности центральных и региональных органов управления ФСКН России
13.	Мероприятие 1.1.22. Внедрение и сопровождение системы геоинформационного обеспечения ФСКН России, включая сформированный банк геоинформационных и геопространственных данных	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	65 300,0	2016	2018	Установка и налаживание функционирования автоматизированных рабочих мест в региональных органах ФСКН России
14.	Мероприятие 1.1.23. Наполнение и ведение банка геоинформационных и геопространственных данных. Организация процесса картирования мест произрастания дикорастущих и культивируемых наркосодержащих растений на территории субъектов Российской Федерации	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Государственная программа	80 200,0	2014	2017	Наполнение банка геоинформационных и геопространственных данных. Создание цифровых карт мест произрастания дикорастущих и культивируемых наркосодержащих растений в масштабах 1:100 000 (и крупнее) на территории субъекта Российской Федерации
15.	Мероприятие 1.1.24. Картирование мест произрастания дикорастущих и культивируемых наркосодержащих растений с использованием банка геоинформационных и геопространственных данных на территории Российской Федерации	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Государственная программа	71 300,0	2018	2020	Полное картографическое покрытие территории Российской Федерации специальными цифровыми картами мест произрастания и дикорастущих и культивируемых наркосодержащих растений
16.	Мероприятие 1.1.25. Организация подготовки и проведения аэрокосмического геоинформационного мониторинга районов произрастания дикорастущих и культивируемых (в том числе маскируемых посевов) наркосодержащих растений в субъектах Российской Федерации с применением сформированного, постоянно обновляемого банка геоинформационных и геопространственных данных	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Государственная программа	63 700,0	2019	2020	Согласованные с ФСКН России планы и районы проведения аэрокосмических съемок территорий в целях мониторинга мест произрастания дикорастущих и культивируемых (в том числе маскируемых посевов) наркосодержащих растений в субъектах Российской Федерации
17.	Мероприятие 1.1.26. Создание опытного образца бортового авиационно-технического комплекса (БАТК) с использованием гиперспектрального видеоспектрометра и	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	57 000,0	2013	2016	Опытный образец БАТК с разрешением 0,2 – 1,0 м (пространственное) и 5 – 10 нм (спектральное)

	проведение летных испытаний						
18.	Мероприятие 1.1.27. Экспериментальная аэро съемка тестовых участков и участков несанкционированных посевов наркосодержащих растений с использованием опытного образца БАТК. Создание 3-х штатных образцов БАТК с гиперспектральным видеоспектрометром	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	108100	2016	2018	Материалы съемок тестовых участков и участков несанкционированных посевов наркосодержащих растений и согласованных с ФСКН России участков. 3 штатных образца БАТК с гиперспектральным видеоспектрометром
19.	Мероприятие 1.1.28. Проведение штатных аэро съемок с использованием штатных образцов БАТК и обработка материалов съемок районов, согласованных с ФСКН России	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	64 800,0	2019	2020	Материалы съемок, полученные и обработанные в процессе штатной эксплуатации БАТК на согласованные участки, для передачи в ФСКН России с целью использования в оперативных подразделениях ФСКН России, а также для картирования районов мониторинга
20.	Мероприятие 1.2.24. Создание методологической системы по поддержке дополнительной базы при проведении исследований по установлению общих источников происхождения наркотических средств и психотропных веществ экспертно-криминалистическими органами по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	267 300,0	2013	2020	Повышение эффективности обмена оперативной и иной значимой информацией о лицах, событиях и фактах, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров
21.	Мероприятие 1.2.25. Разработка аналитических (стандартных) образцов наркотиков Списков I и II Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	277 000,0	2013	2020	Создание аналитических (стандартных) образцов наркотиков Списков I и II Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, с описанием их физико-химических свойств с периодическим его пополнением при обнаружении новых видов наркотиков
22.	Мероприятие 1.2.26. Создание и пополнение банка данных спектральных характеристик наркосодержащих растений и маскирующей растительности по полигонам стран ближнего и дальнего зарубежья: Киргизия (северные области), Казахстан (южные области), Туркменистан (долина реки Атрек), Таджикистан (долины рек Вахш, Каферниган), Узбекистан (долины реки Сухардаря), Афганистан (северные и южные территории) с использованием гиперспектральной съемки (МКА-ФКИ, КА "Ресурс-П" и др.) перспективных российских космических систем ДЗЗ	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	18 000,0	2013	2020	Банк данных спектральных характеристик наркосодержащих растений в различных климатических зонах, полученных космическими средствами наблюдений
23.	Мероприятие 1.2.27. Обработка космической информации для обнаружения наркосодержащих растений на территориях стран ближнего и дальнего зарубежья	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	27 000,0	2013	2020	Данные по выявлению районов произрастания и незаконного культивирования растений, содержащих наркотические вещества
24.	Мероприятие 1.2.28. Создание единой системы обеспечения аналитическими (стандартными) образцами наркотиков Списков I и II Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, подразделений экспертно-криминалистических органов стран-участниц интеграционных проектов на постсоветском пространстве (Таможенный союз, Единое экономическое пространство)	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	113 400,0	2013	2020	Создание единой системы обеспечения аналитическими (стандартными) образцами наркотиков Списков I и II Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации
25.	Мероприятие 1.2.29. Организация и проведение работ по поиску районов произрастания наркосодержащих растений	Роскосмос, ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	98210,0	2013	2020	Отработанная технология по выявлению и контролю процесса уничтожения незаконных посевов растений, содержащих наркотические вещества, очагов их естественного произрастания с использованием космической информации
26.	Мероприятие 1.3.15. Создание и обеспечение функционирования системы информационного обмена, разработка и совершенствование нормативной базы взаимодействия между российскими организациями, организациями ООН и другими международными организациями по использованию космических средств для выявления районов произрастания наркосодержащей растительности и контроля ее уничтожения	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	45 500,0	2013	2020	Система обмена данными с организациями ООН и другими международными организациями по использованию космических средств для выявления районов произрастания и незаконного культивирования растений, содержащих наркотические вещества, и контроля процесса их уничтожения

27. Мероприятие 1.3.16. Участие в консультациях, семинарах, совещаниях, заседаниях, международных конференциях, рабочих встречах по обмену опытом и информацией с организациями ООН и другими международными организациями по выявлению и высокоточному учету районов произрастания и незаконного культивирования наркосодержащих растений и контроля процесса их уничтожения с использованием космических средств	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	4 500,0	2013	2020	Сотрудничество с организациями ООН и другими международными организациями по выявлению и высокоточному учету районов произрастания и незаконного культивирования растений, содержащих наркотические вещества, и контроля процесса их уничтожения с использованием космических средств
Подпрограмма 2 "Координация антинаркотической деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации"						
28. Мероприятие 2.2.11. Организация и проведение научно-практических и обучающих семинаров, тренингов специалистов по проблемам антинаркотической профилактической работы с обучающимися. Подготовка и повышение квалификации педагогов, психологов, медицинских и социальных работников в области внедрения антинаркотических профилактических и реабилитационных программ и технологий	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	175 000,0	2013	2016	Создание условий для практической реализации единой государственной антинаркотической политики в соответствии со Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, а также разработанной на ее основе Концепцией профилактики употребления психоактивных веществ в образовательной среде
29. Мероприятие 2.2.12. Организация и проведение всероссийского родительского всеобуча	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	110 000,0	2013	2016	Подготовка и распространение обучающих материалов для родителей, учителей и преподавателей о построении взаимоотношений с детьми, признаках употребления психоактивных веществ, социальных и юридических последствиях незаконного потребления наркотиков, ресурсах помощи и т.д. Создание методов помощи семье в профилактике злоупотребления наркотиками среди несовершеннолетних лиц с целью повышения профилактического потенциала семьи и исследование методов его оценки
30. Мероприятие 2.2.13. Разработка и апробация моделей воспитания и личностного развития, профилактики девиантного (общественно опасного) поведения, социализации, формирования мотивации к получению образования и ведению здорового образа жизни, исключая употребление наркотиков	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ	Государственная программа	26 250,0	2013	2016	В соответствии с требованиями законов "Об образовании", "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию", новых федеральных государственных стандартов начального, основного и полного общего образования, Концепции профилактики употребления психоактивных веществ разработаны и апробированы следующие программы профилактики наркомании, а также учебно-методическое обеспечение. По итогам апробаций указанных программ будут проведены научно-практические конференции для работников образовательных учреждений
31. Мероприятие 2.3.7. Проведение информационно-пропагандистской кампании, направленной на информирование молодежи о последствиях употребления наркотических средств и психотропных веществ на здоровье человека, а также ответственности за их употребление	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	21 000,0	2013	2020	Негативное отношение молодежи к немедицинскому употреблению наркотиков, формирование негативного отношения к немедицинскому потреблению наркотических средств и психотропных веществ, реализация в субъектах Российской Федерации комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков, на информирование родителей о формах и методах предупреждения приобщения детей и подростков к потреблению наркотиков
32. Мероприятие 2.3.8. Подготовка и размещение в электронных средствах массовой информации социальной рекламы антинаркотической направленности	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	284 000,0	2013	2016	Негативное отношение молодежи к немедицинскому употреблению наркотиков, формирование негативного отношения к

	власти					немедицинскому потреблению наркотических средств и психотропных веществ
33. Мероприятие 2.3.9. Разработка и внедрение специальных обучающих и просветительских программ, содержащих информацию о правилах безопасного использования сети Интернет и других средств массовой информации, средствах защиты несовершеннолетних от доступа к информации, связанной с популяризацией потребления наркотических средств и психотропных веществ в молодежной среде и пропагандой потребительских ценностей (для родителей и специалистов, занятых обучением и воспитанием несовершеннолетних, а также организацией их досуга)	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	21 000,0	2013	2016	Снижение числа лиц молодого возраста, употребляющих (в т.ч. впервые) наркотики в немедицинских целях
34. Мероприятие 2.4.1. Организация и проведение в субъектах Российской Федерации специализированных профилактических антинаркотических лагерей отдыха для детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ	Государственная программа	25 000,0	2013	2016	Организация досуга и оздоровления в каникулярное время для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (в том числе воспитанников центров психолого-педагогической коррекции и реабилитации несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотиками), внедрение методик, направленных на формирование у детей духовных и нравственных ценностей, определения жизненных целей и путей их достижения
35. Мероприятие 2.5.4. Разработка и внедрение ведомственной системы лабораторно-диагностических учреждений (подразделений) с соответствующей материально-технической базой по выявлению наркотических средств и психотропных веществ в биологических жидкостях организма человека	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	50 983,0	2013	2016	Раннее выявление употребления наркотиков среди военнослужащих. Снижение случаев преступлений и правонарушений. Снижение числа случаев травматизма
36. Основное мероприятие 2.6. Участие ФСКН России в разработке национальной системы социальной реабилитации и ресоциализации	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Государственная программа	387 920,0	2013	2020	Обеспечение полноценного возвращения в общество лиц, употреблявших наркотики в немедицинских целях. Наличие достаточных ресурсов для направления и перенаправления клиентов. Возможность интенсивно накапливать опыт и развивать методики. Изучение, применение и трансляция опыта негосударственных реабилитационных программ. Развитие уже действующих негосударственных программ. Контроль над этими программами с позиции качества и добросовестности
37. Мероприятие 2.6.3. Развитие системы вовлечения потребителей наркотиков в социальную реабилитацию и ресоциализацию	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Государственная программа	5 000,0	2013	2016	Увеличение количества участников реабилитационных программ. Снижение вовлеченности населения в наркопотребление
38. Мероприятие 2.6.4. Организация системы персонального патронажа наркозависимых на протяжении всего периода реабилитации и ресоциализации	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Государственная программа	4 500,0	2013	2016	Осуществление контроля за добросовестным исполнением подопечным назначенных ему мер, содействие в социализации
39. Мероприятие 2.6.5. Разработка и реализация серии медиапроектов, нацеленных на создание у лиц, употребляющих наркотики в немедицинских целях, и их окружения мотивации на реабилитацию и ресоциализацию	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	150 000,0	2013	2016	Информативная и конкретная социальная реклама, обеспечивающая доверие и готовность прибегнуть к услугам горячей линии и центров реабилитации. А также реклама адекватного поведения в ситуациях, связанных с наркоманией (для наркоманов, членов их семей, работодателей и т.п.). Демонстрация по федеральным каналам ТВ тематических художественных и

						документальных фильмов с параллельной "бегущей строкой" с контактными данными ресурсов помощи	
40.	Мероприятие 2.6.6. Создание национальной сети социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых с участием государственных и негосударственных реабилитационных центров и сообществ	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	20 920,0	2013	2016	Наличие достаточных ресурсов для направления и перенаправления клиентов. Возможность интенсивно накапливать опыт и развивать методики. Изучение, применение и трансляция опыта негосударственных реабилитационных программ. Развитие уже действующих негосударственных программ. Контроль над этими программами с позиции качества и добросовестности
41.	Мероприятие 2.6.7. Разработка и внедрение механизмов государственной поддержки организаций, оказывающих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ	Государственная программа	198 000,0	2013	2014	Повышение доступности и качества услуг в сфере социальной реабилитации и ресоциализации
42.	Мероприятие 2.6.8. Введение системы государственного контроля деятельности немедицинских реабилитационных учреждений вне зависимости от их организационно-правовой формы	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ	Государственная программа	9 500,0	2013	2014	Повышение безопасности и качества услуг в сфере социальной реабилитации и ресоциализации
43.	Основное мероприятие 2.7. Совершенствование государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	2 904 870,0	2013	2020	Повышение эффективности мониторинга
44.	Мероприятие 2.7.3. Организация научно-исследовательских и проектно-аналитических разработок (НИР, НИОКР) в сфере кардинального снижения спроса на наркотики	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	96 000,0	2013	2020	Повышение эффективности реабилитации
45.	Мероприятие 2.7.4. Создание сети федеральных и региональных экспериментальных модельных площадок по отработке передового позитивного опыта сокращения спроса на наркотики	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	358 000,0	2013	2014	Повышение эффективности реабилитации
46.	Мероприятие 2.7.5. Создание федеральной лаборатории по разработке методик оперативного анализа и тестирования на биоматериале субстанций с подозрением на наркотический эффект	ФСКН России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Государственная программа	10 000,0	2013	2014	Оперативное выявление веществ, имеющих наркотическое воздействие, позволит оперативно изымать их из незаконного оборота
	Итого			6 697 383,0			

<1> Указывается статус ведомственной целевой программы или основного мероприятия: запланированное государственной программой к реализации или планируемое к реализации за счет выделения дополнительных ресурсов.  
 <2> Ожидаемый непосредственный результат реализации мероприятия за счет выделения дополнительных ресурсов.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

### **нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта постановления Правительства Российской Федерации "О государственной программе Российской Федерации "Противодействие незаконному обороту наркотиков"**

Принятие проекта постановления Правительства Российской Федерации "О государственной программе Российской Федерации "Противодействие незаконному обороту наркотиков" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия нормативных правовых актов Российской Федерации.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

### **стратегических документов, утвержденных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, действующих в сфере реализации государственной программы Российской Федерации "Противодействие незаконному обороту наркотиков"**

1. Указ Президента Российской Федерации N 690 от 9 июня 2010 г. "Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года".
2. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 "О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года".
3. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации от 9 сентября 2000 г. N Пр-1895.
4. Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 18 апреля 2011 г. (N Пр-1151ГС от 28 апреля 2011 г.).
5. Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. N 1351 "Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года".
6. Указ Президента Российской Федерации от 5 июня 2003 г. N 613 "О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ".
7. Указ Президента Российской Федерации от 28 июля 2004 г. N 976 "Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков".
8. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р.
9. Положение о Государственном антинаркотическом комитете и Положение об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. N 1374 "О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров".
10. Положение о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. N 485.
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2006 г. N 31 "О создании, ведении и использовании единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту".
12. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 г. N 202-р "Об утверждении плана мероприятий по созданию государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков и совершенствованию системы наркологической медицинской помощи и реабилитации больных наркоманией на 2012 - 2020 годы".
13. Карта проекта N 43 "Противодействие незаконному обороту наркотиков", утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1663-р.
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. N 681 "Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации".
15. Федеральный закон от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах".
16. Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов".
17. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2010 г. N 134-р "О Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года" и распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2012 г. N 1742-р "Об изменении Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года".
18. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. N 1950-р "Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации".
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. N 588 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации".
20. Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 декабря 2010 г. N 670.

### **Методика описания показателей государственной программы Российской Федерации "Противодействие незаконному обороту наркотиков"**

Показатель (индикатор) - доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля, в общем количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов наркоконтроля.



Показатель, определяющий отношение количества лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля, в общем количестве лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля и дающий прогнозное значение планового периода.

Увеличение доли количества лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля.

Показатель рассчитывается в процентах (%) как отношение количества лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля, к общему количеству лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля.

Формула расчета показателя:

$$D = \frac{N_1}{N} \times 100\%$$

где:

D - доля лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля (%);

$N_1$  - число лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, в организованных формах (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией)), уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля (ед.);

N - общее количество лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых предварительно расследованы органами наркоконтроля (ед.).

**ВЫПИСКА ИЗ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ**  
по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года

**План мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года**

N п/п	Основные задачи и направления государственной антинаркотической политики	Содержание мероприятий	Исполнители	Срок реализации
1. Совершенствование системы мер по сокращению предложения наркотиков				
1.1. Организационные меры по сокращению предложения наркотиков				
1.1.4. <*>	Разработка программы мер по созданию и развитию системы профессиональной подготовки кадров в сфере антинаркотической деятельности	Обеспечить развитие системы подготовки и переподготовки сотрудников для подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков правоохранительных органов Российской Федерации	ФСКН России МВД России ФСБ России ФТС России	2013 год
1.1.6.	Ликвидация сырьевой базы незаконного наркопроизводства на территории Российской Федерации	Разработать новые современные технологии выявления и уничтожения незаконных посевов и мест произрастания дикорастущих наркосодержащих растений, обнаружения мест их произрастания, а также научные методики применения химических и иных веществ для уничтожения наркосодержащих растений, а также снижения содержания в них психоактивных веществ	ФСКН России ФСБ России МВД России Роскосмос РАСХН	2014 год
1.2. Правоохранительные меры по сокращению предложения наркотиков				
1.2.1.	Создание эффективной системы защиты территории Российской Федерации от нелегального ввоза наркотиков из-за рубежа	<p>Разработать и осуществить комплекс совместных мер по защите от наркоугрозы единой таможенной территории</p> <p>Разработать и реализовать план проведения согласованных межгосударственных профилактических, оперативно-разыскных мероприятий по выявлению и ликвидации каналов международного наркотрафика</p> <p>Внедрить в практику российских правоохранительных органов передовой международный опыт и методы работы по защите национальных интересов от внешней наркоугрозы</p> <p>Организовать обмен с правоохранительными органами иностранных государств информационными картами по химическому составу изъятых в крупных объемах наркотических средств</p> <p>Организовать взаимодействие с ФСБ России в сфере идентификации лиц, подозреваемых в совершении противоправных действий, по имеющимся дактилоскопическим учетам</p>	<p>ФСКН России ФСБ России ФТС России МВД России ФМС России</p> <p>ФСКН России ФСБ России МВД России СВР России</p> <p>ФСКН России МВД России ФСБ России ФТС России</p> <p>ФСКН России МВД России ФСБ России</p> <p>ФСКН России ФСБ России</p>	<p>по отдельному плану</p> <p>2011 - 2020 годы</p> <p>2014 год</p> <p>2011 - 2020 годы</p> <p>2013 год</p>
1.2.2.	Уничтожение инфраструктуры нелегального производства, транспортировки и распространения наркотиков внутри страны	<p>Разработать и реализовать план правоохранительных мер, принимаемых во взаимодействии с государственными органами, осуществляющими противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров</p> <p>Обеспечить проведение межведомственных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций федерального уровня, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков и незаконной миграции, в т.ч. "Мак", "Поезд", "Звезда Каспия", "Курьер", "Нелегальный мигрант", "Нелегал" (в рамках ОДКБ), а также ежегодных пограничных операций</p> <p>Организовать планомерную работу по недопущению проникновения наркотических средств на территорию учреждений уголовно-исполнительной системы</p>	<p>ФСКН России МВД России ФСБ России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p> <p>ФСКН России ФСБ России МВД России ФТС России ФМС России</p> <p>ФСИН России ФСКН России ФСБ России</p>	<p>по отдельному плану</p> <p>по отдельному плану</p> <p>2011 - 2020 годы</p>
1.2.3.	Недопущение поступления наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, а также сильнодействующих веществ из легального в незаконный оборот	<p>Разработать и внедрить методики определения содержания в энергетических напитках, в специализированных продуктах питания для спортсменов, в биологически активных добавках наркотических средств в целях приведения их в соответствие с требованиями национальных стандартов Российской Федерации</p> <p>Обеспечить эксплуатацию "Системы обнаружения районов незаконного культивирования и произрастания растений, содержащих наркотические вещества, и контроля процесса их уничтожения на основе использования космической информации, в том числе данных дистанционного зондирования Земли"</p> <p>Разработать новые информационные</p>	<p>Минздравсоцразвития России ФСКН России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p> <p>ФСКН России Роскосмос заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p> <p>ФСКН России</p>	<p>2014 год</p> <p>2010 - 2020 годы</p> <p>2015 год</p>

		технологии и методики обнаружения, высокоточного учета незаконных посевов и очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений и контроля процесса их уничтожения на основе использования всех видов космической информации, включая данные дистанционного зондирования Земли, ГЛОНАСС и другие	Роскосмос заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	
		Обеспечить пополнение банка данных спектральных характеристик наркосодержащих растений в различных климатических зонах, полученных космическими средствами наблюдения	ФСКН России Роскосмос заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2010 - 2020 годы
1.2.4.	Подрыв экономических основ наркопреступности	Организовать и провести скоординированные мероприятия по пресечению противоправной деятельности физических и юридических лиц, причастных к легализации (отмыванию) денежных средств, полученных от незаконного оборота наркотиков	ФСКН России ФСБ России МВД России Росфинмониторинг	по отдельному плану
		Провести мероприятия, направленные на создание эффективного механизма сотрудничества с зарубежными и международными правоохранительными органами и подразделениями финансовой разведки, направленного на интеграцию усилий по выявлению финансовых потоков, связанных с обеспечением наркобизнеса и легализацией преступных доходов	ФСКН России МВД России ФСБ России ФТС России Росфинмониторинг	постоянно
		Разработать комплекс мероприятий по дальнейшему развитию эффективной системы информационного обеспечения Росфинмониторинга, государственных органов и организаций, участвующих в противодействии легализации (отмыванию) наркодоходов	Росфинмониторинг ФСКН России МВД России ФСБ России ФТС России	постоянно
1.2.5.	Пресечение преступных связей с международным наркобизнесом	Разработать комплексный план мероприятий по выявлению и пресечению деятельности транснациональных наркоформирований и организаторов контрабандных поставок наркотиков	ФСКН России ФСБ России МВД России ФТС России	по отдельному плану
1.2.6.	Разрушение коррупционных связей, способствующих незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров	Разработать систему мер, обеспечивающих повышение уровня доверия к органам государственной власти, осуществляющим противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, с целью повышения эффективности борьбы с коррупцией	ФСКН России	постоянно
1.3. Нормативно-правовые меры по сокращению предложения наркотиков				
1.3.1.	Имплементация передового международного опыта нормативного регулирования	На регулярной основе проводить мониторинг законодательства ведущих зарубежных стран (США, Китай, Евросоюз и его страны-члены и др.), регулирующего различные направления противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	ФСКН России МИД России МВД России ФСБ России ФТС России Росфинмониторинг заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	постоянно
1.3.3.	Совершенствование условий деятельности государственных органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, по подрыву экономических основ наркопреступности	Разработать программу оснащения федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков, новейшим оборудованием и другими техническими средствами, вычислительной техникой, транспортом и оперативно-техническими средствами	ФСКН России Минфин России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2015 год
2. Совершенствование системы мер по сокращению спроса на наркотики				
2.1. Государственная система профилактики немедицинского потребления наркотиков				
2.1.1.	Формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков, в том числе путем проведения: - активной антинаркотической пропаганды и противодействия деятельности по пропаганде и незаконной рекламе наркотиков и других психоактивных веществ; - повышения уровня осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте; - проведения грамотной информационной политики в средствах массовой информации	Использовать возможности государственных информационных агентств ИТАР-ТАСС, РАМИ "РИА Новости", Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании, радиокomпании "Голос России", телеканала "Russia Today" (АНО "ТВ-Новости"), "Российской газеты" в целях пропаганды государственной антинаркотической политики, международной деятельности Российской Федерации в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков	Минкомсвязь России Роспечать ФСКН России	2011 - 2020 годы
		Подготовить и распространить обучающие материалы для	Минобрнауки России заинтересованные	2011 - 2020 годы

	родителей, учителей и преподавателей о построении взаимоотношений с детьми, признаках употребления психоактивных веществ, социальных и юридических последствиях незаконного потребления наркотиков, ресурсах помощи и т.д.	федеральные органы исполнительной власти		
	Оказывать на конкурсной основе за счет средств федерального бюджета финансовую поддержку производства телевизионных и радиопрограмм, телевизионных документальных фильмов, роликов социальной рекламы, проектов в сети Интернет, проектов периодических печатных изданий антинаркотической тематики	Роспечать Минкультуры России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2011 - 2020 годы	
	Организовать проведение образовательно-воспитательных мероприятий спортивной и антинаркотической направленности	Минспорттуризм России Минкультуры России Минобрнауки России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2011 - 2020 годы	
	Организовать проведение всероссийских и региональных мероприятий, направленных на повышение эффективности антинаркотической пропаганды, социальной ответственности средств массовой информации, освещающих проблемы наркоситуации в Российской Федерации	Роспечать ФСКН России	2011 - 2020 годы	
	Организовать проведение адресной информационно-пропагандистской кампании, направленной на информирование молодежи о последствиях употребления наркотических средств и психотропных веществ для здоровья человека, а также ответственности за их употребление	Минспорттуризм России ФСКН России Минкомсвязь России Минздравсоцразвития России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2011 - 2020 годы	
	Организовать проведение лекций, конференций, "круглых столов" с участием представителей молодежных организаций, обучающихся студентов по организации работы по профилактике наркомании с привлечением экспертного сообщества	Минспорттуризм России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2011 - 2020 годы	
	Продолжить подготовку и повышение квалификации педагогов, психологов, медицинских и социальных работников в области внедрения антинаркотических профилактических программ и технологий	Минобрнауки России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2011 - 2020 годы	
	Организовать и провести всероссийский "родительский" всеобуч по проблемам антинаркотической направленности	Минобрнауки России ФСКН России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2011 - 2015 годы	
2.1.2.	Создание условий для формирования мотивации к ведению здорового образа жизни	Обеспечить: проведение мероприятий, способствующих активному вовлечению населения в занятия физической культурой, спортом, духовно-нравственным развитием и творчеством; организацию развивающего досуга, поддержку и развитие бесплатных спортивных и творческих секций и кружков; развитие массовых видов спорта, создание условий для вовлечения детей и молодежи в систематические занятия физической культурой и спортом	Минспорттуризм России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2011 - 2020 годы
	Разработать систему мониторинга доступности и качества образовательных, социально-культурных и спортивных учреждений, доступности и качества услуг для организации развивающего досуга детей и молодежи как альтернативы вовлечения в наркопотребление	ФСКН России высшие должностные лица субъектов Российской Федерации заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2011 - 2020 годы	
	Обеспечить открытие и функционирование в субъектах Российской Федерации специализированных профилактических антинаркотических лагерей (смен) отдыха для детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации	высшие должностные лица субъектов Российской Федерации Минобрнауки России	2011 - 2012 годы	
	Создать в субъектах Российской Федерации сеть центров социальной, психологической и медицинской помощи детям, подросткам, молодежи и членам их семей, направленных на активное выявление лиц группы риска, мотивационное взаимодействие с ними и оказание психологической, медицинской помощи и социальной поддержки	высшие должностные лица субъектов Российской Федерации	2013 год	

2.1.3.	Организация и проведение профилактических мероприятий с группами риска немедицинского потребления наркотиков	Разработать и внедрить методики выявления детей и подростков группы риска немедицинского потребления наркотиков	Минздравсоцразвития России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 год
		Организовать проведение антинаркотической пропаганды среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, с целью повышения уровня их осведомленности о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств	ФСИН России	2011 - 2020 годы
2.1.4.	Организация профилактической работы в организованных (трудовых и образовательных) коллективах	Разработать и внедрить информационную программу анонимного психологического тестирования учащихся образовательных учреждений на предмет потребления наркотических средств и психотропных веществ	Минобрнауки России Минздравсоцразвития России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 год
2.1.5.	Развитие системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков	Разработать порядок проведения предварительных и периодических медицинских осмотров несовершеннолетних при поступлении и прохождении обучения в образовательном учреждении	Минздравсоцразвития России Минобрнауки России	2013 год
2.1.7.	Формирование личной ответственности за свое поведение, обуславливающее снижение спроса на наркотики	Проводить на постоянной основе фестивали, спектакли, тематические фото-, художественные и книжные выставки, антинаркотического содержания, поддерживающие развитие духовного и нравственного потенциала общества и человека	Минкультуры России Минфин России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2011 - 2020 годы
2.1.8.	Разработка механизмов социального партнерства между государственными структурами и российскими компаниями и корпорациями, общественными объединениями и организациями при проведении профилактических мероприятий антинаркотической направленности	Организовать изучение и внедрение в практику наиболее эффективных форм и методов профилактической работы, результатов научных исследований в сфере профилактики наркомании, моделей организации профилактики наркомании, в том числе в рамках экспериментальной антинаркотической деятельности (модельные площадки и т.д.)	Государственный антинаркотический комитет ФСКН России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти РСПП органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2011 - 2020 годы
		Обеспечить повышение профессионального уровня специалистов системы образования, здравоохранения, социальной защиты, правоохранительных органов и иных ведомств, представителей общественных организаций и религиозных объединений (по согласованию) по вопросам профилактики наркомании	федеральные органы исполнительной власти органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2011 - 2020 годы
2.2. Наркологическая медицинская помощь				
2.2.1.	Совершенствование основ законодательного, экономического и иного обеспечения организации обязательных форм оказания медицинской помощи больным наркоманией, в том числе вопросов межведомственного взаимодействия и его информационного обеспечения	Обеспечить укрепление и повышение квалификации кадрового состава, увеличение численности и материально-технического обеспечения специализированных наркологических учреждений, входящих в номенклатуру учреждений здравоохранения, утверждаемую Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации	высшие должностные лица субъектов Российской Федерации	2011 - 2015 годы
		Обеспечить доступность наркологической помощи населению отдаленных районов за счет развития межрайонных наркологических медицинских учреждений (подразделений)	высшие должностные лица субъектов Российской Федерации	2011 - 2015 годы
		Организовать систему химико-токсикологических лабораторий в рамках наркологической службы с обязательным учетом протяженности территории и количества обслуживаемого контингента	Минздравсоцразвития России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 год
2.2.4.	Регулярная подготовка специалистов в области оказания наркологической медицинской помощи, повышение уровня информированности специалистов первичного звена здравоохранения по вопросам организации оказания наркологической медицинской помощи	Рекомендовать медицинским вузам создать курсы "Наркологии" при кафедрах "Психиатрии" и включить обязательное изучение вопросов наркологии в учебные программы высшего, послевузовского и дополнительного профессионального образования	Минздравсоцразвития России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2014 год
		Обеспечить подготовку специалистов в области оказания наркологической медицинской помощи (врачей психиатров-наркологов, психотерапевтов, медицинских психологов, врачей других специальностей, специалистов первичного звена здравоохранения), а также социальных работников	Минздравсоцразвития России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2011 - 2020 годы

		Организовать методическое содействие органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в разработке программ, направленных на совершенствование системы наркологической медицинской помощи и медицинской и социальной реабилитации больных наркоманией, а также их психолого-педагогической коррекции и ресоциализации	Минздравсоцразвития России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2011 - 2020 годы
		Организовать проведение всероссийских и международных научно-практических конференций, семинаров, выставок, "круглых столов" по вопросам лечения, медико-социальной реабилитации и ресоциализации больных наркоманией	Минздравсоцразвития России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2011 - 2020 годы
2.2.5.	Улучшение финансового обеспечения деятельности специализированных государственных наркологических учреждений субъектов Российской Федерации, наркологических подразделений лечебных учреждений муниципальных образований за счет средств бюджетов всех уровней	Обеспечить использование программно-целевого метода в целях укрепления материально-технического состояния, оснащения, кадрового обеспечения, лекарственного снабжения, финансирования медицинских и реабилитационных наркологических учреждений (структурных подразделений)	Минздравсоцразвития России высшие должностные лица субъектов Российской Федерации	2011 - 2020 годы
2.3. Реабилитация больных наркоманией				
2.3.1. Медико-социальная реабилитация больных наркоманией				
2.3.1.3.	Финансирование наркологических диспансеров и других специализированных наркологических учреждений субъектов Российской Федерации на организацию деятельности наркологических реабилитационных подразделений	Обеспечить финансирование наркологических диспансеров и других специализированных наркологических учреждений субъектов Российской Федерации	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	постоянно
		Предусмотреть при разработке региональных программ/планов по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года целевое финансирование наркологических диспансеров и других специализированных наркологических учреждений субъектов Российской Федерации, формирование и реализацию государственного/муниципального заказа на реабилитацию, привлечение потенциала бизнес-сообщества	председатели антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации	постоянно
2.3.1.4.	Укрепление кадрового потенциала наркологических реабилитационных центров (отделений) и подразделений с целью обеспечения бригадной формы работы с больными наркоманией	Укомплектовать наркологические реабилитационные учреждения (структурные подразделения) врачами психиатрами-наркологами, медицинскими психологами, психотерапевтами, специалистами по социальной работе и социальными работниками, педагогами в соответствии с существующей потребностью населения в оказании услуг в сфере наркологической реабилитации	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	постоянно
2.3.1.5.	Систематическая подготовка и переподготовка специалистов (врачей психиатров-наркологов, психотерапевтов, медицинских психологов, социальных работников, специалистов по социальной работе) по вопросам медико-социальной реабилитации больных наркоманией	Обеспечить подготовку квалифицированных специалистов: врачей, клинических психологов, социальных педагогов, социальных работников в области психотерапии, психологического консультирования и психологической коррекции для эффективной командной работы в реабилитационных центрах и центрах социальной, психологической и медицинской поддержки	Минздравсоцразвития России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2011 - 2020 годы
2.3.1.6.	Повышение доступности медико-социальной реабилитации для больных наркоманией, а также для обратившихся за медицинской помощью лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями	Создать систему реабилитационных центров, в том числе постпенитенциарных, обеспечивающих полноценное возвращение в социум максимальному числу больных наркоманией	Минздравсоцразвития России ФСКН России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2015 год
2.3.1.7.	Совершенствование методов медико-социальной реабилитации больных наркоманией	Разработать и ввести стандарт оказания медико-психологической и социальной реабилитационной помощи больным наркоманией	Минздравсоцразвития России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 год
2.3.2. Социальная и трудовая реинтеграция участников реабилитационных программ (Социальная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях)				
2.3.2.1.	Организация системы обучения и трудоустройства больных наркоманией, прошедших медико-социальную реабилитацию	Внести в Правительство Российской Федерации предложения по квотированию рабочих мест для лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях, прошедших курс медицинской реабилитации, а также предоставлению налоговых и иных льгот предприятиям, целенаправленно участвующим в трудоустройстве лиц, потребляющих	Минздравсоцразвития России Минфин России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 год

наркотики в немедицинских целях

Разработать и внедрить программу противорецидивного социального патронажа в постреабилитационном периоде

Минздравсоцразвия  
России  
заинтересованные  
федеральные органы  
исполнительной власти

2013 год

Создать в субъектах Российской Федерации специализированные агентства по трудовой социализации и содействию в трудоустройстве для лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях, прекративших употребление наркотиков

Минздравсоцразвития  
России  
заинтересованные  
федеральные органы  
исполнительной власти

2013 год

2.3.2.4. Введение системы государственного контроля деятельности немедицинских реабилитационных учреждений вне зависимости от их организационно-правовой формы

Разработать и создать систему государственного лицензирования центров социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц

ФСКН России  
Минздравсоцразвития  
России  
заинтересованные  
федеральные органы  
исполнительной власти

2014 год

2.3.2.5. Формирование действенного механизма государственной поддержки научных исследований в области реабилитации больных наркоманией, разработки и внедрения инновационных программ реабилитации и реинтеграции больных наркоманией

Разработать и внедрить: систему распространения эффективных программ социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях; сеть экспериментальных площадок для апробации инновационных программ социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях

ФСКН России  
Минздравсоцразвития  
России  
заинтересованные  
федеральные органы  
исполнительной власти

2011 - 2013  
годы

Организовать проведение конкурсов на грантовую поддержку научных исследований в области реабилитации больных наркоманией, разработки и внедрения инновационных программ реабилитации и реинтеграции больных наркоманией за счет средств федерального бюджета и бюджета субъектов Российской Федерации

Минздравсоцразвития  
России  
заинтересованные  
федеральные органы  
исполнительной власти  
органов  
исполнительной власти  
субъектов Российской  
Федерации

2011 - 2020  
годы

2.3.2.6. Формирование системы информирования населения о спектре реабилитационных услуг, предоставляемых на государственном, региональном и муниципальном уровнях

Обеспечить распространение социальной рекламы в средствах массовой информации, пропагандистских буклетов, листовок, брошюр в целях информирования населения о возможностях получения реабилитационной помощи

Минздравсоцразвития  
России  
Минкомсвязь России  
Минспорттуризм России  
заинтересованные  
федеральные органы  
исполнительной власти

2011 - 2020  
годы

2.3.2.8. Разработка механизмов государственной поддержки учреждений, обеспечивающих социальную и трудовую реинтеграцию участников реабилитационных программ

Разработать механизм реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации мер государственной поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций, наиболее успешно работающих в сфере реабилитации лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях

Минздравсоцразвития  
России  
заинтересованные  
федеральные органы  
исполнительной власти

2011 - 2020  
годы

Разработать меры по созданию и расширению деятельности государственных и общественных реабилитационных центров в каждом субъекте Российской Федерации в соответствии с реальной потребностью населения

ФСКН России  
Минздравсоцразвития  
России  
заинтересованные  
федеральные органы  
исполнительной власти  
органов исполнительной  
власти субъектов  
Российской Федерации

2015 г.

Предусмотреть при разработке региональных программ/планов по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года реализацию государственного/муниципального заказа на социальную и трудовую реинтеграцию участников реабилитационных программ, привлечение потенциала бизнес-сообщества к поддержке государственных и негосударственных реабилитационных центров и реабилитационных сообществ

председатели  
антинаркотических  
комиссий в субъектах  
Российской Федерации

постоянно

Предусмотреть при разработке региональных программ/планов по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года укрепление кадрового потенциала центров социальной реабилитации и ресоциализации, в том числе подбор и подготовку квалифицированных специалистов для эффективной командной работы в реабилитационных центрах

органы исполнительной  
власти субъектов  
Российской Федерации  
ФСКН России  
Минздравсоцразвития  
России  
Минобрнауки России

постоянно

### 3. Развитие международного сотрудничества

3.1. Осуществление противодействия глобальной наркоугрозе с учетом принципиальной позиции Российской Федерации о центральной координирующей роли ООН и ее Совета Безопасности в борьбе с новыми вызовами и угрозами в этой сфере

Использовать потенциал ООН, ее специализированных учреждений, а также органов и структур для продвижения российских предложений в сфере международного контроля над наркотиками, включая решение задач по борьбе с незаконным производством и оборотом афганских наркотиков и их прекурсоров

МИД России  
ФСКН России  
заинтересованные  
федеральные органы  
исполнительной власти

постоянно

		Продолжать работу по повышению активности МССБ в уничтожении наркоинфраструктуры в Афганистане, включая ликвидацию нарколабораторий, наркокараванов, пресечение контрабанды опиатов из Афганистана и незаконных поставок прекурсоров в эту страну	МИД России ФСКН России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	постоянно
		Отслеживать ход реализации антинаркотических программ в Афганистане, используя для этого возможности Постоянного представительства Российской Федерации при ООН в Нью-Йорке и Постоянного представительства Российской Федерации при международных организациях в Вене, а также представителя ФСКН России в ИРА	МИД России ФСКН России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	постоянно
3.2.	Концентрация основных усилий на борьбе с контрабандой в Российскую Федерацию опиатов и каннабиноидов из Афганистана и стран Центральной Азии	Принять меры по реализации положений итоговых документов специальных конференций по Афганистану по вопросам борьбы с наркопреступностью, незаконным оборотом наркотиков в их увязке с экстремистской деятельностью и финансированием террористических организаций	МИД России ФСКН России МВД России СВР России ФСБ России	постоянно
		Повышать эффективность взаимодействия с компетентными органами Афганистана и стран Центральной Азии, направленного на оказание международной правовой помощи по уголовным делам, возбужденным по фактам незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, организацию и проведение международных операций и согласованных с иностранными партнерами мероприятий. В этих целях активно использовать формат приграничного сотрудничества	ФСКН России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	постоянно
		Организовывать информационное взаимодействие с афганской стороной и государствами транзита афганских наркотиков и другими заинтересованными государствами, в части предоставления списков лиц, причастных к незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	ФСКН России МИД России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	постоянно
		Продолжить работу по расширению присутствия представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию функций по противодействию незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров в странах Центральной Азии, а также при необходимости в иных государствах, в целях пресечения наркотрафика на территорию Российской Федерации	ФСКН России ФСБ России МВД России ФТС России по согласованию с МИД России	постоянно
		Продолжить работу по дальнейшей гармонизации национальных законодательств государств - членов ОДКБ и государств - участников СНГ в области противодействия незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров	Минюст России ФСКН России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	постоянно
		Разработать и обеспечить реализацию планов совместных мероприятий с антинаркотическими структурами Афганистана и государств Центральной Азии с возможным привлечением при необходимости компетентных органов других иностранных государств по пресечению деятельности транснациональных преступных групп, специализирующихся на незаконном обороте наркотиков	ФСКН России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	постоянно
		Обеспечить регулярное проведение региональной антинаркотической операции "Канал" в рамках реализации решения Совета коллективной безопасности ОДКБ от 5 сентября 2008 г. о придании ей статуса постоянно действующей региональной антинаркотической операции. Добиваться расширения партнерских связей для привлечения к операции новых участников	ФСКН России	2010 - 2020 годы по отдельному плану
3.3.	Повышение роли России в оказании технического содействия Афганистану и другим странам Западной и Центральной Азии в противодействии афганской наркоугрозе	Продолжить работу, в том числе используя соответствующий механизм ООН, по оказанию содействия правоохранным органам Афганистана и стран Центрально-Азиатского региона, которые являются государствами наркотранзита, в целях укрепления их антинаркотического потенциала путем реализации программ и проектов технической помощи, предусматривающих участие в них российских представителей	ФСКН России по согласованию с МИД России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	постоянно
		Осуществлять мероприятия по	МВД России	по планам

		подготовке и повышению квалификации представителей компетентных органов стран Центральной Азии и Афганистана на двусторонней основе и в рамках Совета Россия - НАТО на базе ВШПК МВД России в г. Домодедово и учебных заведений ФСКН России по программе подготовки кадров антинаркотических структур	ФСКН России МИД России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	обучения
3.4.	Ведение целенаправленной работы по прогнозированию и ликвидации угроз национальной безопасности Российской Федерации со стороны других типов наркотиков, включая синтетические	Повышать уровень взаимодействия с компетентными органами иностранных государств, направленного на выявление новых видов наркотиков и пресечение каналов их поставки на территорию Российской Федерации	ФСКН России МВД России ФТС России ФСБ России	постоянно
		Активизировать работу в рамках сотрудничества с международными организациями и компетентными органами иностранных государств по обмену опытом в антинаркотической сфере	ФСКН России МИД России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	постоянно
		Осуществлять мероприятия, направленные на совершенствование международно-правовой базы взаимодействия с иностранными партнерами и международными организациями, по вопросам антинаркотического сотрудничества, в том числе продолжить работу по укреплению нормативной и институциональной основы контроля над веществами, часто используемыми при изготовлении наркотических средств и психотропных веществ	ФСКН России Минюст России МВД России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	постоянно
3.5.	Развитие регионального сотрудничества в сфере контроля над наркотиками с использованием потенциала таких международных организаций и структур, как Организация Договора о коллективной безопасности, Шанхайская организация сотрудничества, Содружество Независимых Государств, Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма и других, в том числе в контексте укрепления "поясов" антинаркотической и финансовой безопасности вокруг Афганистана	Принять меры по продвижению в рамках региональных организаций, в первую очередь ОДКБ и государств - участников СНГ, ШОС, российских инициатив в сфере международного контроля над наркотиками	МИД России ФСКН России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	постоянно
		Осуществлять мероприятия, направленные на усиление практического взаимодействия правоохранительных органов в рамках СНГ, ОДКБ и ШОС в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в том числе в выработке согласованных позиций по наиболее важным вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков	ФСКН России ФСБ России МВД России ФТС России МИД России	постоянно
		Продолжить работу по обеспечению выполнения Плана мероприятий государств - членов ОДКБ по коллективному противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на 2008 - 2011 годы и последующие годы	ФСКН России МИД России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	постоянно
		Осуществить комплекс мер по принятию и организации реализации антинаркотической стратегии государств - членов ШОС на 2010 - 2015 годы	ФСКН России МИД России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2010 - 2015 годы
		Продолжить работу по организации деятельности КСОПН государств - членов ОДКБ и его постоянно действующих рабочих групп: по сотрудничеству в области оперативно-разыскной деятельности, по оперативному внедрению, по подготовке кадров и обмену информационными ресурсами	ФСКН России	по плану КСОПН
		Обеспечить реализацию положений: Меморандума о взаимодействии и сотрудничестве между КСОПН и Комитетом глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств - участников СНГ; Меморандума о взаимодействии и сотрудничестве между КСОПН и Евразийской группой по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма (ЕАГ)	ФСКН России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	постоянно
		Совместно с компетентными органами ОДКБ, входящими в КСОПН, продолжить работу по формированию и ведению Объединенного банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту, созданного в рамках	ФСКН России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	постоянно

## КСОПН

Продолжить работу, используя возможности Евразийской группы по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма (ЕАГ), по формированию отвечающих современным требованиям режимов ПОД/ФТ в государствах Средней Азии - членах ЕАГ

Росфинмониторинг  
заинтересованные  
федеральные органы  
исполнительной власти

2011 - 2020  
годы

Принять меры, используя возможности экспертов Росфинмониторинга, по оказанию технического содействия финансовым разведкам в государствах Средней Азии - членах ЕАГ по линии информационно-технологического, методологического, правового обеспечения их деятельности

Росфинмониторинг  
заинтересованные  
федеральные  
органы  
исполнительной  
власти

2014 год

Обеспечить участие национальных подразделений финансовой разведки стран - членов ЕАГ и Армении в международной комплексной оперативно-профилактической операции "Канал"

ФСКН России  
Росфинмониторинг  
заинтересованные  
федеральные  
органы  
исполнительной власти

постоянно

Продолжить работу по обеспечению выполнения Программы сотрудничества государств - участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на 2011 - 2013 и последующие годы

ФСКН России  
заинтересованные  
федеральные органы  
исполнительной власти

постоянно

3.6. Комплексное изучение проблем, связанных с контролем над наркотиками, включая сокращение предложения и спроса на них, и выработка совместных мер по решению указанных проблем в контактах с "Группой восьми", в первую очередь с представителями США, Европейского Союза, НАТО, а также на соответствующих площадках Азиатско-Тихоокеанского региона, Африки, Латинской и Северной Америки

Повышать уровень взаимодействия по проблемам наркопроизводства и наркотрафика при выработке совместных решений в рамках антинаркотического проекта Совета Россия - НАТО по обучению сотрудников компетентных органов стран Центральной Азии и Афганистана, а также подгруппы Совета Россия - НАТО по Афганистану и проектов, осуществление по линии ООН, ОБСЕ и других международных организаций

МИД России  
ФСКН России  
МВД России  
заинтересованные  
федеральные органы  
исполнительной власти

постоянно

Осуществлять участие представителей ФСКН России в заседаниях Совещания руководителей антинаркотических правоохранительных органов государств Азиатско-Тихоокеанского региона, Африки, Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна (ХОНЛЕА), в заседаниях международной конференции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (IDEC) и мини IDEC и др.

ФСКН России  
МИД России  
заинтересованные  
федеральные органы  
исполнительной власти

1 раз в год

В формате Рабочей группы по противодействию незаконному обороту наркотиков двусторонней российско-американской президентской комиссии обеспечить практическое взаимодействие с американскими партнерами по проблемам пресечения наркотрафика с территории Афганистана, ликвидации культивации опиумного мака путем искоренения посевов через апробированные способы уничтожения

ФСКН России  
МИД России  
заинтересованные  
федеральные органы  
исполнительной власти

в соответствии  
с регламентом  
Рабочей группы

Активизировать информационный обмен с иностранными партнерами по следующим приоритетным направлениям:  
мониторинг наркоситуации, в том числе оценка тенденций и влияющих факторов;  
опыт применения различных методик и подходов, в том числе при оценке экономического ущерба от незаконного оборота наркотиков;  
обмен статистическими данными и их анализ;  
изучение системы "разделения труда" в наркобизнесе с акцентом на незаконное производство как базис, определяющий рост предложения наркотиков на рынке;  
сравнительная оценка эффективности реализации антинаркотических стратегий и специальных программ

ФСКН России  
МИД России  
заинтересованные  
федеральные органы  
исполнительной власти

постоянно

Организовать взаимодействие по обмену опытом и информацией с структурами системы ООН и другими международными организациями по выявлению и высокоточному учету районов произрастания и незаконного культивирования растений, содержащих наркотические вещества, и контролю процесса их уничтожения с использованием космических средств и технологий

ФСКН России  
Роскосмос  
МИД России

постоянно

4.1. Совершенствование организационного обеспечения антинаркотической деятельности				
4.1.1.	Создание государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации	Создать единый информационно-аналитический центр по оценке наркоситуации в Российской Федерации	ФСКН России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2014 год
4.1.2.	Разработка и реализация федеральных и региональных целевых программ в сфере противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту	Обеспечить разработку и реализацию федеральных и региональных целевых программ в сфере противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту	ФСКН России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	2010 - 2020 годы
		Обеспечить формирование основ современной антинаркотической политики и направлений кардинального снижения спроса на психоактивные вещества путем социальной модернизации, в том числе организация и осуществление пилотных региональных программ кардинального снижения спроса на психоактивные вещества среди молодежи в субъектах Российской Федерации, включая создание организационно-управленческой, кадровой и финансово-ресурсной базы для реализации развития регионов, как основы кардинального снижения спроса на психоактивные вещества	органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации ФСКН России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2011 - 2013 годы
4.1.3.	Повышение роли антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации в части законодательного закрепления обязательности исполнения решений комиссий для территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	Организовать методическое обеспечение деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по организации системы профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, лечения и реабилитации лиц, незаконно потребляющих наркотики, на региональном и муниципальном уровнях	ФСКН России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2011 - 2020 годы
		Во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, общественными организациями и объединениями повысить эффективность координации антинаркотической работы на окружном, региональном и муниципальном уровнях, перестроить правоохранительную составляющую борьбы с наркоугрозой на системную работу по снижению объемов контрабанды наркотиков, совершенствованию международного сотрудничества с целью перекрытия транснациональных каналов наркотрафика, обеспечить постоянный контроль масштабов распространения незаконного оборота наркотиков, совершенствовать наркологическую помощь населению, организовать систему социальной реабилитации лиц, незаконно потребляющих наркотики, повысить эффективность профилактической работы путем проведения медицинских обследований на предмет зависимости от наркотиков среди учащихся и студентов, работников техногенно-опасных производств, водителей автотранспорта и лиц, имеющих доступ к оружию, совершенствовать региональное антинаркотическое законодательство	ФСКН России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти высшие должностные лица субъектов Российской Федерации	2011 - 2014 годы
4.1.4.	Разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по вопросам организации и осуществления мероприятий, направленных на профилактику немедицинского потребления наркотиков и наркопреступности, а также антинаркотической пропаганды	Обеспечить укрепление материально-технической базы и организацию подготовки кадров государственных и муниципальных органов и подведомственных им учреждений, осуществляющих деятельность в сфере профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, лечения и реабилитации лиц, незаконно потребляющих наркотики	высшие должностные лица субъектов Российской Федерации ФСКН России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2015 год
4.1.5.	Создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов по вопросам противодействия немедицинскому потреблению и незаконному распространению наркотиков с гражданами и институтами гражданского общества	Разработать межведомственный план мероприятий по взаимодействию правоохранительных и иных государственных органов по вопросам противодействия немедицинскому потреблению и незаконному распространению наркотиков с гражданами и институтами гражданского общества	ФСКН России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	по отдельному плану
4.2. Совершенствование нормативно-правового регулирования антинаркотической деятельности				
4.2.1.	Совершенствование законодательства	Внести изменения в законодательство Российской Федерации	ФСКН России заинтересованные	2015 год

Российской Федерации по основным стратегическим направлениям государственной антинаркотической политики	Федерации в части создания законодательных и правовых условий, позволяющих гарантировать проведение антинаркотической пропаганды и профилактики в средствах массовой информации	федеральные органы исполнительной власти	
	Подготовить предложения по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, касающихся совершенствования деятельности немедицинских организаций различных форм собственности, частных лиц в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков и реабилитации больных наркоманией	ФСКН России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 год
	Внести изменения в законодательство Российской Федерации в части внедрения организационно-правовых механизмов, направленных на профилактику распространения наркомании, ориентирование наркопотребителей на лечение, защиту прав и законных интересов граждан от возможных негативных последствий немедицинского потребления наркотиков, в том числе введение законодательно закрепленных запретов для больных наркоманией на управление транспортными средствами, участие в обороте гражданского оружия, осуществление видов трудовой деятельности, связанных с риском для жизни и здоровья граждан, замещение должностей государственной гражданской, правоохранительной и военной службы, а также введение обязательного тестирования кандидатов на замещение таких должностей и абитуриентов соответствующих образовательных учреждений на предмет потребления наркотиков	Минздравсоцразвития России ФСКН России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2014 год

<\*> В выписке из Плана мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года представлены невыполненные пункты Плана.